

**ИНСТИТУТ АКТУАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ЮРИНФОР-МГУ»**

УГОЛОВНО-

ИСПОЛНИТЕЛЬНОЕ

ПРАВО РОССИИ

**УЧЕБНИК И ОСНОВНЫЕ
НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ**

Под редакцией
профессора О.В. Филимонова



Москва

Учебно-консультационный центр «ЮрИнфоР»

2000

ББК 67. 409

У26

Коллектив авторов:

В.В. Дедюхин, канд. юрид. наук, доцент — гл. 11;

М.П. Журавлев, доктор юрид. наук, профессор — гл.5;

А.И. Зубков, Заслуженный деятель науки России, доктор юрид. наук, профессор — § 3 гл. 1 в соавторстве, гл. 2, 3, 7, 8, 9, 10;

В.Д. Филимонов, Заслуженный юрист России, доктор юрид. наук, профессор — гл. 12;

О.В. Филимонов, доктор юрид. наук, профессор — введение, гл. 1 (§ 3 в соавторстве), 4, 6, 13, 14, 15, 16.

Уголовно-исполнительное право России. Учебник и основные нормативные правовые акты / Под ред. проф. О.В. Филимонова. — М.: Учебно-консультационный центр «ЮрИнфоР», 2000. — 317 с.

На основе нового законодательства в учебнике раскрываются основные положения теории уголовно-исполнительного права: его понятие, предмет и методы, принципы, место в системе права. Вопросы правового положения осужденных освещаются с учетом положений Конституции Российской Федерации и международно-правовых актов о правах человека, исполнении уголовных наказаний и обращении с правонарушителями. Рассматривается система учреждений и органов, исполняющих наказания, их цели и задачи. Дается развернутый анализ правовой регламентации исполнения отдельных видов наказаний, оснований и порядка освобождения от наказания, помощи и контроля за поведением лиц, отбывших наказание, и условно осужденных.

Учебник предназначен для лиц, обучающихся в юридических вузах, аспирантов, преподавателей, а также для научных и практических работников правоохранительных органов.

ББК 67. 409

У26

ISBN 5-89158-034-9

© Коллектив авторов. 2000

© Учебно-консультационный центр «ЮрИнфоР». 2000

Оглавление

Введение	7
Глава 1. Понятие уголовно-исполнительного права, его задачи и принципы. Система уголовно-исполнительного права	
§ 1. Политика России в сфере исполнения уголовных наказаний и ее основные тенденции на современном этапе.....	9
§ 2. Предмет и методы уголовно-исполнительного права, его связь с другими отраслями права.....	12
§ 3. Принципы уголовно-исполнительного права, его система.....	19
Глава 2. Уголовно-исполнительное законодательство и иные нормативные правовые акты в сфере исполнения уголовных наказаний	
§ 1. Понятие, содержание и источники уголовно-исполнительного законодательства.....	25
§ 2. Цели и задачи уголовно-исполнительного законодательства.....	28
§ 3. Нормы и уголовно-исполнительные правоотношения.....	31
Глава 3. Правовое положение осужденных в свете законодательства об охране прав граждан и международных стандартов	
§ 1. Понятие правового положения осужденных.....	37
§ 2. Содержание правового положения осужденных.....	41
§ 3. Общая характеристика основных обязанностей и прав осужденных.....	44
Глава 4. Учреждения и органы, исполняющие наказания. Контроль за их деятельностью	
§ 1. Понятие и виды учреждений и органов, исполняющих наказания.....	53
§ 2. Уголовно-исполнительная система.....	55
§ 3. Контроль и надзор за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания.....	60
Глава 5. Исполнение наказаний, не связанных с изоляцией осужденного от общества	
§ 1. Общая характеристика наказаний, не связанных с изоляцией осужденного от общества.....	71
§ 2. Исполнение наказания в виде обязательных работ.....	72

§ 3. Исполнение наказания в виде штрафа.....	76
§ 4. Исполнение наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью	80
§ 5. Исполнение наказания в виде исправительных работ.....	86
§ 6. Исполнение наказания в виде ограничения свободы	95
§ 7. Исполнение дополнительных видов наказания	105
Глава 6. Исполнение наказания в виде ареста	
§ 1. Порядок исполнения ареста	109
§ 2. Условия отбывания наказания осужденными к аресту.....	112
Глава 7. Общие положения исполнения наказания в виде лишения свободы	
§ 1. Места отбывания лишения свободы, прием и перемещение осужденных.....	115
§ 2. Раздельное содержание осужденных к лишению свободы, оставление их в следственном изоляторе или тюрьме и изменение вида исправительного учреждения	121
Глава 8. Режим и условия отбывания наказания в виде лишения свободы	
§ 1. Понятие режима в местах лишения свободы и его содержание.....	125
§ 2. Режим особых условий в исправительных учреждениях, меры безопасности и основания их применения	133
§ 3. Условия отбывания наказания в исправительных учреждениях.....	137
§ 4. Меры поощрения и взыскания, порядок их применения к осужденным	152
Глава 9. Труд, профессиональное образование и профессиональная подготовка осужденных к лишению свободы	
§ 1. Задачи и правовые основы привлечения осужденных к труду.....	159
§ 2. Условия труда осужденных к лишению свободы и его оплата.....	163
Глава 10. Воспитательное воздействие на осужденных к лишению свободы	
§ 1. Задачи воспитательной работы с осужденными.....	167
§ 2. Основные формы и методы воспитательной работы с осужденными ..	169
§ 3. Самодеятельные организации осужденных и их общее образование в местах лишения свободы	175
Глава 11. Исполнение наказания в виде лишения свободы в исправительных учреждениях разных видов	
§ 1. Отбывание наказания в исправительных колониях общего режима	181
§ 2. Отбывание наказания в исправительных колониях строгого режима ..	186
§ 3. Отбывание наказания в исправительных колониях особого режима ...	190
§ 4. Отбывание наказания в исправительных колониях-поселениях	194
§ 5. Отбывание наказания в тюрьмах	198

Глава 12. Особенности исполнения наказания в виде лишения свободы в воспитательных колониях	
§ 1. Воспитательная колония как вид исправительного учреждения	203
§ 2. Особенности режима в воспитательных колониях	204
§ 3. Особенности организации учебно-воспитательного процесса в воспитательных колониях	214
§ 4. Участие общественных объединений в работе воспитательных колоний	220
Глава 13. Исполнение наказаний в виде ограничения по военной службе, ареста и содержания в дисциплинарной воинской части в отношении военнослужащих	
§ 1. Исполнение наказания в виде ограничения по военной службе	223
§ 2. Исполнение наказания в виде ареста в отношении осужденных военнослужащих	228
§ 3. Исполнение наказания в виде содержания в дисциплинарной воинской части	230
Глава 14. Исполнение наказания в виде смертной казни	
§ 1. Смертная казнь в действующем законодательстве России	241
§ 2. Правовое положение осужденных к смертной казни	242
§ 3. Условия содержания осужденных к смертной казни и порядок исполнения приговора	245
Глава 15. Освобождение от отбывания наказания. Помощь освобожденным	
§ 1. Основания и порядок освобождения от наказания	247
§ 2. Особенности досрочного освобождения от отбывания наказания отдельных категорий осужденных	257
§ 3. Помощь осужденным, освобождаемым от отбывания наказания	261
Глава 16. Контроль за поведением условно осужденных и лиц, освобожденных от отбывания наказания. Правовое положение лиц, отбывших наказание	
§ 1. Общая характеристика контроля, осуществляемого в отношении лиц, осужденных без изоляции от общества и освобожденных от отбывания наказания	267
§ 2. Контроль за поведением условно осужденных	269
§ 3. Контроль за поведением осужденных, освобожденных от отбывания и отбывших наказание. Правовое положение лиц, отбывших наказание	272
Основные нормативные правовые акты по вопросам исполнения уголовных наказаний	
Положение об уголовно-исполнительных инспекциях	278
Инструкция о порядке направления осужденных к лишению свободы для отбывания наказания и их перевода из одного исправительного учреждения в другое	281

Положение о дисциплинарной воинской части.....	285
Правила внутреннего распорядка исправительных учреждений.....	287
Перечень вещей, изделий, веществ, документов и продуктов питания, запрещенных к продаже и использованию осужденными к лишению свободы	313
Перечень вещей и предметов, которые осужденным разрешается иметь при себе, получать в посылках, передачах, бандеролях и приобретать в магазинах ИУ	314
Перечень работ и должностей, на которых запрещается использование осужденных.....	316

Введение

В 1997 г. осуществились крупные реформы российского законодательства в борьбе с преступностью. 1 января 1997 г. вступил в действие Уголовный кодекс Российской Федерации, существенно изменивший, по сравнению с ранее действовавшим УК РСФСР, систему наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия, порядок их применения, а также основания и порядок освобождения от наказания. Эти положения получили дальнейшее развитие в Уголовно-исполнительном кодексе Российской Федерации, введенном в действие 1 июля 1997 г.

Новый УИК РФ не только устранил целый ряд пробелов и недостатков, свойственных предшествующему Исправительно-трудовому кодексу РСФСР 1970 г., но и в целом значительно расширил сферу законодательного регулирования исполнения уголовных наказаний, повысил ее качественный уровень. Подробнее об этом речь пойдет ниже, но можно в качестве примера упомянуть о том, что впервые в едином кодифицированном законе урегулированы вопросы исполнения и отбывания всех видов наказания и иных уголовно-исполнительных мер, закреплены принципы, источники уголовно-исполнительного законодательства, предусмотрена отдельная глава о правовом положении осужденных и т. д.

В свою очередь это потребовало внесения соответствующих корректив в нормативные правовые акты по вопросам исполнения наказаний. Только в 1997 г. утверждены новые Правила внутреннего распорядка исправительных учреждений, Положение о дисциплинарной воинской части, Положение об уголовно-исполнительных инспекциях, Примерное положение о попечительском совете воспитательной колонии и др.

Вышеизложенное не может не найти своего отражения при изучении курса «Уголовно-исполнительное право», который входит в цикл учебных дисциплин, подлежащих обязательному изучению в юридических вузах. К сожалению, ранее изданная по этой проблематике учебно-методическая литература безнадежно устарела, а новая пока имеется в недостаточном количестве. Этим и обусловлено издание настоящего учебника.

При его подготовке использовалось современное уголовно-исполнительное законодательство по состоянию на 1 мая 1998 г. Для удобства обучающихся структура и содержание учебника в основном соответствуют УИК РФ. К учебнику прилагаются тексты основных нормативных правовых актов по вопросам исполнения наказаний, редко публикуемые в широкой печати.

**Понятие
уголовно-исполнительного
права, его задачи и принципы
Система
уголовно-исполнительного
права**

**§ 1. Политика России в сфере исполнения
уголовных наказаний и ее основные
тенденции на современном этапе**

Формирование правовой системы государства определяется не только объективными закономерностями развития общества, но и целями, которые ставят перед собой властные структуры, его представляющие, на данном историческом этапе. Таким образом, в нормах права воплощается политика, осуществляемая высшими органами государственной власти и государственного управления, состоящая в выработке, закреплении и реализации направлений, форм, задач и содержания деятельности государства, а также степени участия членов общества в его делах.

Политика подразделяется на внешнюю и внутреннюю, внутренняя — на экономическую и социальную. В ст. 7 Конституции Российской Федерации указано: «Российская Федерация — социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека». Одной из приоритетных задач социальной политики является обеспечение надежной защиты прав и свобод граждан, общественного порядка, конституционного

строя, мира и безопасности человечества от преступных посягательств. Поэтому в социальной политике выделяют политику в сфере борьбы с преступностью, которая в юридической литературе обычно называется «уголовной политикой». Как указывают ученые, уголовная политика представляет собой такое направление государственной политики, в рамках которого формируются исходные требования борьбы с преступностью посредством разработки и осуществления широкого круга предупредительных мер, создания и применения правовых норм материального, процессуального и исполнительного уголовного права, устанавливающих криминализацию и пенализацию, а когда нужно, — декриминализацию деяний, а также посредством определения круга допустимых в борьбе с преступностью мер государственного принуждения¹.

Таким образом, политика в сфере исполнения наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия является составной частью уголовной политики. Она выражается в нормах: 1) международных правовых актов по вопросам отправления правосудия, исполнения уголовных наказаний и обращения с осужденными; 2) Конституции РФ, Указов Президента РФ, документов Федерального Собрания РФ и Правительства РФ, определяющих стратегию, тактику и средства борьбы с преступностью; 3) норм уголовного права, устанавливающих основания применения, виды и содержание наказаний и иных уголовно-правовых мер, общие начала их исполнения; 4) норм уголовно-процессуального права, регулирующих процедурные вопросы, возникающие при исполнении указанных мер; 5) норм уголовно-исполнительного права, регулирующих порядок и условия исполнения наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия; 6) иных законодательных актов, например Закона РФ «Об оперативно-розыскной деятельности», главным образом в части предупреждения преступлений со стороны осужденных. Наиболее полно содержание этой политики раскрывается в Уголовно-исполнительном кодексе Российской Федерации.

Социальная политика СССР исходила из приоритета интересов общества и государства над интересами отдельного человека и гражданина. Такой подход находил отражение и в уголовной политике, в том числе при исполнении наказаний, где права и свободы осужденного учитывались и обеспечивались лишь в той мере, в какой это совпадало с интересами государства. Отсюда, например, условия отбывания наказаний диктовались экономическими соображениями, без учета законных

¹ См.: Загородников Н.И., Стручков Н.А. Направления изучения советского уголовного права // Сов. гос-во и право. 1981. № 7. С. 49.

интересов осужденных. Исправительное воздействие осуществлялось в рамках так называемого карательно-воспитательного процесса с акцентом на принуждение: к коллективному общественно полезному труду, учебе, участию в культурно-массовых мероприятиях и т. д.

В ст. 2 Конституции РФ 1993 г. закреплено положение: «Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина — обязанность государства». Отсюда преобладающей тенденцией современной уголовной политики стало проведение мероприятий в направлении гуманизации системы наказаний и процедур их применения с учетом ценности человеческой личности, необходимости сохранения и развития позитивных связей осужденного с обществом.

Эта тенденция ярко выражена в Уголовно-исполнительном кодексе Российской Федерации, принятом Государственной Думой России 18 декабря 1996 г. и вступившем в силу 1 июля 1997 г. По сравнению с ранее действующим Исправительно-трудовым кодексом РСФСР 1970 г. в нем существенно расширена сфера правового регулирования исполнения наказаний, не связанных с изоляцией от общества, продолжена начавшаяся в 1992 г. линия на смягчение условий отбывания наказания в виде лишения свободы, предусмотрена специальная глава, посвященная правовому положению осужденных.

Наряду с этим осуществляется реорганизация учреждений и органов, исполняющих наказания. Основные положения государственной политики в этой области отражены в утвержденной Президентом России 13 января 1996 г. «Концепции реорганизации уголовно-исполнительной системы МВД России», которая вошла в качестве составной части в «Концепцию развития органов внутренних дел и внутренних войск МВД России на период до 2005 года». Так, в части реформирования системы исправительных учреждений предусматривается:

- создание во всех субъектах Федерации учреждений, обеспечивающих исполнение наказания в виде лишения свободы в отношении основной части осужденных по месту жительства или месту совершения преступления;
- обеспечение в соответствии с международными нормами раздельного содержания осужденных, дифференциации режима отбывания наказания и поэтапного изменения условий содержания в зависимости от поведения осужденных;
- расширение гарантированного минимума благ, предоставляемых осужденным, и приведение его в соответствие с международными нормами;

— привлечение осужденных к труду в соответствии с их физическими и психическими возможностями, при необходимости повышение их квалификации, разработка системы специальных льгот для осужденных, содержащихся в учреждениях с особыми условиями хозяйственной деятельности;

— внедрение в индивидуальную воспитательную работу методик психологической, психиатрической и социально-педагогической диагностики личности осужденных;

— расширение прав осужденных в бытовой и производственной сферах, организации досуга, создание условий для деятельности общественных объединений.

Особое внимание будет уделено исполнению наказания в виде лишения свободы в отношении несовершеннолетних. Планируется создать условия для максимального ограждения несовершеннолетних осужденных от негативного влияния, размещать трудновоспитуемых отдельно от остальных осужденных, обеспечить предусмотренное законом дифференцированное содержание в зависимости от поведения осужденных в пределах одного учреждения (от условий усиленной изоляции до проживания за пределами учреждения без охраны, но под надзором)¹.

Вместе с тем уголовная политика России продолжает оставаться на позиции применения строгих мер ответственности за совершение тяжких и особо тяжких преступлений, за совершение преступлений в организованных формах, а также при рецидиве преступлений. Например, в Уголовном кодексе Российской Федерации 1996 г. максимальный срок лишения свободы за подобные деяния повышен до 20 лет, предусмотрено пожизненное лишение свободы, сохранена смертная казнь. В Уголовно-исполнительном кодексе Российской Федерации эта тенденция выражена в нормах, предусматривающих усиленную изоляцию соответствующих категорий осужденных, применение строгих взысканий к злостным нарушителям режима отбывания наказания и т. п. Отдельная глава Кодекса регулирует исполнение смертной казни.

§ 2. Предмет и методы уголовно-исполнительного права, его связь с другими отраслями права

Российское право регулирует различные по содержанию общественные отношения, которые имеют свою специфику, складываются в опре-

¹ См.: Преступление и наказание. 1996. № 6. С. 51 — 52.

деленные однородные группы. Отсюда возникает необходимость разделения норм права на отдельные отрасли. Для образования и выделения самостоятельной отрасли права необходимо, чтобы большая группа общественных отношений, регулируемых правом, отличалась от других общественных отношений качественным своеобразием. Иными словами, основой деления права на отрасли является наличие у каждой из них собственного предмета. Наряду с этим некоторое значение имеет наличие у отрасли права собственного метода регулирования общественных отношений. Это позволяет определить принадлежность к той или иной отрасли отдельных правовых норм, регулирующих сходные или одинаковые общественные отношения.

В наиболее общем виде предмет уголовно-исполнительного права можно определить как совокупность (комплекс) общественных отношений, возникающих при исполнении наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия между государством (в лице исполняющих эти меры органов и должностных лиц) и осужденными.

Следует, однако, учитывать, что общественные отношения, возникающие при исполнении уголовно-правовых мер, в отдельных случаях могут регулироваться нормами иных отраслей права, например, уголовного, уголовно-процессуального, трудового, жилищного и др. При исполнении отдельных видов наказания предметом уголовно-исполнительного права могут выступать и такие общественные отношения, которые выходят за рамки процесса исполнения мер уголовной ответственности как по своему содержанию, так и по кругу обычно участвующих в них субъектов.

В последующих разделах учебника будет показано, что уголовно-исполнительное законодательство регулирует общественные отношения, возникающие после отбытия наказания в виде лишения свободы в связи с оказанием освобожденному социальной помощи. В исправлении осужденных могут принимать участие не только уполномоченные на то должностные лица, но и педагогические коллективы образовательных учреждений уголовно-исполнительной системы, общественные объединения и др. Эпизодическими участниками уголовно-исполнительных правоотношений могут выступать родственники осужденных, опекуны, иные граждане.

Кроме того, предмет уголовно-исполнительного права может существенно изменяться в зависимости от применяемых на данном историческом этапе видов наказаний, а также от круга уголовно-правовых мер, относимых к ведению этой отрасли законодательства. Так, с первых лет советской власти вплоть до недавнего времени рассматриваемая сово-

купность правовых норм именовалась «исправительно-трудовым» правом, поскольку Исправительно-трудовые кодексы 1924, 1933, 1970 гг. регулировали исполнение лишь таких наказаний, которые были связаны с мерами «исправительно-трудового воздействия» на осужденных. К числу такого рода наказаний в разное время относили лишение свободы, исправительные работы, ссылку, высылку и др. В настоящее время Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации (далее в тексте — УИК РФ) регулирует исполнение всех наказаний, предусмотренных Уголовным кодексом Российской Федерации.

Вышеизложенное свидетельствует о необходимости более точного определения содержания и круга общественных отношений, выступающих предметом регулирования уголовно-исполнительного права. Такое определение содержится в ч. 2 ст. 2 УИК РФ: «Уголовно-исполнительным законодательством Российской Федерации устанавливаются общие положения и принципы исполнения наказаний, применения иных мер уголовно-правового характера, предусмотренных Уголовным кодексом Российской Федерации; порядок и условия исполнения и отбывания наказаний, применения средств исправления осужденных; порядок деятельности учреждений и органов, исполняющих наказания; порядок участия органов государственной власти и органов местного самоуправления, иных организаций, общественных объединений, а также граждан в исправлении осужденных; порядок освобождения от наказания; порядок оказания помощи освобождаемым лицам».

Уголовное законодательство, помимо наказаний, в качестве «иных мер уголовно-правового характера» предусматривает: принудительные меры воспитательного характера для несовершеннолетних; принудительные меры медицинского характера; условное осуждение; отсрочку отбывания наказания беременным женщинам и женщинам, имеющим малолетних детей; условно-досрочное освобождение от наказания. УИК РФ (ст. 18, 177, 178, 187 — 190) регулирует исполнение лишь трех из них — принудительных мер медицинского характера, условного осуждения и отсрочки отбывания наказания указанным женщинам.

В связи с этим в юридической литературе высказаны суждения, что порядок применения принудительных мер воспитательного характера урегулирован нормами уголовного закона достаточно полно и дублировать его в нормах уголовно-исполнительного права не имеет смысла¹. В части условно-досрочного освобождения нормы уголовно-исполни-

¹ Уголовно-исполнительное право России / Под ред. А.И. Зубкова. — М.: Изд. группа Инфра-М-Норма, 1997. С. 385.

тельного права определяют лишь основания и порядок его применения (ст. 172, 173, 175, 176 УИК РФ). Предполагается, что общественные отношения, возникающие в процессе осуществления контроля за поведением условно-досрочно освобожденных, в ближайшем будущем будут урегулированы отдельными законодательными и нормативными правовыми актами (ст. 183 УИК РФ).

Правовая природа этих законодательных и нормативных правовых актов в ст. 183 УИК РФ не определена. В юридической литературе по этому поводу высказаны различные суждения. В. Селиверстов и И. Шмаров полагают, что рассматриваемые общественные отношения являются предметом регулирования не уголовно-исполнительного, а иных отраслей законодательства¹. По мнению Ю.М. Ткачевского, контроль за условно-досрочно освобожденными находится в сфере административных правоотношений.²

Мы считаем, что в рамках существующей системы российского права общественные отношения в сфере осуществления контроля за условно-досрочно освобожденными по содержанию, основаниям возникновения и прекращения, кругу участвующих в них субъектов ближе всего примыкают к уголовно-исполнительным правоотношениям и, следовательно, должны входить в предмет уголовно-исполнительного права. В перспективе возможно их включение в предмет регулирования новой отрасли законодательства о профилактике преступлений (проект соответствующего закона находится в стадии обсуждения).

Процитированное выше положение ч. 2 ст. 2 УИК РФ, в соответствии с которым к предмету уголовно-исполнительного права относится порядок деятельности учреждений и органов, исполняющих наказания, не следует истолковывать расширительно. Здесь имеются в виду лишь те общественные отношения, которые возникают между названными субъектами и осужденными по поводу исполнения уголовно-правовых мер. Отношения, отражающие содержание и характер управления учреждениями и органами, исполняющими наказания, их персоналом, трудовой деятельностью вольнонаемных сотрудников и т. п., являются предметом регулирования иных отраслей законодательства — административного, трудового, гражданского и т. д.

Характер и содержание предмета регулирования обуславливают выбор методов уголовно-исполнительного права. В теории права под ме-

¹См.: Селиверстов В., Шмаров И. Уголовно-исполнительный кодекс: Концепция и основные положения // Законность. 1997. № 5. С. 10.

²См.: Ткачевский Ю.М. Условно-досрочное освобождение от отбывания наказания // Вест. Московского ун-та. Сер. 11. Право. 1997. № 2. С. 15.

тодом правового регулирования понимается система юридических средств и способов нормативной регламентации общественных отношений. Обычно метод правового регулирования проявляется в основаниях возникновения, реализации и прекращения правоотношений, особенностях правового положения их участников, в юридических санкциях.

Правовое регулирование общественных отношений в сфере исполнения уголовных наказаний осуществляется с помощью трех основных методов: императивного (метода властного приказа), диспозитивного метода и метода поощрения.

Как указано в ч. 1 ст. 43 УК РФ, наказание есть мера государственного принуждения, которая назначается по приговору суда и заключается в лишении или ограничении прав и свобод осужденного. Реализация правового принуждения невозможна без опоры на государственную власть и основывается на отношениях подчиненности. К числу основных обязанностей осужденных, согласно ч. 2 и 3 ст. 11 УИК РФ, относятся: соблюдение требований федеральных законов, определяющих порядок и условия исполнения (отбывания) наказаний, выполнение законных требований администрации учреждений и органов, исполняющих наказания. В свою очередь последние вправе предъявлять к осужденным такого рода требования, отдавать властные приказы, обязательные для исполнения. В необходимых случаях исполнение наказаний может обеспечиваться путем применения к осужденным специальных мер государственного принуждения, например, предусмотренных уголовно-исполнительным законодательством мер взыскания, мер безопасности и др. В некоторых случаях закон наделяет администрацию учреждений и органов, исполняющих наказания, правом предъявлять обязательные для исполнения требования не только к осужденным, но и к (иным гражданам при досмотре направляемых осужденным посылок и передач, цензуре получаемой ими корреспонденции и т. п.).

Таким образом, в содержание императивного метода входит использование приказов, требований, распоряжений, обеспеченных возможностью применения правового принуждения.

Наряду с этим в уголовно-исполнительном праве находит все более широкое применение диспозитивный метод. Его суть заключается в предоставлении осужденному, до известных пределов, права выбора варианта своих действий в предусмотренных законом случаях. Например, осужденные к лишению свободы могут по своему выбору приобретать продукты питания и товары первой необходимости на условиях, предусмотренных ст. 88 УИК РФ. По просьбе осужденных разрешается заменять предоставленное длительное свидание краткосрочным, кратко-

срочное или длительное свидание телефонным разговорам, а в воспитательных колониях — длительное свидание с проживанием вне исправительного учреждения краткосрочным свиданием с выходом за пределы воспитательной колонии (ч. 3 ст. 89 УИК РФ). Применение этого метода обеспечивает удовлетворение законных интересов осужденных, создает благоприятные условия для реализации предоставленных им прав.

Воспитательная работа с осужденными во многом построена на создании максимально благоприятных условий для сохранения и развития положительных качеств и свойств личности индивида. В связи с этим нормы уголовно-исполнительного права предусматривают целый ряд конкретных форм реализации метода поощрения (стимулирования) социально одобряемого поведения лиц, отбывающих наказание, начиная с объявления благодарности, предоставления разовых льгот, отмены отдельных правоограничений, перевода на улучшенные условия отбывания наказания и т. д., вплоть до предоставления к условно-досрочному освобождению от наказания.

Самостоятельность уголовно-исполнительного права не исключает, а напротив — предполагает наличие у него связей с другими отраслями законодательства. При определении его места в правовой системе России необходимо исходить из того, что уголовно-исполнительное право входит в комплекс отраслей, регулирующих борьбу с преступностью, наряду с уголовным и уголовно-процессуальным правом.

Центральное место в этом комплексе занимает уголовное право. Его базовое значение по отношению к уголовно-исполнительному праву обусловлено тем, что ряд уголовно-правовых норм определяет содержание наказаний, в общей форме указывает на порядок и условия их исполнения, закрепляет основания освобождения от наказания. Развивая и конкретизируя эти положения, уголовно-исполнительное право выступает в качестве логического продолжения уголовного. Например, в ч. 1 ст. 54 УК РФ указано, что арест заключается в содержании осужденного в условиях «строгой изоляции от общества», однако содержание этих условий не раскрыто. В ст. 68 — 72 УИК РФ описаны не только порядок и условия исполнения ареста, но и места его отбывания, меры поощрения и взыскания, применяемые к осужденным, порядок их привлечения к труду, материального обеспечения и медицинского обслуживания.

Было бы неверно рассматривать уголовно-исполнительное право как составную часть, подотрасль уголовного права. Предмет уголовно-исполнительного права значительно выходит за пределы уголовно-правового регулирования, а круг задач, стоящих перед уголовным правом (ст. 2 УК РФ), не охватывает правового регулирования исполнения наказаний, воспитательной работы с осужденными и т. д.

Предмет уголовно-исполнительного права до некоторой степени совпадает с предметом уголовно-процессуального права в части, касающейся исполнения судебного приговора, освобождения от отбывания наказания. Можно сказать, что правовое регулирование соответствующих общественных отношений осуществляется этими отраслями совместно. Однако нормы уголовно-процессуального права регулируют лишь процедурные вопросы исполнения уголовно-правовых мер и только в стадии судопроизводства.

Отбывание лицом уголовного наказания даже в самых строгих условиях изоляции не приводит к полному разрыву его связей с обществом. Осужденный продолжает оставаться субъектом многих правоотношений — конституционных, гражданских, трудовых, семейных и т. д. В связи с этим уголовно-исполнительное право взаимодействует с соответствующими отраслями. Например, определение правового положения осужденных (ст. 10 УИК РФ) основано на конституционном статусе гражданина Российской Федерации. Условия и оплата труда осужденных устанавливаются с учетом положений законодательства РФ о труде.

Совокупность идей, взглядов, теорий, раскрывающих закономерности становления и развития правовых норм об исполнении уголовно-правовых мер, эффективность их применения в борьбе с преступностью и пути дальнейшего совершенствования уголовно-исполнительного законодательства, образуют науку уголовно-исполнительного права.

В России данная отрасль научных знаний возникла на рубеже XIX—XX вв. и вначале называлась «пенитенциарным» правом, затем, по мере расширения предмета изучения, последовательно преобразовалась в «исправительно-трудовое» и «уголовно-исправительное» право. Предмет этой науки не сводится к изучению действующего уголовно-исполнительного законодательства и включает в себя историю его развития, практику применения, политику в сфере исполнения наказаний, соответствующее законодательство зарубежных стран и международный опыт обращения с осужденными.

При этом наука уголовно-исполнительного права использует философский и частно-научные методы: конкретно-исторический, социологический, формально-логический и пр., а также достижения других наук — уголовного права, криминологии, педагогики, психологии, экономики, науки управления.

Научные исследования по проблемам уголовно-исполнительного права проводятся учеными научно-исследовательских институтов и вузов юридического профиля.

§ 3. Принципы уголовно-исполнительного права, его система

Эффективность норм уголовно-исполнительного права зависит не только от их содержания, но и от того, как они реализуются на практике. Очевидно, что деятельность учреждений и органов, исполняющих наказания, должна отвечать определенным требованиям, которые исключали бы возможность формального использования предоставленных законом прав и наступления нежелательных побочных последствий. Поэтому в юридической науке уделяется большое внимание выработке теоретических правил, позволяющих обоснованно применять меры правового воздействия. Эти теоретические правила, сформулированные как наиболее общие требования к правоприменительной деятельности, обычно называют принципами права. Например, С.С. Алексеев под правовыми принципами понимает «выраженные в праве исходные нормативно-руководящие начала, характеризующие его содержание, его основы, закрепленные в нем закономерности общественной жизни».¹

Принципами права могут считаться только такие руководящие положения, которые получили отражение в его нормах. При этом закрепление принципов в праве может быть двояким. «Иногда принципы непосредственно формулируются в норме права... В других случаях (что, по-видимому, бывает значительно чаще) правовые принципы вытекают из совокупности юридических норм, из содержания правовых институтов и законодательства в целом».² Представляется, что при определении принципов уголовно-исполнительного права использованы оба подхода.

С одной стороны, в ст. 8 УИК РФ непосредственно названы такие принципы уголовно-исполнительного права, как законность, гуманизм, равенство осужденных перед законом, дифференциация и индивидуализация исполнения наказаний, рациональное применение мер принуждения, средств исправления осужденных и стимулирования их правопослушного поведения, соединение наказания с исправительным воздействием. С другой стороны, их содержание не раскрыто. Поэтому сущность каждого из этих принципов и всей их системы можно выявить только путем научного анализа других норм и отдельных институтов уголовно-исполнительного законодательства.

¹ Алексеев С.С. Общая теория права. М.: Юрид. лит.-ра, 1981. Т. 1 С. 98.

² Сахаров А.Б. О принципах социалистического уголовного права // Правоведение. 1969. № 4. С. 57.

При изучении принципов уголовно-исполнительного права целесообразно использовать принятую в теории права классификацию правовых принципов на общие, межотраслевые и специальные.

Общими называют принципы, получающие свое специфическое отражение во всех отраслях российского права. В ст. 8 УИК РФ выделены такие из них, как законность, демократизм и гуманизм.

Принцип законности в уголовно-исполнительном праве выражается в точном выполнении предписаний обвинительного приговора суда, особенно в части соблюдения прав и законных интересов осужденных, а также обеспечении соответствия правовым нормам деятельности учреждений и органов, исполняющих наказания. Статья 22 УИК РФ предусматривает прокурорский надзор за соблюдением законов при исполнении уголовно-правовых мер.

Принцип демократизма реализуется путем закрепления в нормах УИК РФ положений, обеспечивающих гласность в работе учреждений и органов, исполняющих наказания, привлечение общественности к исправлению осужденных, создающих условия для использования лицами, отбывающими наказание, прав и свобод, характерных для демократических государств (свобода совести, вероисповедания, переписки, право на юридическую помощь и др.).

Принцип демократизма проявляется также в том, что уголовно-исполнительное законодательство хотя и исходит из конституционного положения о федеральном построении уголовно-исполнительной системы, но тем не менее предоставляет довольно широкие права субъектам Федерации в отношении учреждений и органов, исполняющих наказания, расположенных на их территории. Следует подчеркнуть, что органы власти субъектов Федерации и органы местного самоуправления оказывают большую финансовую помощь учреждениям и органам, исполняющим уголовные наказания (по приобретению продовольствия, строительству различных зданий и сооружений, освобождению от налогов, предоставлению различного рода льготных кредитов и т. п.). Принцип демократизма проявляется и в других направлениях: в порядке подачи и разрешении жалоб и заявлений осужденных, в языке обращения и переписки, в контроле органов государственной власти и органов местного самоуправления, судебном и ведомственном контроле за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания, в контроле общественных объединений.

Принцип гуманизма выражен в нормах уголовно-исполнительного права, направленных на соблюдение международных договоров и стандартов обращения с осужденными, запрет применения пыток, унижающих человеческое достоинство видов обращения и наказания. Он прояв-

ляется также в целях, которые ставит государство при исполнении наказания, — в исправлении осужденных, оказание им социальной помощи, в создании условий для сохранения родственных и семейных связей, для получения образования. Для осужденных, вставших на путь исправления, предусматриваются различные льготы, послабления в режиме отбывания наказания и т. п.

Данный принцип в УИК РФ по сравнению с ранее действующим ИТК РСФСР воплощен намного полнее, что явилось следствием приведения нормативной базы России в области исполнения уголовных наказаний к мировым стандартам обращения с осужденными. Так, из норм, регулирующих порядок и условия исполнения и отбывания наказания (особенно лишения свободы), убрана излишняя тюремная атрибутика, отражающая прежде всего суровость, жесткость наказания, в результате чего были отменены многие ограничения в отношении осужденных. В Кодексе закреплено требование строгого соблюдения гарантий защиты от пыток, насилия или другого жестокого или унижающего человеческого достоинство обращения с осужденными. Существенно расширены возможности поддержания и развития социально-полезных связей осужденных с родственниками и трудовыми коллективами, а также развития их полезной инициативы. Реализация принципа гуманизма поставлена в прямую зависимость от поведения осужденных, от их желания и настроения вести себя определенным образом, а следовательно, получать или нет предусмотренную законом широкую систему льгот.

Принцип гуманизма имеет и обратную сторону: он должен проявляться не только по отношению к осужденным, но и ко всему обществу в целом, обеспечивая порядок и спокойствие граждан, охрану их законных интересов. Поэтому в Кодексе предусматриваются меры по надежной изоляции осужденных и их охране, по пресечению различных попыток как со стороны осужденных, так и иных граждан проникновения на охраняемые территории, нападений на охрану и ряд аналогичных действий.

Межотраслевые принципы характерны для отраслей законодательства, образующих правовые комплексы. Уголовное, уголовно-процессуальное и уголовно-исполнительное права исходят из таких общих для них принципов, как справедливость и равенство граждан (в том числе осужденных) перед законом.

Принцип справедливости сформулирован в ст. 6 УК РФ, разъясняющей, что наказание и иные меры уголовно-правового характера должны быть справедливыми, т.е. соответствовать характеру и степени общественной опасности преступления, обстоятельствам его совершения и личности виновного. Речь здесь, главным образом, идет о том, что при-

меняемые меры должны отвечать требованиям дифференциации и индивидуализации ответственности. Поэтому в уголовно-исполнительном праве принцип справедливости выражен как **принцип дифференциации и индивидуализации исполнения наказаний**.

Дифференцированное исполнение наказания осуществляется посредством разделения осужденных на однородные группы в зависимости от вида и режима наказания, пола, возраста, поведения, трудоспособности, состояния здоровья и других критериев. Это позволяет создать оптимальные условия для предотвращения различных негативных проявлений.

Индивидуализация исполнения наказания достигается воспитательным и предупредительным воздействием на осужденного в процессе отбывания наказания на основе внимательного изучения особенностей его личности, характера и обстоятельств совершения преступления, жизненной ситуации, предшествовавшей осуждению, и т. д. Индивидуальный подход осуществляется с помощью мер поощрения и взыскания, подготовки к освобождению от наказания и т. п.

Обеспечение принципа равенства осужденных перед законом достигается за счет комплекса мер, направленных на создание единых условий и режима отбывания наказания независимо от имущественного положения, национальности, вероисповедания, физической силы и других признаков. В местах лишения свободы для этого предусматриваются единые условия содержания осужденных, осуществляется постоянный надзор за их поведением, создаются равные условия для отправления религиозных обрядов всем основным конфессиям, обеспечиваются права национальных меньшинств, иностранных граждан и лиц без гражданства.

Требования закона об обеспечении рационального применения мер принуждения, средств исправления осужденных и стимулирования их правопослушного поведения, соединении наказания с исправительным воздействием можно рассматривать как единый специальный принцип, отражающий особенности целей и задач уголовно-исполнительного права, его методов. При этом указание на необходимость рационального применения названных средств имеет двоякий смысл.

В настоящее время УИК РФ регулирует исполнение тринадцати видов уголовного наказания, из которых шесть предполагают проведение специальной воспитательной работы с осужденным, оказание на него исправительного воздействия. Основными средствами исправления осужденных, как указано в ч. 2 ст. 9 УИК РФ, являются: установленный порядок исполнения и отбывания наказания (режим), воспитательная работа, общественно полезный труд, получение общего образования, профессиональная подготовка и общественное воздействие. В ч. 3 этой

статьи обращается внимание на то, что данные средства должны применяться рационально, т. е. с учетом вида наказания, характера и степени общественной опасности совершенного преступления, личности осужденных и их поведения.

Наряду с этим исполнение семи видов наказаний непосредственно не связано с исправительным воздействием на осужденного. С учетом этого обстоятельства в законе говорится о рациональном применении принуждения, воспитания, поощрения.

Уголовно-исполнительное право представляет собой не только совокупность, но и систему юридических норм, характеризующихся единством и внутренней согласованностью. Наиболее ярко это проявляется при внесении изменений в законодательство, когда уточнение текста какой-либо статьи обуславливает соответствующую корректировку ряда других. Структурно уголовно-исполнительное законодательство делится на две части — Общую и Особенную.

Общая часть УИК РФ состоит из трех глав, включающих описание целей, задач и принципов уголовно-исполнительного права, структуры и содержания законодательства об исполнении уголовных наказаний, основ правового положения осужденных, а также учреждений и органов, исполняющих меры уголовно-правового воздействия, и форм контроля за их деятельностью.

Особенная часть состоит из семи разделов, содержащих двадцать одну главу, в которых урегулированы вопросы исполнения отдельных видов наказания, освобождения от отбывания наказания, помощи освобождаемым. Отдельная глава Кодекса посвящена контролю за условно осужденными.

Система уголовно-исполнительного права обуславливает аналогичное построение соответствующей учебной дисциплины и настоящего учебника.

Уголовно-исполнительное законодательство и иные нормативные правовые акты в сфере исполнения уголовных наказаний

§ 1. Понятие, содержание и источники уголовно-исполнительного законодательства

Система правовых норм (нормативных правовых актов), принятых высшими органами государственной и исполнительной власти Российской Федерации в целях регулирования общественных отношений, составляет в своей совокупности конкретную отрасль российского законодательства.

Социальное назначение совокупности юридических норм, составляющих в своей основе уголовно-исполнительное законодательство, выражается в установлении обязанности осужденных отбыть назначенное судом наказание, при этом не просто претерпеть установленный от имени государства объем карательного воздействия (в виде лишения определенных прав, свобод, установления различного рода ограничений в правовом статусе гражданина), но и воспринять обязательный комплекс воспитательных мероприятий, с которыми соединяется исполнение большинства видов наказания. Поскольку речь идет о существенном ограничении прав и свобод гражданина, то оно должно осуществляться на законодательном уровне. Конституция Российской Федерации относит к исключительной компетенции Российской Федерации принятие уголовно-исполнительного законодательства (п. «о» ст. 71). Из этого следует, что субъекты Российской Федерации не вправе издавать норма-

тивные правовые акты в данной сфере деятельности, дополнительно расширяющие, ущемляющие или ограничивающие по сравнению с федеральным законодательством права и свободы осужденных.

Этим обстоятельством прежде всего обусловливается необходимость принятия высшими органами государственной и исполнительной власти Российской Федерации соответствующих нормативных актов в сфере исполнения уголовных наказаний и обращения с осужденными, а также их кодификация и инкорпорация. Кодификация уголовно-исполнительного законодательства в России всегда придавалось важное значение, только в XX в. были приняты четыре кодекса (Исправительно-трудовые кодексы РСФСР 1924, 1933, 1970 гг. и Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации 1996 г.), а также Основы исправительно-трудового законодательства Союза ССР и союзных республик 1969 г. Однако следует отметить, что далеко не всегда нормы этого законодательства в полном объеме претворялись в повседневной практике, а в отдельные годы практически не применялись (как, например, это было с Кодексом 1933 г., когда деятельность уголовно-исполнительной системы регулировалась главным образом ведомственными нормативными актами, в своей основе носящими закрытый характер). Отличительной чертой последней кодификации является то, что Уголовно-исполнительный кодекс РФ 1996 г. регулирует исполнение не отдельных наказаний, как это было ранее, а всех без исключения видов наказаний, включая и меры уголовно-правового характера.

Уголовно-исполнительное законодательство может рассматриваться в широком и узком смыслах. В широком смысле оно представляет собой совокупность всех нормативных правовых актов, в той или иной мере регулирующих исполнение уголовных наказаний, обращение с осужденными, а также деятельность учреждений и органов, как напрямую, так и косвенно связанных с их исполнением. Уголовно-исполнительное законодательство составляет система различных нормативных правовых актов в виде законов (Уголовно-исполнительного кодекса РФ 1996 г., Закона РФ от 21 июля 1993 г. «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы», Закона РФ от 18 декабря 1996 г. «О введении в действие Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации», Закона РФ от 3 июля 1998 г. «О внесении изменений и дополнений в законодательные акты Российской Федерации в связи с реформированием уголовно-исполнительной системы» и др.), Указов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации, а также нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти (Министерства

внутренних дел РФ, Министерства юстиции РФ, Министерства обороны РФ и др.). Указом Президента Российской Федерации «О реформировании уголовно-исполнительной системы Министерства внутренних дел Российской Федерации» от 8 октября 1997 г. принято решение о поэтапном реформировании УИС МВД РФ и передаче ее в ведение Министерства юстиции Российской Федерации; а его Указом «О передаче уголовно-исполнительной системы Министерства внутренних дел Российской Федерации в ведение Министерства юстиции Российской Федерации» от 28 июля 1998 г. эта система с 1 сентября 1998 г. передана из МВД в Минюст.¹ Согласно ст. 4 УИК РФ федеральные органы исполнительной власти вправе принимать основанные на федеральном законе нормативные правовые акты по вопросам исполнения наказаний. Например, постановлением Правительства РФ от 4 июня 1997 г. утверждено Положение о дисциплинарной воинской части, от 16 июня 1997 г. — «Об утверждении Положения об уголовно-исполнительных инспекциях и нормативах их штатной численности», от 8 июля 1997 г. — «Об установлении минимальных норм питания и материально-бытового обеспечения осужденных к лишению свободы», от 2 августа 1997 г. «Об утверждении норм создания материально-технической базы для организации воспитательной работы с осужденными в исправительных учреждениях» и др. Приказом МВД РФ (№ 330 от 30 мая 1997 г.) по согласованию с заместителем Генерального прокурора РФ утверждены Правила внутреннего распорядка исправительных учреждений; были приняты и другие нормативные правовые акты.

Уголовно-исполнительное законодательство в узком смысле слова представляет собой совокупность законов (содержащихся в них норм), принятых высшими органами законодательной власти Российской Федерации. Для общества и государства важным принципом их жизнедеятельности является регулирование отношений по исполнению уголовных наказаний и обращению с осужденными исключительно на основе законов, принятых высшими органами законодательной власти. Это в значительной мере обеспечивает единый подход к исполнению наказаний и обращению с осужденными на всей территории государства и создает больше гарантий законности при реализации процесса исполнения наказаний. Но в реальной жизни порой это просто невозможно достичь, и не только потому, что процедура принятия законов достаточно

¹ Подробно см.: Зубков А.И., Калинин Ю.И., Сыроев В.Д. Пенитенциарные учреждения в системе Министерства юстиции России. История и современность / Под. ред. С.В. Степашина и Л.В. Крашенинникова. М.: Изд-во ИОРМА, 1998.

сложная и длительная, но и в силу характера регулируемых отношений, носящих зачастую частный организационно-распорядительный характер. Поэтому традиционно уголовно-исполнительное законодательство рассматривается в широком смысле этого слова.

§ 2. Цели и задачи уголовно-исполнительного законодательства

Каждой отрасли законодательства характерны свои цели и задачи, которые обуславливают характер и специфику содержания регулируемых общественных отношений. Имеют свою специфику цели и задачи, стоящие перед уголовно-исполнительным законодательством, которые определены ст. 1 УИК РФ.

Если ранее действующий ИТК РСФСР практически текстуально воспроизводил формулировки ст. 20 УК РСФСР, определяющей цели наказания, то теперь такой жесткой зависимости не имеется. В ст. 1 УИК РФ говорится о **целях** исправления осужденных и предупреждении совершения новых преступлений как осужденными, так и иными лицами. Статья 43 УК РФ в качестве целей наказания называет прежде всего цель восстановления социальной справедливости, а уж затем цели исправления осужденных и предупреждения совершения новых преступлений как осужденными, так и иными лицами.

Следует отметить, что уголовное законодательство не раскрывает само понятие «восстановление социальной справедливости», оно носит оценочный характер и его содержание раскрывается опосредованно через другие понятия: возмещение ущерба от преступления, соразмерность содеянного виновным и воздаваемого за это со стороны государства ответного воздействия, общественное самосознание, а также через закрепленный в ст. 6 УК РФ принцип справедливости. Цель восстановления социальной справедливости, таким образом, в большей мере относится к применению наказания в стадии его назначения либо его отсрочки, как это имеет место в отношении беременных женщин и женщин, имеющих малолетних детей (ст. 82 УК РФ). Именно на этих стадиях правоприменительного процесса идет речь о выборе вида наказания, его размере либо применении гуманного акта, объясняющего сущность понятия социальной справедливости. На стадии исполнения наказания данная цель раскрывается при реализации в уголовно-исполнительном законодательстве таких его принципов, как гуманизм, равенство осужденных перед законом, рациональное применение мер принуждения, средств исправления осужденных и стимулирования их правопослушно-

го поведения. Реализация данной цели связывается также и с эффективностью исполнения уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового характера.

Для уголовно-исполнительного законодательства реально выполненными целями выступают исправление осужденных и предупреждение совершения новых преступлений как осужденными, так и иными лицами. Исправление осужденных — это генеральная линия законодательства об исполнении уголовных наказаний (кроме смертной казни), она вытекает также из требований международных стандартов обращения с осужденными и выступает непосредственной задачей учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания и иные меры уголовно-правового характера. В этой связи подлежит корректировке Закон Российской Федерации от 21 июля 1993 г. «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» в части постановки задачи исправления осужденных перед уголовно-исполнительной системой. В установленном ныне перечне задач УИС она отсутствует, хотя в тексте данного Закона и содержится требование не подчинять интересы исправления осужденных цели получения прибыли от их труда. Предупреждению преступлений со стороны осужденных и иных лиц отводится достаточно много внимания как в самом УИК РФ, так и в других законах и нормативных правовых актах.

В УИК РФ говорится о цели исправления осужденных, а не об исправлении и перевоспитании, как это имело место в ранее действовавшем законодательстве, что порождало на практике путаницу — кого из осужденных нужно было только исправлять, а кого — еще и перевоспитывать. В исправительной педагогике в последние годы утвердилось положение: перевоспитание — это процесс самого воспитательного воздействия на осужденных во время отбывания ими наказания, а исправление — это результат данного процесса. Степень исправления осужденных может быть различной, но из закона сейчас исключены такие уже ставшими азбучными понятия как «встал на путь исправления», «твердо встал на путь исправления», «доказал свое исправление». Вместо них УК РФ ввел сугубо оценочные понятия типа «если судом будет признано, что для своего исправления лицо не нуждается в полном отбывании назначенного судом наказания» — как это имеет место при применении условно-досрочного освобождения (ст. 79 УК). Однако признание возможности такого исправления вне рамок применяемого наказания у суда должно сложиться на основании свидетельствующих об исправлении осужденного материалов, которые представит администрация органов и учреждений, исполняющих наказания. УИК РФ использу-

ет различные понятия: хорошее поведение, добросовестное отношение к труду, обучению, активное участие в работе самодетельных организаций и в воспитательных мероприятиях, а также понятие злостного нарушения установленного порядка отбывания наказания осужденными к лишению свободы. Кроме того, для представления осужденного к условно-досрочному освобождению или к замене неотбытой части наказания на более мягкий вид наказания необходимо, чтобы осужденный находился в облегченных условиях отбывания наказания, в которые он может быть переведен лишь при хорошем поведении и добросовестном отношении к труду.

Цель предупреждения преступлений реализуется в двух направлениях. Одно из них состоит в недопущении преступлений со стороны осужденных во время отбывания наказания, здесь применяется целая система специальных мероприятий. Особенно они разнообразны при организации исполнения таких видов наказаний, как арест, направление в дисциплинарную воинскую часть, лишение свободы (вооруженная охрана, надзор, контроль, обыски, досмотры и другие средства обеспечения режима). При исполнении других наказаний и иных мер уголовно-правового характера применяется иная система профилактических мероприятий, в ряде случаев вообще не связанная с использованием специальных средств и методов.

Другим направлением является предупреждение преступлений как иными лицами, так и бывшими осужденными. В отношении бывших осужденных применяется система мер социальной реабилитации, контроля и надзора, направленных на недопущение совершения данными лицами новых преступлений. Что касается недопущения совершения преступлений со стороны иных лиц (так называемое общее предупреждение), то надежный механизм выявления его эффективности практически отсутствует, научные рекомендации в этом отношении, к сожалению, весьма несовершенны. Общественное мнение зачастую исходит из установки — чем жестче, суровее будет обращение с правонарушителями, тем лучше. Хотя многовековая практика постоянно посрамляла подобную установку в общественном сознании населения, но она и сегодня активно проявляется.

Цели, как известно, реализуются через решение конкретных задач, которые ставятся перед уголовно-исполнительным законодательством Российской Федерации. Ими согласно ч. 2 ст. 1 УИК РФ являются: регулирование порядка и условий исполнения и отбывания наказаний, определение средств исправления осужденных, охрана их прав, свобод и законных интересов, оказание осужденным помощи в социальной адаптации. Это задачи укрупненного плана. более частные сформулированы в ряде норм УИК РФ, регулирующих конкретные правоотношения или

отдельные правовые институты, например, режим в исправительных учреждениях (ч. 1 ст. 82), воспитательную работу с осужденными (ч. 1 ст. 109), самодеятельные организации осужденных к лишению свободы (ч. 3 ст. 111) и др.

Решение данных задач обеспечивается социально-экономической базой и всем правовым механизмом государства, конкретной деятельностью правоохранительных и иных государственных органов, самих органов и учреждений, исполняющих наказания, а также участием общественных формирований, трудовых коллективов и отдельных граждан. Решить большинство указанных задач только усилиями правоохранительных органов, учреждений и органов, исполняющих наказания, невозможно, они требуют совместных усилий органов государственной и исполнительной власти.

§ 3. Нормы и уголовно-исполнительные правоотношения

Все указанные выше нормативные правовые акты в своей совокупности выступают источниками уголовно-исполнительного законодательства. К ним, разумеется, необходимо отнести и Конституцию Российской Федерации, как имеющую прямое действие в любой сфере жизнедеятельности российского общества и государства (а следовательно, и в любой сфере законодательства, в том числе и уголовно-исполнительного). Кроме того, к источникам уголовно-исполнительного законодательства могут быть отнесены и международные договоры, заключенные Российской Федерацией. Уголовно-исполнительное законодательство РФ, как закреплено в ч. 1 ст. 3 Кодекса, учитывает международные договоры Российской Федерации, относящиеся к исполнению наказаний и обращению с осужденными, в соответствии с экономическими и социальными возможностями. Однако если международным договором Российской Федерации установлены иные правила исполнения наказаний и обращения с осужденными, чем предусмотренные уголовно-исполнительным законодательством РФ, то применяются правила международного договора (ч. 2 ст. 3 УИК).

Вместе с тем не все содержащиеся в указанных выше нормативных правовых актах нормы могут быть отнесены к нормам уголовно-исполнительного права. Закон «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» содержит ряд норм, касающихся правовой и социальной защиты работников уголовно-исполнительной системы, которые по своей сущности относятся к административному праву.

Нормы уголовно-исполнительного права ориентированы на регулирование возникающих отношений по поводу исполнения и отбывания уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового характера. Они предписывают органам власти и местного самоуправления, органам исполнительной власти (прежде всего, учреждениям и органам, исполняющим наказания), иным учреждениям и организациям, а также должностным лицам, каким образом они должны исполнять наказания и осуществлять иные связанные с этим мероприятия. В отношении осужденных данные нормы определяют, в каких условиях, с каким правовым статусом они будут отбывать наказания, и что их может ожидать, на какую помощь они могут рассчитывать после отбытия наказания. Именно в этом смысле закон и употребляет термины «исполнение» и «отбывание» наказания.

Норма уголовно-исполнительного права в традиционном ее понимании представляет собой правило поведения субъектов уголовно-исполнительных отношений, выраженное в виде их прав и обязанностей. Существуют нормы регулятивные (обязывающие, управомочивающие и запретительные), поощрительные и правоохранительные. Кроме того, выделяют еще нормы-принципы, нормы-дефиниции, нормы-задачи.

По своему объему и значимости регулятивные нормы в структуре уголовно-исполнительного законодательства являются преобладающими, так как они определяют порядок и условия исполнения и отбывания уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового характера. Эти нормы устанавливают компетенцию, права и обязанности участников уголовно-исполнительных отношений. Управомочивающие нормы наделяют субъектов правоотношения определенными полномочиями (компетенцией) либо дают возможность выбора вариантности принятия решения. К ним можно отнести все нормы, определяющие права учреждений и органов, исполняющих наказания, органов исполнительной власти и местного самоуправления, контролирующих органов по вопросам исполнения уголовных наказаний и функционирования уголовно-исполнительной системы. Вариантность поведения выражается, например, в выборе осужденного языка обращений с предложениями, заявлениями и жалобами.

Обязывающие нормы относятся ко всем участникам уголовно-исполнительных отношений. Так, ст. 17 УИК РФ обязывает администрацию учреждения или органа, исполняющего наказание, не позднее 10 дней со дня прибытия направить уведомление одному из родственников осужденного по его выбору. Статьи 28 и 43 Кодекса устанавливают обязанности администрации организаций, в которых работают осужденные к

обязательным или исправительным работам. Статья 35 Кодекса устанавливает обязанности органов, правомочных аннулировать разрешение на занятие определенной деятельностью. Основная часть обязывающих норм обращена к осужденным.

Значительная часть норм содержит запреты для участников уголовно-исполнительных правоотношений; они устанавливаются не только в отношении осужденных, но и иных субъектов. Например, запрещается без письменного согласия осужденных производить их кино-, фото- или видеосъемку либо интервьюировать.

В системе норм уголовно-исполнительного законодательства довольно широко представлены так называемые поощрительные нормы, которые призваны стимулировать участников правоотношений к законопослушному, позитивному поведению; особенно это относится к поведению осужденных. Возможностью предоставления различных льгот осужденные стимулируются не просто к законопослушному поведению, а к определенной степени своего исправления, что отражается на изменении их правового статуса во время отбывания наказания вплоть до применения различных видов освобождения от наказания. Увеличение числа поощрительных норм в уголовно-исполнительном законодательстве признается в науке наиболее перспективным направлением его дальнейшего совершенствования (Голик Ю.В., Сизый А.Ф.).

Правоохранительные нормы в отличие от поощрительных в основном носят принудительный характер и направлены на охрану уголовно-исполнительных отношений, обеспечение, реализацию в полном объеме требований приговора, установленного порядка и условий отбывания уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового характера. Они устанавливают ответственность участников данных правоотношений за ненадлежащее выполнение возложенных на них обязанностей. Например, в отношении осужденных предусматриваются специальные виды дисциплинарной и материальной ответственности, а также определяются параметры ухудшения их правового положения во время отбывания наказания, вплоть до изменения вида наказания на более строгий.

Наряду с рассмотренными в уголовно-исполнительном законодательстве содержатся и так называемые нетипичные нормативные предписания, специальные нормы, содержащие отдельные дефиниции, определяющие задачи, устанавливающие принципы. Так, ст. 1 УИК РФ определяет цели и задачи уголовно-исполнительного законодательства, ст. 8 называет его принципы, ч. 1 ст. 9 раскрывает содержание исправления осужденных, ч. 1 ст. 109 устанавливает направления воспитательной работы с осужденными.

Структура норм уголовно-исполнительного права не имеет существенных отличий от норм других отраслей права, за исключением того, что санкции за их нарушения сосредоточены в ряде специально этому посвященных статей Уголовно-исполнительного кодекса РФ. Такие санкции содержатся в ст. 29, 32, 38, 46, 58, 71, 115-118, 136, 153, 168 и 190 Кодекса.

Нормы уголовно-исполнительного законодательства применяются на всей территории Российской Федерации независимо от территориальных и национальных особенностей ее субъектов (ст. 6 Кодекса) и распространяются на всех ее граждан, в том числе и военнослужащих (ст. 5), а также иностранных граждан и лиц без гражданства, отбывающих в России наказание. В уголовно-исполнительном законодательстве действует правило, согласно которому исполнение наказаний, применение средств исправления осужденных и оказание помощи освобождаемым лицам осуществляется в соответствии с той нормативной базой, которая действует во время их исполнения.

Реализация предписаний, содержащихся в нормах уголовно-исполнительного законодательства, представляет собой специфические правовые отношения. Участниками этих правоотношений могут быть не только осужденные и администрация учреждений и органов, исполняющих наказания, а более широкий круг субъектов, причастных в этой деятельности прямо или опосредованно; это могут быть государственные органы, трудовые коллективы, общественные формирования и даже отдельные граждане (особенно, когда речь идет об участии в исправлении осужденных). Следует также отметить, что в определенных случаях в число таких участников могут входить и международные организации в лице специальных правовых органов либо правозащитных организаций.

Основанием возникновения уголовно-правовых отношений являются вступившие в законную силу приговор либо изменяющие его определение или постановление суда, а также акт помилования или акт об амнистии. Эти правоотношения возникают по поводу исполнения и отбывания наказаний и иных мер уголовно-правового характера. В структуре данных правоотношений основное внимание уделяется реализации порядка и условий исполнения и отбывания наказаний и применению основных средств исправления осужденных. Это наиболее объемная и важная часть уголовно-исполнительных правоотношений, так как здесь прежде всего реализуются карательные и принудительные элементы наказания и определяется порядок обращения с осужденными. Следует иметь в виду, что требования по исполнению наказаний законодатель относит к государственным органам, должностным лицам и иным субъек-

ектам, имеющим те или иные отношения с осужденными либо связанным с исполнением наказания. Все, что касается порядка и условий отбывания наказания, относится к осужденным.

Уголовно-исполнительные отношения прекращаются в связи с наступлением определенных действий и событий: исполнение требований приговора (уплата установленной суммы штрафа, конфискация имущества, лишение специального, воинского или почетного звания, классного чина или государственных наград), отбытие установленного срока наказания, условно-досрочное либо досрочное освобождение, акт амнистии или помилования и др.

Правовое положение осужденных в свете законодательства об охране прав граждан и международных стандартов

§ 1. Понятие правового положения осужденных

Россия, вступив на демократический путь развития, сразу же приняла (22 ноября 1991 г) Декларацию прав и свобод человека и гражданина (Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР. 1991. № 52. Ст. 1865). В ч. 2 ст. 2 Декларации провозглашается, что права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты конституционного строя, нравственности, здоровья, законных прав и интересов других людей в демократическом обществе. Данные положения полностью соответствуют и вытекают из Всеобщей декларации прав человека (принятой ООН 10 декабря 1948 г.) и Европейской Конвенции о защите прав человека и основных свобод (от 4 ноября 1950 г). Конституция Российской Федерации 1993 г. воплотила их в формуле: человек, его права и свободы являются высшей ценностью; признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина — обязанность государства (ст. 1), а также в признании и гарантии прав и свобод человека и гражданина согласно общепризнанным принципам международного права (ч. 1 ст. 17). В ч. 3 ст. 55 Конституции текстуально воспроизведено положение, закрепленное в указанной выше ч. 2 ст. 2 Декларации прав и свобод человека и гражд-

данина, с оговоркой, что права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены лишь федеральным законом.

Приведенные конституционные положения (вытекающие также и из международных норм) имеют для определения правового положения осужденных исключительно важное значение. Россию (а ранее СССР) продолжительное время на международном уровне упрекали в несоблюдении международных стандартов обращения с осужденными, в частности, таких основополагающих, как: Минимальные стандартные правила обращения с заключенными (принятые ООН в 1955 г.), Европейские тюремные правила (принятые Советом Европы в 1987 г.), Стандартные минимальные правила ООН в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (так называемые Токийские правила 1990 г.), Минимальные стандартные правила ООН, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (так называемые Пекинские правила 1985 г.) и ряда других. Следует отметить, что эти упреки как со стороны официальных структур международных организаций, так и многочисленных правозащитных формирований (не только за рубежом, но и внутри страны) в значительной мере были справедливыми; российское законодательство до 1996 г. слабо воспринимало международные нормы в сфере исполнения наказания и обращения с осужденными (хотя существенный наклон в эту сторону был уже сделан в 1992 г. в связи с внесением изменений и дополнений в ИТК РСФСР).

Уголовно-исполнительный кодекс РФ достаточно разносторонне и полно воспринял международные нормы и стандарты в сфере исполнения уголовных наказаний и обращения с осужденными: это не только упоминавшаяся ст. 3 «Уголовно-исполнительное законодательство Российской Федерации и международно-правовые акты», но и вся гл. 2 «Правовое положение осужденных», а также многие другие институты и нормы, через которые красной нитью проходит эта идея. Прежде всего подчеркивается, что уголовно-исполнительное законодательство РФ учитывает международные договоры РФ, относящиеся к исполнению наказаний и обращению с осужденными, в соответствии с экономическими и социальными возможностями. Действительно, сейчас экономическое состояние России таково, что при всем желании она не может выполнить ряд требований и рекомендаций мирового сообщества, например, предоставить каждому осужденному отдельную комнату либо жилую площадь не менее 12 кв. метров и аналогичные положения. Однако многие международные требования записаны в качестве обязательных к исполнению. Так, в ч. 3 ст. 3 Кодекса закреплено, что в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного

права и Конституцией РФ уголовно-исполнительное законодательство Российской Федерации и практика его применения основываются на строгом соблюдении гарантий защиты от пыток, насилия и другого жестокого или унижающего человеческое достоинство обращения с осужденными (в плане реализации положений Декларации о защите всех лиц от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения или наказания, принятой ООН в 1975 г.). Выполнение требований именно данной Декларации обусловило отмену многих жестких элементов излишней тюремной атрибутики при исполнении наказания в виде лишения свободы и более широкое применение гуманистических начал в обращении с осужденными.

Таким образом, правовое положение осужденных в российском уголовно-исполнительном законодательстве формулируется исходя из общих принципов положения человека и гражданина в обществе и государстве, подлежащего защите с учетом требований международных стандартов обращения с осужденными. То есть в основу определения правового положения осужденных закладываются как бы три фундаментальных положения: 1) права человека и гражданина, закрепленные в Конституции и других конституционных и иных законах РФ; 2) права и ограничения, содержащиеся в уголовно-исполнительном законодательстве и иных нормативных правовых актах, касающихся исполнения уголовных наказаний; 3) права и правила обращения с осужденными, содержащиеся в международных стандартах.

Такой подход обеспечивает унификацию при определении правового положения всех категорий осужденных, а не только и не главным образом тех, кто отбывает наказания, которые при своем исполнении соединяются с мерами исправительного воздействия, как это было в ранее действовавшем законодательстве. Кроме того, характер и количество ограничений прав и свобод осужденных — как российских граждан и как лиц, отбывающих наказания, не могут произвольно определяться уголовно-исполнительным законодательством, а напрямую должны соотноситься, с одной стороны, с положениями Конституции РФ, с другой, — с международными нормами и стандартами обращения с осужденными. Именно в таком направлении УИК РФ и формулирует правовое положение осужденных. Если ранее в ст. 8 ИТК РСФСР говорилось, что осужденные несут обязанности и пользуются правами, установленными для граждан СССР с ограничениями, предусмотренными законодательством для осужденных, а также вытекающими из приговора суда и режима отбывания наказания, то в УИК РФ акцент переносится уже на гарантии обеспечения общегражданских прав и свобод.

В отличие от ранее действовавшего исправительно-трудового законодательства, где приводилось лишь общее определение правового положения осужденных, УИК РФ уделил этому важнейшему вопросу целую главу, состоящую из шести статей. Кроме того, многие элементы правового положения осужденных раскрываются в статьях и главах Кодекса, посвященных регулированию условий и порядка исполнения и отбывания конкретных видов наказания. Это свидетельствует об изменении политики России в области исполнения уголовных наказаний и обращения с осужденными в плане приближения к мировым стандартам в данной сфере государственной деятельности. Теперь правовой статус осужденных, их основные права и обязанности закреплены на уровне закона, а не преимущественно в ведомственных нормативных правовых актах; это обстоятельство имеет исключительно важное значение, в том числе и в отношении неукоснительного соблюдения законности при исполнении уголовных наказаний.

В науке правовое положение осужденных рассматривается как совокупность субъективных обязанностей, возложенных на них, и прав, которыми они обладают во время отбывания наказания (Н.А. Стручков). В ряде случаев говорят о «совокупности основных гражданских и специальных обязанностей и прав» (М.И. Федоров), «совокупности прав, законных интересов и обязанностей (В.И. Селиверстов). Однако, по всей видимости, в плане нашего изложения следует говорить не о совокупности общегражданских прав, свобод и обязанностей, свойственных гражданину России (иностранному гражданину или лицу без гражданства), и обязанностей и прав, предусмотренных уголовно-исполнительным законодательством для лиц, отбывающих тот или иной вид наказания, а только о последних — специальных обязанностях, правах и законных интересах. Общегражданский правовой статус гражданина России, правовой статус отдельных категорий граждан (групп населения, работников) и индивидуальное правовое положение гражданина должны оставаться за рамками определения правового положения осужденных как заданной константа, ограничивающая возможность их ущемления (как со стороны государства, общества, должностных лиц, так и отдельных граждан).

Таким образом, в общем виде правовое положение осужденных представляет собой совокупность возлагаемых на них уголовно-исполнительным законодательством обязанностей и предоставляемых им в связи с исполнением приговора прав (включая и их охраняемые законные интересы). Конкретное правовое положение осужденного будет определяться в зависимости от вида наказания, личностных характеристик и поведения во время отбывания наказания.

§ 2. Содержание правового положения осужденных

Правовой статус осужденных в его содержательном наполнении составляют в соответствии с законодательством для осужденных предоставляемые им права, имеющиеся законные интересы и возлагаемые на них обязанности. В отношении осужденных, отбывающих наказание в местах лишения свободы по приговору суда, в правовой статус включается положение ч. 3 ст. 32 Конституции РФ о том, что эти лица не имеют права избирать и быть избранными.

Предоставляемые осужденным права принято считать в качестве их субъективных прав, реализация которых должна осуществляться через корреспондирующие обязанности других субъектов уголовно-исполнительных правоотношений (прежде всего в лице администрации учреждений и органов, исполняющих наказания, органов государственной и исполнительной власти и местного самоуправления и др.). Например, осужденные к лишению свободы имеют право на предоставление им условий, обеспечивающих их жизнедеятельность в местах лишения свободы (жилья, одежды, питания, организацию безопасных условий труда, медицинского обеспечения и т. п.). Причем эти права носят абсолютный характер, их реализация не связывается с какими-либо предварительными условиями, и надзирающие и контролирующие органы следят за неукоснительным соблюдением этих прав осужденных.

Иначе дело обстоит с правами осужденных, реализация которых связывается с рядом условий. Они, как правило, сформулированы в виде возможности их предоставления администрацией органов или учреждений, исполняющих наказания. Например, ч. 8 ст. 50 Кодекса говорит о том, что осужденным, не допускающим нарушений Правил внутреннего распорядка исправительных центров и имеющим семью, по постановлению начальника исправительного центра может быть разрешено проживание с семьей на арендованной или собственной жилой площади; аналогичное положение закреплено и в ст. 129 в отношении осужденных, отбывающих наказание в колониях-поселениях. Такие их права также могут быть защищены в установленном законом порядке, но уже не как реализуемые администрацией в обязательном порядке, а лишь при наличии необходимых условий. Аналогично сформулированы права осужденных на помилование, условно-досрочное и досрочное освобождение, на перевод в исправительное учреждение с более мягким видом режима и т. п. Реализация этих прав «под условием» наиболее часто вызывает различного рода конфликты и жалобы со стороны осужденных и их родственников, которые

дусмотренных уголовно-исполнительным законодательством, в виде применения мер взыскания, ужесточения условий отбывания наказания (перевод в строгие условия — в исправительных колониях, а в тюрьмах — на строгий режим) или представления в суд к замене наказания другим более строгим видом либо переводу в другое исправительное учреждение более строгого вида режима (например, перевод из исправительной колонии в тюрьму).

Таким образом, совокупность прав, законных интересов и обязанностей составляет содержание правового статуса осужденных.

§ 3. Общая характеристика основных обязанностей и прав осужденных

Уголовно-исполнительное законодательство достаточно полно раскрывает содержание не только прав и обязанностей осужденных, но и существенное место отводит мерам, гарантиям их полной реализации.

Статья 10 УИК РФ определяет основы правового положения осужденных. В ней провозглашается, что Российская Федерация уважает и охраняет права, свободы и законные интересы осужденных, обеспечивает законность применения средств их исправления, их правовую защиту и личную безопасность при исполнении наказаний. Это означает, что права и свободы граждан могут быть ограничены лишь приговором суда и только в той мере, в какой предусмотрено уголовным и уголовно-исполнительным законодательством. Остальные права и свободы данных граждан подлежат охране и защите в равной мере со всеми другими гражданами России.

¹ При исполнении наказаний осужденным гарантируются права и свободы граждан Российской Федерации с изъятиями и ограничениями, установленными уголовным, уголовно-исполнительным и иным законодательством, никакие другие ограничения или ущемление их прав и свобод не допускаются. Осужденных нельзя освободить от исполнения своих гражданских обязанностей, кроме случаев, установленных федеральным законом (например, осужденные, отбывающие лишение свободы, не могут быть призваны в армию, не избирают и не могут быть избранными, лично не воспитывают своих детей). Осужденные на общих основаниях могут защищать в судебном порядке свои нарушенные права и интересы как лично, так и через своих представителей. Сейчас все имеющиеся ограничения в отношении осужденных полностью прописаны в законе.

Осужденные иностранные граждане и лица без гражданства пользуются правами и несут обязанности, которые установлены международ-

ными договорами Российской Федерации, законодательством Российской Федерации и правовым положением иностранных граждан и лиц без гражданства, с изъятиями и ограничениями, предусмотренными уголовным, уголовно-исполнительным и иным законодательством Российской Федерации. Правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства определяется исходя из их правового положения на территории России с учетом положений межгосударственных договоров Российской Федерации с государством, к которому принадлежит иностранный гражданин (если таковые договоры имеются), признанными нормами международного права в области исполнения уголовных наказаний и обращения с осужденными, а также уголовно-исполнительным законодательством Российской Федерации.

Если в ранее действовавшем ИТК РСФСР правовое положение осужденных определялось с учетом ограничений, предусмотренных законодательством для осужденных, а также вытекающих из приговора суда и режима отбывания конкретного вида наказания, то в УИК РФ последние два вида ограничений сняты (так как ранее была возможность произвольного и весьма расширительного толкования различного рода ограничений, особенно вытекающих из режима отбывания наказания). Более всего таких вольностей допускалось при исполнении наказания в виде лишения свободы, когда ведомственные нормативные правовые акты устанавливали различные ограничения, объясняя это необходимостью укрепления режима отбывания наказания.

При определении правового положения осужденных принципиальным является прежде всего закрепление в законе их обязанностей. Это требование вытекает из обязанности исполнения приговора суда о применении наказания, которую должен исполнить и сам осужденный со всеми тяготами и лишениями, позором и неудобствами, утратой определенных благ и возможностей и многими другими негативными последствиями.

В законе (ст. 11 УИК РФ) закрепляется требование об исполнении общегражданских обязанностей. Осужденные должны исполнять установленные законодательством Российской Федерации обязанности граждан Российской Федерации, соблюдать принятые в обществе нравственные нормы поведения, требования санитарии и гигиены. Данное положение создает правовую основу для установления специфической обязанности осужденных по соблюдению, например, правил санитарии и гигиены в месте их пребывания и работы со всеми вытекающими отсюда последствиями, в том числе и применением специфической дисциплинарной ответственности за ненадлежащее исполнение таких общегражданских обязанностей. Если в условиях свободы граждане вольны в

установлении пределов выполнения требований санитарии и гигиены собственного тела и жилища, то в местах лишения свободы к этим аспектам их жизнедеятельности предъявляются определенные требования, соблюдать которые осужденные уже обязаны.

На осужденных возлагается обязанность соблюдать требования федеральных законов, определяющих порядок и условия отбывания наказания, а также принятых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов. Все эти требования должны быть в полном объеме доведены до осужденных, чтобы они могли с ними ознакомиться, иметь соответствующие выписки. Особенно это относится к нормативным правовым актам федеральных органов исполнительной власти, в которых детализируются общие положения, относящиеся к обязанностям и запретам. Причем значительное число этих обязывающих предписаний и запретов должны знать родственники осужденных, которые приезжают на свидания, присылают посылки и корреспонденцию, передают передачи. Так, передача осужденному любой корреспонденции, минуя цензуру, запрещена; это является нарушением режима со всеми вытекающими отсюда последствиями как для осужденного, так и родственника (в результате этого может быть прервано свидание).

На осужденных возлагается специальная обязанность выполнять законные требования администрации учреждений и органов, исполняющих наказания; без этого невозможно в полном объеме, точно и в срок исполнить наказание. Речь идет о выполнении осужденными законных требований, а не любых указаний и приказов администрации. Законность предъявляемого требования следует определять, исходя из его общей характеристики и направленности, а не из того — в компетенции или нет данного сотрудника требовать выполнения осужденными конкретных действий. В исправительных учреждениях устанавливаются единые режимно-педагогические требования, предъявляемые к осужденным. За их выполнением обязаны следить все сотрудники исправительного учреждения независимо от занимаемой ими должности; все такие требования будут законными. Невыполнение осужденным предъявленного сотрудником требования со ссылкой на его незаконность должно быть обоснованным (требование носит сугубо личный характер, не предусмотрено правовой нормой, противоречит закону и пр.).

В целях обеспечения нормальных взаимоотношений между осужденными и персоналом в законе установлена специфическая обязанность осужденных вежливо относиться к персоналу, иным лицам, посещающим учреждения и органы, исполняющие наказания, а также к другим осужденным. Следует отметить, что если требования о вежливом отношении к

персоналу и иным лицам осужденными в целом воспринимаются положительно и в основном соблюдаются, то поддерживать вежливые отношения между собой им удастся далеко не всегда. На этой почве больше всего совершается нарушений режима и преступлений. Поддерживать требование о выполнении осужденными данной обязанности помогают жесткий надзор и контроль за поведением в местах их нахождения, а также проведение широких мероприятий воспитательного характера. Важным, безусловно, является и пример взаимоотношений персонала, а также форма обращения со стороны его отдельных членов к осужденным.

Еще одной специфической обязанностью осужденных выступает обязанность являться по вызову администрации учреждений и органов, исполняющих наказания, и давать объяснения по вопросам исполнения требований приговора. Данная обязанность в большей мере является специфической для осужденных, в отношении которых исполняются наказания без изоляции от общества, где явка к соответствующему должностному лицу выступает еще и формой контроля, а также проведения воспитательной работы. В случае неявки осужденный может быть подвергнут принудительному приводу. Должностное лицо может предложить осужденному дать объяснения как в устной, так и в письменной форме, отказ от дачи объяснений влечет за собой применение предусмотренных законодательством мер воздействия.

За невыполнение возложенных на них обязанностей осужденные несут специфическую ответственность, она может быть разнообразной. В дисциплинарном порядке могут быть применены такие специфические меры воздействия, как водворение в штрафной или дисциплинарный изолятор, в помещение камерного типа, одиночную камеру и др. В случае безрезультатного применения этих видов дисциплинарной ответственности может наступать ответственность более строгая — замена одного вида наказания другим — более строгим (ограничение свободы, исправительные работы, лишение свободы) или же может быть заменен вид исправительного учреждения (из колонии-поселения — в охраняемую исправительную колонию, из исправительной колонии — в тюрьму). В качестве особого вида ответственности выступает направление злостных нарушителей режима в единые помещения камерного типа.

Если осужденные отбывают наказания без изоляции от общества, то наряду с общей ответственностью за нарушения установленного правопорядка они могут быть привлечены еще и к специфическим мерам ответственности. УИК РФ в таких случаях предусматривает возможность объявления осужденным предупреждения, выговора, установления дополнительных ограничений (запретить пребывание вне дома или в опре-

деленных местах района (города) в определенное время суток, увеличить число явок на регистрацию и др.). Установлением разнообразной системы специальной ответственности уголовно-исполнительное законодательство обеспечивает надлежащий порядок отбывания осужденными наказаний.

В отличие от обязанностей, прописанных в законе в общем виде, права осужденных в УИК РФ регламентированы исключительно подробно; это обусловлено в том числе и стремлением иметь дополнительные гарантии обеспечения законности при исполнении наказаний. В ст. 12 УИК РФ закрепляется право осужденных на получение информации о своих правах и обязанностях, а также об условиях отбывания назначенного судом вида наказания. Администрация учреждения или органа, исполняющего наказания, обязана предоставить осужденным указанную информацию, а также знакомить их с последующими изменениями порядка и условий отбывания наказаний. Осужденные имеют право, в свою очередь, на вежливое обращение со стороны персонала учреждений и органов, исполняющих наказания. Следует подчеркнуть, что осужденные вправе требовать такого с ними обращения, защищая это право всеми законными средствами, вплоть до обращения в соответствующие инстанции.

В качестве важнейшего права осужденных выступает запрет подвергать их жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению; вскрытие фактов подобного обращения всегда влечет строгую ответственность представителя персонала (вплоть до уголовной ответственности), допустившего такое обращение с осужденными. Меры принуждения к осужденным могут быть применены не иначе как на основании закона. Порядок применения к осужденным, например, физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия детально регламентирован в Законе РФ «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» от 21 июля 1993 г.

Следствием влияния международных стандартов обращения с осужденными выступает правило, согласно которому осужденные независимо от их согласия не могут быть подвергнуты медицинским и иным опытам, которые ставят под угрозу их жизнь и здоровье.

УИК РФ существенно расширил право осужденных на обращения, причем в ряде случаев в весьма нетрадиционных формах. Они имеют право обращаться с предложениями, заявлениями и жалобами к администрации учреждений и органов, исполняющих наказания, в вышестоящие органы управления учреждениями и органами, исполняющими наказания, суд, органы прокуратуры, органы государственной власти и

органы местного самоуправления, общественные объединения, а также межгосударственные органы по защите прав и свобод человека (если исчерпаны все имеющиеся внутригосударственные средства правовой защиты осужденных). Принципиально новой является возможность обращения осужденных в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека. Это не только дань тому, что Россия вступила в мировое сообщество в качестве цивилизованного и равноправного партнера, признающего юрисдикцию специальных судебных органов мирового и Европейского сообщества, но это также является подтверждением стремления к открытости УИС, к стремлению соблюдать и охранять права и свободы человека.

Закон не разъясняет, что следует понимать под межгосударственными органами по защите прав и свобод человека, но из его текста следует, что речь идет именно о межгосударственных органах (например, о специализированных судах, комиссиях и комитетах ООН, Совета Европы и аналогичных органах), а не о разного рода общественных правозащитных организациях, которые имеются в изобилии в различных частях света и континентах. С общественными правозащитными организациями целесообразно поддерживать связь на уровне взаимодействия, предоставляя им информацию о состоянии здоровья осужденных, их поведении, проблемах, устремлениях и иных сведениях подобного характера.

В УИК РФ закрепляется важнейшее право осужденных давать объяснения, вести переписку, обращаться с предложениями, заявлениями и жалобами на государственном языке Российской Федерации по месту отбывания наказания. Государственным языком Российской Федерации является русский язык, он также выступает языком межгосударственного общения. В случае, если документы изготавлиются на языке субъекта Российской Федерации и направляются в органы, расположенные вне пределов его территории либо в межгосударственные органы, расположенные за границей Российской Федерации, то они должны быть переведены на русский язык по месту отправления документов. Ответы осужденным даются на языке обращения. При отсутствии возможности дать ответ на языке обращения он дается на государственном языке Российской Федерации (русском языке). Перевод полученного ответа на язык обращения обеспечивается учреждением или органом, исполняющим наказание.

Осужденные — иностранные граждане и лица без гражданства — вправе давать объяснения и вести переписку, а также обращаться с заявлениями, предложениями и жалобами на родном или любом другом языке, которым они владеют; в необходимых случаях они могут пользоваться

услугами переводчиков. Ответы осужденным данной категории также даются на языке обращения. Учреждения УИС, где отбывают наказание эти осужденные, должны располагать на договорной основе необходимым числом переводчиков, с тем чтобы при необходимости своевременно осуществить такой перевод; затраты относятся на бюджет УИС.

Кодекс закрепляет право осужденных на охрану здоровья, включая получение первичной медико-санитарной и специализированной медицинской помощи в амбулаторно-поликлинических или стационарных условиях в зависимости от медицинского заключения. Речь в данном случае идет об осужденных, отбывающих наказания, связанные с изоляцией от общества, так как в отношении находящихся в условиях свободы действует обычный порядок страховой медицины, производственной санитарии, общепрофилактических мероприятий, проводимых на конкретной территории, предприятии, в коллективе. В отношении осужденных, отбывающих наказания, связанные с изоляцией от общества, подобная обязанность возлагается на администрацию этого учреждения или органа. Уголовно-исполнительная система располагает широкой сетью специализированных медицинских учреждений, осуществляющих лечебно-профилактическую работу среди осужденных. Кроме того, в каждом исправительном учреждении имеется медицинская часть со стационаром, располагающая специализированной кабинетной системой оказания лечебно-профилактической помощи осужденным. В случае необходимости больных осужденных направляют на лечение в специализированные больницы.

В отличие от ранее действовавшего исправительно-трудового законодательства УИК РФ закрепляет право осужденных на социальное обеспечение, в том числе и на получение пенсий и социальных пособий. Оно осуществляется на общих основаниях в соответствии с законодательством Российской Федерации. Ранее осужденным, отбывающим наказание в виде лишения свободы, ни пенсии, ни пособия не выплачивались; на время отбытия наказания их выплаты приостанавливались. Теперь этот порядок изменен; пенсии и социальные пособия данным лицам как выплачивались на свободе, так и выплачиваются во время отбывания наказания, а при наступлении необходимых условий — будут назначаться через органы социальной защиты по месту отбывания наказания (ст. 98 УИК РФ). Осужденные к лишению свободы, привлеченные к труду, подлежат в настоящее время обязательному социальному страхованию.

Закрепляется право осужденных — иностранных граждан, отбывающих наказание в виде ареста, ограничения свободы или лишения свободы, поддерживать связь с дипломатическими представительствами и консуль-

скими учреждениями своих государств в Российской Федерации. Если на территории Российской Федерации нет дипломатических представительств и консульских учреждений в силу отсутствия дипломатических отношений с государством, гражданином которого является осужденный, то такая связь устанавливается с дипломатическими представительствами государств, взявших на себя охрану их интересов, или с межгосударственными органами, занимающимися защитой указанных лиц.

В УИК РФ закреплены и многие другие права осужденных: право на услуги адвокатов, а также иных лиц, имеющих право на оказание такой помощи; право на личную безопасность, свободу вероисповеданий и обращений. При этом подчеркивается, что порядок осуществления всех этих прав устанавливается Кодексом и иными нормативными правовыми актами (Правилами внутреннего распорядка исправительных учреждений, Положением о дисциплинарной воинской части, Положением об уголовно-исполнительных инспекциях и др.).

В законе специально оговорено требование, чтобы при осуществлении прав осужденных не нарушались порядок и условия отбывания наказаний, а также не ущемлялись права и законные интересы других лиц.

УИК РФ предусмотрел специальную норму, гарантирующую право осужденных на личную безопасность (ст. 13). Суть данного права выражается в том, что при возникновении угрозы личной безопасности осужденного он вправе обратиться к любому должностному лицу учреждения, исполняющего наказания в виде ареста, ограничения свободы или лишения свободы, с просьбой об обеспечении личной безопасности. В этом случае указанное должностное лицо обязано незамедлительно принять меры по обеспечению личной безопасности обратившегося осужденного; начальник учреждения обязан принять решение о переводе осужденного в безопасное место или иные меры, устраняющие угрозу личной безопасности осужденного.

Статья 14 Кодекса закрепляет гарантии осужденным реализации ими свободы совести и свободы вероисповедания. Они вправе исповедовать любую религию либо не исповедовать никакой религии, свободно выбирать, иметь и распространять религиозные убеждения и действовать в соответствии с ними. Осуществление права на свободу совести и свободу вероисповедания является добровольным, при этом не должны нарушаться правила внутреннего распорядка учреждения, исполняющего наказание, а также ущемляться права других лиц. Осужденным к ограничению свободы по их просьбе может быть дано разрешение на посещение мест богослужения, находящихся за пределами исправительных центров. К осужденным к аресту или лишению свободы по их просьбе

приглашаются священнослужители. В учреждениях, исполняющих наказания, осужденным разрешается совершение религиозных обрядов, пользование предметами культа и религиозной литературой. В этих целях администрация указанных учреждений выделяет соответствующие помещения. К осужденным, содержащимся в штрафных изоляторах, одиночных камерах исправительных колоний особого режима, штрафных и дисциплинарных изоляторах, а также в помещениях камерного типа, священнослужители допускаются, если отсутствует угроза их личной безопасности. Тяжело больным осужденным, а также осужденным к смертной казни перед исполнением приговора по их просьбе обеспечивается возможность совершить все необходимые религиозные обряды с приглашением священнослужителей.

Среди прав осужденных особое место занимает право на обращения, к которым относятся обращения, заявления и жалобы (ст. 15 Кодекса). Они могут их направлять прежде всего в связи с нарушениями прав и законных интересов, однако не исключается возможность их обращений с предложениями по совершенствованию механизмов разрешения конкретных проблем и ситуаций. Все обращения осужденных могут быть изложены в устной и письменной формах. Обращения осужденных к аресту, содержанию в дисциплинарной воинской части, лишению свободы, смертной казни, адресованные в органы, осуществляющие контроль и надзор за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания, цензуре не подлежат и не позднее одних суток (за исключением выходных и праздничных дней) направляются по принадлежности. Следует иметь в виду, что факт обжалования осужденным решения или действия администрации не приостанавливает их исполнения.

Гарантиями осуществления осужденными своих прав, свобод и законных интересов, а также выполнения ими в полном объеме возложенных на них обязанностей выступают: контроль органов государственной власти и органов местного самоуправления, судебный и ведомственный контроль, контроль общественных объединений, прокурорский надзор. Совместными усилиями они обеспечивают соблюдение законности при исполнении уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового характера.

Учреждения и органы, исполняющие наказания Контроль за их деятельностью

§ 1. Понятие и виды учреждений и органов, исполняющих наказания

Исполнение наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия осуществляется в процессе соответствующей деятельности уполномоченных на то субъектов. В ст. 16 УИК РФ они обозначены как «учреждения и органы, исполняющие наказания».

При этом не указано, в чем состоит различие между «учреждениями» и «органами». Ни в теории права, ни в науке административного права не дается четких объяснений по этому вопросу. Поэтому в науке уголовно-исполнительного права предприняты самостоятельные усилия разграничить по смыслу названные понятия. Так, В.А. Уткин полагает, что в широком управленческом смысле все специально созданные уголовно-исполнительные институты являются органами государства. Но по отношению к осужденным они выступают в разном качестве. При лишении свободы осужденные непосредственно включаются в структуру исправительного учреждения и образуют его «переменный состав», в отличие от «постоянного состава» — персонала. Во всех иных случаях органы, исполняющие наказания, взаимодействуют с осужденными лишь эпизодически, выполняя, к примеру, контрольные либо управленческие функции.¹

По нашему мнению, если руководствоваться нормами действующего уголовно-исполнительного законодательства и нормативных правовых

¹ См.: Уткин В.А. Курс лекций по уголовно-исполнительному праву. Общая часть. Томск: Изд-во ТГУ, 1995. С. 29.

актов, то к числу учреждений, исполняющих наказания, можно отнести те организации, которые обладают следующими основными признаками: 1) являются органами государства; 2) предназначены специально для исполнения наказаний; 3) наделены правом самостоятельно организовывать и осуществлять исправительное воздействие, применять к осужденным предусмотренные законом меры поощрения и взыскания; 4) являются самостоятельным структурным подразделением в сфере государственного управления. Такими признаками обладают уголовно-исполнительные инспекции, дисциплинарные воинские части и учреждения уголовно-исполнительной системы: исправительные центры, арестные дома, исправительные учреждения, следственные изоляторы.

Следственные изоляторы можно отнести к числу учреждений, исполняющих наказания, лишь с некоторой натяжкой, поскольку они предназначены для содержания подозреваемых и обвиняемых, в отношении которых в качестве меры пресечения применено заключение под стражу. Вместе с тем на основании норм УИК РФ следственные изоляторы могут исполнять наказание в виде лишения свободы в отношении определенной категории осужденных, оставленных там для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию, а также приводить в исполнение приговоры к смертной казни. С учетом этого обстоятельства Федеральным законом от 21 июля 1993 г. «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» данные учреждения включены в уголовно-исполнительную систему.

Другие организации, названные в ст. 16 УИК РФ, относятся к числу органов, исполняющих наказания.

В вышеназванной статье закона указаны лишь такие учреждения и органы, которые непосредственно исполняют наказания и иные меры уголовно-правового воздействия. Поскольку они определены в общей форме, правильнее говорить о видах учреждений и органов, исполняющих наказания. Таковыми являются:

1) суд, находящийся по месту вынесения приговора, по месту нахождения имущества или по месту работы осужденного, исполняющий наказания в виде штрафа, конфискации имущества, лишения специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград;

2) уголовно-исполнительная инспекция МВД России, осуществляющая: а) исполнение наказаний в виде обязательных работ, лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью и исправительных работ; б) контроль за поведением условно осужденных, осужденных беременных женщин и женщин, имеющих малолетних детей, которым судом отсрочено отбывание наказания;

3) командование воинских частей, учреждений, органов и воинских формирований, исполняющих наказание в виде ограничения по военной службе, а также осуществляющих контроль за поведением условно осужденных военнослужащих;

4) командование гарнизонных гауптвахт для осужденных военнослужащих или в соответствующих отделениях гарнизонных гауптвахт, исполняющих наказание в виде ареста в отношении осужденных военнослужащих;

5) дисциплинарная воинская часть, исполняющая наказание в виде содержания в дисциплинарной воинской части осужденных военнослужащих, а также назначенное им дополнительное наказание в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью;

6) учреждения уголовно-исполнительной системы (исправительные центры, арестные дома, исправительные учреждения), исполняющие наказания в виде ограничения свободы, ареста, лишения свободы и, в случаях, предусмотренных законом, — дополнительное наказание в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью;

7) администрация организаций различных форм собственности по месту работы осужденного к наказанию в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью;

8) орган, правомочный в соответствии с законом аннулировать разрешение на занятие определенной деятельностью, при осуждении лица к соответствующему наказанию;

9) органы и должностные лица, уполномоченные на лишение осужденного специального, воинского или почетного звания, классного чина или государственных наград, а также связанных с ними прав.

Помимо вышеперечисленных, нормы УИК РФ, иные федеральные законы и нормативные правовые акты допускают возможность участия и других органов, коллективов, общественных объединений, граждан в исполнении наказаний, исправлении осужденных. Но они выполняют лишь вспомогательные функции и не могут быть отнесены к числу учреждений и органов, исполняющих наказание.

§ 2. Уголовно-исполнительная система

Учреждения и органы, исполняющие уголовные наказания, в ряде случаев связаны между собой, образуя единый управленческий комплекс взаимодействующих субъектов. В нормах уголовно-исполни-

тельного права совокупность таких учреждений и органов получила название «уголовно-исполнительная система».

Термин «уголовно-исполнительная система» введен Законом РФ от 21 июля 1993 г. «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» для обозначения исправительных учреждений и руководящих ими органов. Часть 5 ст. 16 УИК РФ дополнила содержание этого понятия, включив в него учреждения, исполняющие наказания в виде ограничения свободы и ареста (исправительные центры и арестные дома). Концепцией реорганизации уголовно-исполнительной системы МВД России на заключительном этапе ее реализации (2001 — 2005 гг.) предусмотрено создание уголовно-исполнительной системы, объединяющей учреждения и органы, исполняющие все виды уголовных наказаний.

В настоящее время учреждения, предназначенные для исполнения ограничения свободы и ареста, еще не созданы. Статья 4 Федерального закона от 18 декабря 1996 г. «О введении в действие Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации» предусматривает, что положения УИК РФ о наказаниях в виде ограничения свободы и ареста вводятся в действие Федеральным законом по мере создания необходимых условий для исполнения этих видов наказаний, но не позднее 2001 г. Поэтому фактически уголовно-исполнительная система сохраняет свое первоначальное содержание.

В соответствии со ст. 2 Закона РФ от 21 июня 1993 г. «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» задачами уголовно-исполнительной системы являются:

- 1) исполнение уголовных наказаний в виде лишения свободы, а также смертной казни;
- 2) обеспечение правопорядка и законности в учреждениях, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы, безопасности содержащихся в них осужденных, а также персонала, должностных лиц и граждан, находящихся на их территории;
- 3) привлечение осужденных к труду, а также обеспечение их общего и профессионального образования и профессионального обучения;
- 4) обеспечение охраны здоровья осужденных;
- 5) содействие органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность.

Как указано в ст. 5 данного Закона, уголовно-исполнительная система включает в себя:

- 1) учреждения, исполняющие наказания;
- 2) территориальные органы управления уголовно-исполнительной системы;

3) центральные органы управления уголовно-исполнительной системы МВД России.

Кроме того, в уголовно-исполнительную систему могут входить создаваемые по решению Правительства РФ учреждения и органы, обеспечивающие ее нормальную работу: следственные изоляторы; предприятия, специально созданные для обеспечения деятельности уголовно-исполнительной системы; научно-исследовательские, проектные, лечебные, учебные и иные учреждения.

Виды учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, в общей форме указаны в ст. 58 УК РФ и конкретизированы в ст. 74 УИК РФ. К ним относятся следующие исправительные учреждения: 1) колонии-поселения; 2) исправительные колонии общего, строгого и особого режимов; 3) воспитательные колонии общего и усиленного режимов; 4) тюрьмы; 5) лечебные исправительные учреждения. Следственные изоляторы выполняют функции исправительных учреждений в отношении осужденных, оставленных для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию.

Учреждения, исполняющие наказания, являются юридическими лицами. Решения о их создании и ликвидации принимаются Правительством РФ по согласованию с органами исполнительной власти субъектов Федерации. Структура и штаты уголовно-исполнительной системы определяются в соответствии с типовыми структурами, штатами и положениями, утверждаемыми центральными органами управления уголовно-исполнительной системы.

Территориальными органами являются Управления по исполнению наказаний (УИН), создаваемые в структуре УВД краев, областей и МВД республик в составе Российской Федерации. Они находятся в двойном подчинении — центральным органам управления уголовно-исполнительной системы и местным органам внутренних дел. УИН являются юридическими лицами и в предусмотренном законом порядке владеют, распоряжаются и пользуются закрепленным за ними имуществом.

Для развития социальной сферы исправительных учреждений и привлечения осужденных к труду УИН имеют право создавать предприятия любых организационно-правовых форм, участвовать в их создании, управлении и деятельности на правах учредителя, акционера или вкладчика.

Центральным органом управления уголовно-исполнительной системы является Главное управление по исполнению наказаний (ГУИН) Министерства юстиции России, функционирующее на правах самостоятельного подразделения. Финансирование уголовно-исполнительной системы осуществляется целевым назначением отдельной строкой в бюд-

жете РФ. Исправительные учреждения пользуются налоговыми льготами в соответствии с законодательством РФ.

Структура и штаты ГУИН в пределах выделенной Правительством РФ численности, а также положения о них утверждаются министром юстиции РФ. ГУИН Минюста РФ является юридическим лицом и вправе владеть, пользоваться и распоряжаться имуществом учреждений, исполняющих наказание, создавать, реорганизовывать и ликвидировать эти учреждения, а также предназначенные для обеспечения деятельности уголовно-исполнительной системы предприятия, научно-исследовательские, проектные, лечебные, учебные и иные учреждения.

В соответствии со ст. 13 Закона РФ от 21 июня 1993 г. «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» учреждения, исполняющие лишение свободы, обязаны:

- 1) обеспечивать исполнение уголовно-исполнительного законодательства РФ;
- 2) создавать условия для обеспечения правопорядка и законности, безопасности осужденных, а также персонала, должностных лиц и граждан, находящихся на их территории;
- 3) обеспечивать привлечение осужденных к труду, а также осуществлять их общее и профессиональное образование и профессиональное обучение;
- 4) обеспечивать охрану здоровья осужденных;
- 5) развивать свою материально-техническую базу и социальную сферу;
- 6) оказывать в пределах своей компетенции содействие органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность.

Наряду с этим ст. 14 названного Закона закрепляет за органами, исполняющими наказание, следующие права:

- 1) осуществлять контроль за соблюдением режимных требований на объектах учреждений и территориях, прилегающих к ним;
- 2) осуществлять в соответствии с законодательством РФ оперативно-розыскную деятельность;
- 3) требовать от осужденных и иных лиц исполнения ими обязанностей, установленных законодательством РФ, и соблюдения правил внутреннего распорядка учреждений, исполняющих наказание;
- 4) применять по отношению к правонарушителям предусмотренные законом меры воздействия и принуждения;
- 5) составлять протоколы об административных правонарушениях, осуществлять административное задержание и применять другие предусмотренные законодательством об административных правонарушениях РФ меры;

6) производить досмотр и обыск осужденных, иных лиц, их вещей, транспортных средств, находящихся на территориях и предприятиях исправительных учреждений, а также на прилегающих к ним территориях, где установлены режимные требования, изымать запрещенные вещи и документы;

7) осуществлять регистрацию осужденных, а также их фотографирование, звукозапись, кино- и видеосъемку и дактилоскопирование;

8) при проведении операций по задержанию осужденных, совершивших побег или уклоняющихся от отбывания наказания, в местах, где вероятно их появление, осуществлять досмотр транспортных средств, проверку документов;

9) проводить медицинское освидетельствование осужденных с целью выявления фактов употребления алкоголя, наркотических или токсических веществ, назначать медицинское обследование осужденных;

10) использовать безвозмездно возможности средств массовой информации для розыска осужденных, совершивших побег;

11) производить в предусмотренных законодательством РФ случаях и порядке уголовно-процессуальные действия;

12) применять и использовать физическую силу, специальные средства, оружие в случаях и порядке, установленных законом;

13) временно ограничивать или запрещать движение транспорта на прилегающих к учреждениям территориях, где установлены режимные требования, не допускать граждан на эти территории или обязывать их там оставаться либо покинуть эти территории;

14) в установленном законом порядке вводить режим особых условий;

15) привлекать осужденных к труду с учетом их трудоспособности и, по возможности, специальности;

16) осуществлять предпринимательскую и иные виды деятельности для обеспечения жизнедеятельности учреждений и привлечения осужденных к труду;

17) участвовать в создании и деятельности предприятий любых организационно-правовых форм, а также участвовать на правах учредителя, акционера или вкладчика в управлении ими в интересах развития своей социальной сферы, привлечения осужденных к труду;

18) владеть, пользоваться и распоряжаться закрепленным за ними имуществом в пределах установленной компетенции;

19) принимать во владение и пользование от учреждений, организаций и предприятий любых организационно-правовых форм, а также граждан материально-технические ресурсы, финансовые средства и имущество;

20) обращаться в суд за защитой своих законных прав и интересов.

Права и обязанности учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, реализуются сотрудниками этих учреждений в пределах их должностной компетенции.

В настоящее время в Российской Федерации предпринимаются шаги, направленные на дальнейшее совершенствование уголовно-исполнительной системы и приведение ее в соответствие с рекомендациями Комитета министров Совета Европы о единых европейских пенитенциарных правилах.

§ 3. Контроль и надзор за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания

Термин «контроль» с начала его появления употреблялся для обозначения определенного сличения, проверки. В Англии этим словом первоначально называли второй экземпляр списка, передаваемого одним финансовым агентом другому для сличения с оригиналом.¹ Впоследствии содержание данного термина значительно расширилось в связи с тем, что его стали использовать для обозначения одной из функций управления обществом. Отсюда получило широкое распространение понятие «социальный контроль», которое используется в философии, экономической, юридической и других общественных науках.

В науке под социальным контролем понимается определенная система наблюдения и проверки процесса функционирования соответствующего объекта с последующим сообщением об обнаруженных недостатках, нарушениях, отклонениях компетентному органу для принятия необходимых мер. Иногда контролируемый субъект наделяется правом самостоятельного применения некоторых мер предупреждения и пресечения нарушений.

В зависимости от характера субъектов, осуществляющих социальный контроль, различают два основных его вида — государственный и общественный, в рамках которых выделяют следующие разновидности (некоторые из них будут рассмотрены ниже). Формы и методы социального контроля весьма разнообразны: учет, наблюдение, инспектирование, ревизия, надзор и др.

Учреждения и органы, исполняющие уголовные наказания, входят в качестве одного из элементов в систему органов государственного

¹ См.: Игошев К.Е. Социальный контроль и профилактика преступлений. Горький: Горьковская ВШ МВД СССР. 1976. С. 29.

управления. Поэтому контроль за их деятельностью имеет содержание, формы и методы, присущие социальному контролю в целом. Наряду с этим он обладает и некоторыми особенностями, обусловленными спецификой уголовно-исполнительных правоотношений.

Контроль за деятельностью по исполнению уголовных наказаний имеет важное общественно-политическое значение, так как в основном направлен на защиту конституционных и иных законных прав и свобод осужденных. По объему и содержанию такого контроля нередко судят об уровне демократизации общества. Поэтому УИК РФ предусматривает возможность его одновременного осуществления сразу в нескольких видах и формах.

Разновидностями государственного контроля за деятельностью учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания, являются: контроль органов государственной власти и органов местного самоуправления, судебный контроль, ведомственный контроль и прокурорский надзор.

Федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, а также органы местного самоуправления, как указано в ст. 19 УИК РФ, осуществляют контроль за деятельностью расположенных на их территориях учреждений и органов, исполняющих наказания. Порядок осуществления такого контроля в настоящее время регулируется Конституцией и иными законами РФ, определяющими полномочия названных органов, а также нормами УИК РФ. Наряду с этим специалисты считают необходимым принятие в ближайшем будущем специального федерального закона о контроле за учреждениями и органами, исполняющими наказания.¹

В соответствии с Конституцией РФ государственную власть в России осуществляют Президент, Федеральное Собрание и Правительство.

Президент России осуществляет общее руководство и контроль за деятельностью Правительства РФ, в том числе и в части исполнения наказаний. На основании ч. 2 ст. 85 Конституции РФ он вправе приостанавливать действие актов органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в случае противоречия этих актов Конституции и федеральным законам России, международным обязательствам Российской Федерации или нарушения прав и свобод человека и гражданина до решения этого вопроса соответствующим судом. Президент вправе издавать не противоречащие Конституции РФ и федеральным законам указы и распоряжения по вопросам исполнения наказаний, утвер-

¹ См.: Комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации / Под ред. П.П. Мищенко. — М.: Вердикт-1М. 1997. С. 66.

ждает соответствующие законы, принятые Федеральным Собранием России.

Федеральное Собрание Российской Федерации, включающее Совет Федерации РФ и Государственную Думу РФ, осуществляет контроль прежде всего при подготовке и принятии законов и иных нормативных правовых актов по вопросам, относящимся к деятельности учреждений и органов, исполняющих наказания. Контрольные функции могут выполняться и при проведении парламентских расследований, в ходе работы соответствующих комитетов и комиссий. Согласно п. «д» ст. 103 Конституции РФ к ведению Государственной Думы относится назначение на должность и освобождение от должности Уполномоченного по правам человека, в задачи которого входит обеспечение гарантий государственной защиты прав и свобод граждан (в том числе осужденных), рассмотрение жалоб на решения или действия государственных органов и должностных лиц, если ранее гражданин обжаловал эти действия в судебном или административном порядке, но не согласен с решением, принятым по его жалобе. На основании ст. 16 — 24 Закона от 25 декабря 1996 г. «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» последний вправе посещать учреждения и органы, исполняющие наказания, запрашивать и получать необходимую информацию и материалы, получать объяснения должностных лиц, проводить самостоятельно или совместно с компетентными государственными органами проверки.

Обеспечение законности, прав и свобод граждан, охрана собственности и общественного порядка, борьба с преступностью входят в задачи Правительства России в соответствии с п. «е» ст. 114 Конституции РФ. В связи с этим Правительство осуществляет контроль за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания, создает надлежащие социально-экономические условия для функционирования, принимает нормативные акты по вопросам исполнения наказания. Особое внимание при этом уделяется вопросам обеспечения законности, соблюдения прав человека.

Право органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления осуществлять контроль за расположенными на их территории учреждениями и органами, исполняющими наказания, обусловлено положениями п. «б» и «л» ст. 72 Конституции РФ, согласно которым в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находятся: защита прав и свобод человека и гражданина; защита прав национальных меньшинств; обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности;

кадры судебных и правоохранительных органов. К сожалению, в нормах действующего законодательства пока не определены содержание контрольной деятельности названных органов в части исполнения наказаний и объем представляемых им в этой связи полномочий.

Однако ст. 4 Федерального закона от 21 июля 1993 г. «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» предусматривает, что органы государственной власти и управления республик в составе Российской Федерации, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга в пределах их полномочий:

1) входят с предложениями или дают согласие на создание и ликвидацию учреждений, исполняющих наказания, а также о назначении на должность и освобождении от должности начальников соответствующих территориальных органов управления уголовно-исполнительной системы;

2) оказывают содействие в комплектовании квалифицированными кадрами персонала учреждений, исполняющих наказания;

3) создают учреждениям, исполняющим наказания, условия для их деятельности и привлечения осужденных к труду, а также обеспечивают реализацию гарантий правовой и социальной защиты персонала учреждений и членов их семей;

4) привлекают для ликвидации последствий аварий, катастроф, стихийных бедствий, эпидемий, эпизоотий и других чрезвычайных обстоятельств персонал дислоцированных в районах указанных событий учреждений, исполняющих наказания; в случаях, не терпящих промедления, с уведомлением соответствующих территориальных органов управления уголовно-исполнительной системы;

5) устанавливают для персонала дополнительные гарантии социальной защиты за счет соответствующих бюджетов.

Этими же полномочиями (за исключением предусмотренных п. 1) обладают и органы местного самоуправления, которые также определяют границы территорий, прилегающих к учреждениям, исполняющим наказания, и устанавливают режимные требования на этих территориях.

В процессе реализации вышеперечисленных прав органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления фактически получают возможность для осуществления контроля за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания.

Судебный контроль является одной из наиболее действенных форм поддержания законности при исполнении наказаний, защите прав и интересов осужденных от необоснованных ограничений. Юридические

основания такого контроля предусмотрены в нормах уголовного и уголовно-процессуального права, а также в иных федеральных законах, например в Законе РФ от 27 апреля 1993 г. «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан».

К сожалению, судебный контроль за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания, по ряду объективных и субъективных причин во многих случаях осуществляется формально, без тщательного изучения соответствующих ситуаций. Складывается и слабая информированность осужденных, вследствие чего их обращения в суд довольно редки. С учетом этих обстоятельств в УИК РФ предусмотрена ст. 20, специально посвященная судебному контролю.

Согласно ч. 1 данной статьи суд имеет право и обязан контролировать исполнение наказаний при решении вопросов, отнесенных законом к его компетенции, в частности — об условно-досрочном освобождении от отбывания наказания, о замене неотбытой части наказания более мягким видом наказания, об освобождении от наказания в связи с болезнью осужденного, об отсрочке отбывания наказания беременным женщинам и женщинам, имеющим детей в возрасте до восьми лет, а также об изменении вида исправительного учреждения. При обнаружении нарушений закона, недостатков в работе учреждений и органов, исполняющих наказания, суд в предусмотренных законом процессуальных формах ставит об этом в известность не только названные учреждения и органы, но и управляющие ими организации, в необходимых случаях — прокуратуру, для принятия надлежащих мер. Органы и должностные лица, которым адресованы эти обращения, в установленные законом сроки обязаны проинформировать суд об их исполнении.

Наряду с этим, как указано в ч. 2 ст. 20 УИК РФ, суд вправе рассматривать жалобы осужденных и иных лиц на действия администрации учреждений и органов, исполняющих наказания. Однако такого рода жалобы возможны лишь в случаях, предусмотренных законодательством. Например, в ч. 3 ст. 104 УИК РФ осужденным предоставлено право обжаловать в суд решение администрации исправительного учреждения об исключении из общего трудового стажа при систематическом уклонении от работы соответствующего периода времени.

Из текста закона также следует, что осужденный вправе обжаловать в суд действия администрации учреждений и органов, исполняющих наказания, по вопросам, обозначенным в ч. 1 ст. 20 УИК РФ, которые суд обязан контролировать. Так, осужденный может обжаловать в суд необоснованный отказ администрации этих учреждений и органов в представлении к условно-досрочному освобождению.

Нормы уголовно-процессуального законодательства предусматривают обязанность суда осуществлять контроль за тем, чтобы назначенное осужденному наказание было исполнено надлежащим образом. Поэтому в ч. 3 ст. 20 УИК РФ содержится указание о том, что учреждения и органы, исполняющие наказания, уведомляют суд, вынесший приговор, о начале и месте отбывания осужденным ограничения свободы, ареста, содержания в дисциплинарной воинской части, лишения свободы и об исполнении наказаний в виде штрафа, лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, лишения специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград, обязательных работ, исправительных работ, ограничения по военной службе, конфискации имущества, смертной казни.

На основании ст. 21 УИК РФ за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания, осуществляется **ведомственный контроль** со стороны вышестоящих органов и их должностных лиц. Фактически ими могут выступать уполномоченные субъекты, представляющие Министерство внутренних дел, Министерство обороны, Министерство юстиции России. Например, по отношению к исправительным учреждениям контролирующими инстанциями являются УИН УВД республики, края, области в составе РФ и ГУИН МВД России.

На практике сложились две основные формы ведомственного контроля — инспектирование и отчетность нижестоящих учреждений и органов. По результатам контроля дается оценка их работе, намечаются конкретные меры по устранению недостатков и факторов, их порождающих.

Порядок осуществления ведомственного контроля регламентируется нормативными правовыми актами соответствующих министерств.

Наиболее широко применяемой разновидностью государственного контроля за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания, является **прокурорский надзор**. В соответствии с гл. 3 Закона «О прокуратуре Российской Федерации» от 17 января 1992 г. надзор за исполнением законов в местах содержания задержанных, предварительного заключения, при исполнении наказаний и иных мер принудительного характера, назначаемых судом, является одной из относительно самостоятельных отраслей прокурорского надзора. В связи с этим в системе органов прокуратуры выделены специальные подразделения для осуществления постоянного наблюдения за соблюдением законности учреждениями и органами, исполняющими наказания.

В ст. 22 УИК РФ содержится общее указание на то, что прокурорский надзор за соблюдением законов администрацией учреждений и органов, исполняющих наказания, осуществляется Генеральным прокурором Российской Федерации и подчиненными ему прокурорами. Более детальная регламентация прокурорского надзора в этой сфере содержится в ст. 28 — 30 вышеупомянутого Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации». Предметом надзора являются:

— законность нахождения лиц в местах содержания задержанных, предварительного заключения, исправительных и иных учреждениях, исполняющих наказания и другие меры принудительного характера, назначаемые судом;

— установленные уголовно-исполнительным законодательством порядок и условия содержания лиц в названных учреждениях;

— законность исполнения наказания, не связанного с лишением свободы.

Наряду с этим прокурор осуществляет надзор за законностью применения персоналом уголовно-исполнительной системы физической силы, специальных средств, огнестрельного оружия согласно ст. 28 Федерального закона от 21 июля 1993 г. «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы».

Для осуществления надзора закон наделяет прокурора следующими правами: посещать в любое время учреждения, исполняющие наказания; опрашивать задержанных, арестованных, осужденных и лиц, подвергнутых мерам принудительного характера; знакомиться с документами на осужденных, с оперативными материалами; проверять соответствие законодательству приказов, распоряжений и постановлений администрации учреждений и органов, исполняющих наказания, и опротестовывать их в случае несоответствия закону, приостанавливать действие опротестованных актов; требовать объяснений от должностных лиц. Прокурор также имеет право отменять дисциплинарные взыскания, незаконно наложенные на осужденных в местах лишения свободы, немедленно освобождать их своим постановлением из штрафного изолятора, помещения камерного типа, карцера, дисциплинарного изолятора.

Постановления и требования прокурора относительно исполнения установленных законом порядка и условий отбывания наказаний подлежат немедленному исполнению администрацией соответствующих учреждений и органов.

В целях создания максимально благоприятных условий для осуществления государственного контроля ч. 1 ст. 24 УИК РФ наделяет ряд долж-

ностных лиц правом посещать учреждения и органы, исполняющие наказания, без специального на то разрешения. К числу таких лиц относятся:

а) Президент Российской Федерации, Председатель Правительства России, члены Совета Федерации и депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, а также президенты и главы правительств субъектов РФ, главы органов местного самоуправления — по месту нахождения учреждений и органов, исполняющих наказания;

б) Генеральный прокурор Российской Федерации, прокуроры субъектов Российской Федерации, подчиненные им прокуроры, а также прокуроры, непосредственно осуществляющие надзор за исполнением наказаний на соответствующих территориях;

в) должностные лица вышестоящих органов;

г) судьи судов, осуществляющих судопроизводство на территориях, где расположены учреждения и органы, исполняющие наказания;

д) депутаты и члены комиссий, осуществляющих контроль за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания, — в пределах соответствующих территорий.

Должностные лица, имеющие право на посещение учреждений и органов, исполняющих наказания, могут встречаться с осужденными и сотрудниками названных организаций, получать от них необходимые сведения, принимать жалобы и заявления, знакомиться с документами в пределах, предусмотренных законом. При посещении учреждений и органов, исполняющих наказания, названные должностные лица обязаны предъявлять документы, удостоверяющие их личность и полномочия.

Другим видом контроля за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания, предусмотренным уголовно-исполнительным законодательством, является **общественный контроль**. Так, ч. 2 ст. 23 УИК РФ предусматривает, что такой контроль могут осуществлять общественные объединения на основании и в порядке, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Принципиальная возможность участия общественных объединений в контроле за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания, вытекает из ст. 30 Конституции РФ, гарантирующей свободу деятельности общественных объединений. Включение общественных объединений в механизм защиты прав человека является одним из проявлений принципа демократизма в уголовно-исполнительном законодательстве, позволяющем использовать дополнительные, отличные от государственных средства защиты законных прав и интересов осужденных. Общественные объединения могут способствовать расширению гласно-

сти при исполнении наказаний, привлекать внимание широкой общественности к фактам нарушений законности, привлекать специалистов, не состоящих на государственной службе, к обсуждению вопросов совершенствования уголовно-исполнительной деятельности.

В юридической литературе отмечается, что участие общественных объединений в защите гражданских прав и свобод осуществляется на двух уровнях: персональном и нормативном (неперсонифицированном). В первом случае общественное объединение выступает как консультант, оказывающий определенного вида услугу нуждающемуся в помощи гражданину, т.е. как вспомогательный по отношению к государственно-му органу институт; во втором — объединения граждан могут представлять и защищать интересы определенных групп граждан в органах государственной власти и органах местного самоуправления, добиваясь нормативного регулирования определенных общественных отношений.¹

Формы участия общественных объединений в контроле за соблюдением законности учреждениями и органами, исполняющими наказания, довольно разнообразны. Наиболее распространенной является деятельность органов адвокатуры по защите законных прав и интересов осужденных. Как отмечалось в предыдущей главе учебника, осужденные, отбывающие наказания, вправе беспрепятственно пользоваться услугами адвокатов. При этом адвокаты, консультирующие осужденных по вопросам защиты их прав и законных интересов и представляющие интересы своих клиентов в суде, могут сообщать о ставших им известными случаях нарушений закона в прокуратуру и другие государственные органы.

В последние годы резко возросла активность различных правозащитных общественных объединений в осуществлении контроля за деятельностью исправительных учреждений. За деятельностью российских учреждений и органов, исполняющих наказания, внимательно наблюдают некоторые международные неправительственные организации, такие как «Международная амнистия», «Международная тюремная реформа» и т. п. Все большее участие в работе с осужденными принимают различные религиозные организации, конфессии, получившие в соответствии со ст. 14 УИК РФ доступ в учреждения уголовно-исполнительной системы.

Наряду с этим ст. 142 УИК РФ предусматривает возможность создания при воспитательных колониях таких общественных объединений, как попечительские советы и родительские комитеты. Их основная цель состоит в оказании помощи администрации учреждений в исправлении

¹ См.: Бочарова С.Н. Роль общественных объединений в защите прав человека // Вестн. Моск. ун-та. Сер. 11. Право. 1997. № 1. С. 101.

осужденных, в их трудовом и бытовом устройстве после освобождения и т. п. Это отнюдь не исключает участия данных общественных объединений в осуществлении контроля за соблюдением законов администрации колоний.

В ближайшем будущем предполагается принятие некоторых новых федеральных законов и нормативных правовых актов, направленных на дальнейшее расширение возможностей участия общественных объединений в контроле за учреждениями и органами, исполняющими наказания.

Из текста ч. 2 ст. 24 УИК РФ вытекает возможность участия в общественном контроле за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания, **представителей средств массовой информации и иных лиц** (например, представителей шефских, благотворительных организаций и т. п.). Они также имеют право посещать учреждения и органы, исполняющие наказания, по специальному разрешению администрации этих учреждений и органов либо вышестоящих органов. В части осуществления контрольных функций этими представителями общественности законом предусмотрены лишь некоторые разумные ограничения, направленные на защиту конституционных прав и обеспечение надлежащей безопасности и охраны осужденных.

В частности, ч. 3 и ч. 4 ст. 24 УИК РФ предусмотрено, что кино-, фото- и видеосъемка осужденных, их интервьюирование осуществляются с согласия в письменной форме самих осужденных. Кино-, фото- и видеосъемка объектов, обеспечивающих безопасность и охрану осужденных, осуществляются с разрешения в письменной форме администрации учреждения или органа, исполняющего наказание.

Исполнение наказаний, не связанных с изоляцией осужденного от общества

§ 1. Общая характеристика наказаний, не связанных с изоляцией осужденного от общества

Нормы, регламентирующие порядок и условия исполнения и отбывания наказаний, не связанных с изоляцией осужденного от общества, помещены в разделе втором Особенной части Уголовно-исполнительного кодекса РФ (гл. 4 — 9). К наказаниям данной группы закон относит: обязательные работы, штраф, лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, исправительные работы, ограничение свободы, а также дополнительные наказания в виде лишения специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград и конфискации имущества.

Основанием для выделения названных видов наказания в самостоятельную группу послужило то обстоятельство, что их исполнение не связано с изоляцией осужденного от общества. Именно это обстоятельство является характерной чертой данных видов наказания и отличает их от наказаний, которые соединены с изоляцией осужденного от общества, — ареста, содержания в дисциплинарной воинской части, лишения свободы на определенный срок, пожизненного лишения свободы.

Наказания, не связанные с изоляцией осужденного от общества, несут в себе меньший заряд кары по сравнению с наказаниями, которые соединены с изоляцией осужденного от общества. Поэтому они применяются, как правило, за преступления небольшой тяжести и в качестве альтернативы лишению свободы за преступления средней тяжести. Вме-

сте с тем наказания различаются между собой по степени их строгости, значимости и связанных с ними ограничений прав и свобод осужденных. Одни из них применяются только в качестве основных видов наказаний (обязательные работы, исправительные работы, ограничение свободы), другие — в качестве как основных, так и дополнительных видов наказаний (штраф, лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью), а третьи — только в качестве дополнительных видов наказаний (лишение специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград и конфискация имущества).

На правовую регламентацию порядка и условий исполнения и отбывания наказаний, не связанных с изоляцией осужденного от общества, в полной мере распространяют свое действие общие положения и принципы исполнения наказаний, применения иных мер уголовно-правового характера, закрепленные в нормах Общей части Уголовно-исполнительного кодекса РФ. Так, в соответствии со ст. 7 УИК основаниями исполнения этих видов наказания являются приговор либо изменяющие его определение или постановление суда, вступившие в законную силу, а также акт помилования или акт об амнистии. Учреждения и органы, исполняющие эти виды наказания, определены в ст. 16 Общей части УИК.

В нормах, регулирующих порядок и условия исполнения наказаний, не связанных с изоляцией осужденного от общества, общие положения и принципы исполнения наказаний находят свою конкретизацию. В частности, в них подробно регламентируются права и обязанности осужденных, а также деятельность учреждений и органов, исполняющих эти виды наказаний.

§ 2. Исполнение наказания в виде обязательных работ

Содержание наказания в виде обязательных работ определено ст. 49 Уголовного кодекса РФ. Согласно ч. 1 названной статьи УК обязательные работы заключаются в выполнении осужденным в свободное от основной работы или учебы время бесплатных общественно полезных работ, вид которых определяется органами местного самоуправления. В соответствии со ст. 45 УК данный вид наказания применяется судом только в качестве основного вида наказания. Оно назначается за совершение преступлений небольшой тяжести (оскорбление (ст. 130 УК), самоуправство (ст. 330 УК) и т. п.). Обязательные работы устанавливаются на срок от шестидесяти до двухсот сорока часов и отбываются не

свыше четырех часов в день (ч. 2 ст. 49 УК). Несовершеннолетним обязательные работы назначаются на срок от сорока до ста шестидесяти часов. В этом случае они заключаются в выполнении работ, посильных для несовершеннолетнего, и исполняются им в свободное от учебы или основной работы время.

Обязательные работы не могут назначаться лицам, признанным инвалидами первой или второй группы, беременным женщинам, женщинам, имеющим детей в возрасте до восьми лет, женщинам, достигшим пятидесятипятилетнего возраста, мужчинам, достигшим шестидесятилетнего возраста, а также военнослужащим, проходящим военную службу по призыву (ч. 4 ст. 49 УК).

Порядок и условия исполнения этого вида наказания предусмотрены гл. 4 УИК (ст. 25 — 30). Данный вид наказания является новым для нашего уголовного и уголовно-исполнительного законодательства. Поскольку для надлежащего исполнения обязательных работ требуется проведение ряда серьезных подготовительных мер организационного характера, законами РФ о введении в действие УК и УИК предусмотрено, что положения названных кодексов, касающиеся данного вида наказания, вводятся в действие федеральным законом по мере создания необходимых условий для его исполнения, но не позднее 2001 г.

Исполнение наказания в виде обязательных работ возложено на уголовно-исполнительные инспекции по месту жительства осужденных (ч. 1 ст. 25 УИК). Это означает, что осужденный, как правило, должен привлекаться к обязательным работам на объектах, расположенных в пределах населенного пункта, где он проживает, или в местности, откуда имеет возможность ежедневно возвращаться к месту постоянного проживания.

Объекты, т. е. конкретные предприятия, учреждения, организации, где должны работать осужденные, согласно ч. 1 ст. 25 УИК определяются органами местного самоуправления по согласованию с уголовно-исполнительными инспекциями. Виды работ, на которых должны быть заняты осужденные, также определяются органами местного самоуправления. Как правило, это работы, не требующие высокой квалификации (уборка улиц, погрузочно-разгрузочные работы, работа в качестве санитаров в больницах и поликлиниках и т. п.).

Привлечение осужденных к обязательным работам должно начаться не позднее 15 дней со дня поступления в уголовно-исполнительную инспекцию распоряжения суда с копией приговора (определения, постановления). Отсрочка привлечения осужденного к обязательным работам может быть разрешена уголовно-исполнительной инспекцией, если для

того имеются уважительные причины, предусмотренные законом (надлежащим образом подтвержденная временная нетрудоспособность, привлечение на военные сборы, необеспеченность работой в организации, куда направлен осужденный, и др.).

В целях обеспечения исполнения назначенного судом наказания уголовно-исполнительные инспекции ведут учет осужденных; разъясняют им порядок и условия отбывания наказания; согласовывают с органами местного самоуправления перечень объектов, на которых осужденные отбывают обязательные работы; осуществляют контроль за поведением осужденных; ведут суммированный учет отработанного осужденным времени; контролируют своевременное перечисление в соответствующие бюджеты финансовых средств за выполненные осужденными работы; выполняют другие обязанности, предусмотренные законом.

В исполнении рассматриваемого наказания принимает участие администрация предприятий, учреждений и организаций, в которых применяется труд осужденных. На администрацию указанных организаций законом возложены контроль за выполнением осужденными определенных для них работ, уведомление уголовно-исполнительных инспекций о количестве проработанных часов или об уклонении осужденных от отбывания наказания (ч. 1 ст. 28 УИК). Таким образом, в соответствии с законом администрация наряду с уголовно-исполнительной инспекцией является субъектом исполнения рассматриваемого вида наказания. Из смысла закона вытекает также обязанность администрации обеспечить фронт работ осужденных, соблюдение правил охраны труда и техники безопасности, организацию надлежащего учета отработанного осужденными времени и другие обязанности по организации труда осужденных. В зависимости от производственных потребностей администрация вправе изменять конкретное место выполнения осужденным обязательных работ, а по согласованию с уголовно-исполнительной инспекцией может перевести его на другую работу.

Хотя в законе (ч. 1 ст. 49 УК) говорится о бесплатных работах, это касается только самих осужденных, т.е. осужденные за этот труд никакого вознаграждения не получают. Однако для организации, на производственных объектах которой заняты осужденные, труд осужденных является платным. При этом стоимость выполненных осужденными работ определяется по действующим в организации расценкам (ч. 2 ст. 28 УИК). Средства за выполненные осужденными работы администрацией организации ежемесячно перечисляются в соответствующий бюджет.

Администрация вправе налагать на осужденного дисциплинарные взыскания за допущенные нарушения трудовой дисциплины (предупре-

ждение, выговор, перевод на другую работу). О допущенных осужденным нарушениях трудовой дисциплины и примененных к нему мерах взыскания администрация в обязательном порядке информирует уголовно-исполнительную инспекцию.

После отработки осужденным определенного приговором суда количества часов администрация организации, в которой он отбывает обязательные работы, направляет извещение об этом в уголовно-исполнительную инспекцию и увольняет его в связи с истечением установленного срока обязательных работ (п. 2 ст. 29 КЗот РФ).

Законом подробно регламентируются условия отбывания обязательных работ, права и обязанности осужденных к этому виду наказания. Основной обязанностью осужденных является отработать на определяемых для них объектах установленный приговором суда срок обязательных работ. При этом закон обязывает их добросовестно относиться к труду, соблюдать правила внутреннего распорядка организаций, в которых они отбывают наказание. В случае изменения места жительства осужденные обязаны ставить об этом в известность уголовно-исполнительную инспекцию (ч. 1 ст. 26 УИК).

Срок обязательных работ исчисляется в часах, в течение которых осужденный отбывает это наказание (ч. 1 ст. 27 УИК). При этом срок обязательных работ для совершеннолетних осужденных не может превышать четырех часов в выходные дни и в дни, когда осужденный не занят на основной работе, службе или учебе, в рабочие дни — двух часов после окончания работы, службы или учебы, а с согласия осужденного — четырех часов. Как правило, время обязательных работ в течение недели не может быть менее 12 часов. При наличии уважительных причин уголовно-исполнительная инспекция может разрешить осужденному проработать в течение недели меньшее количество часов (ч. 2 ст. 27 УИК). Согласно ст. 88 УК исполнение данного вида наказания лицам в возрасте до пятнадцати лет не может превышать двух часов в день, а лицами в возрасте от пятнадцати до шестнадцати лет — трех часов в день.

Предоставление осужденному очередного ежегодного отпуска по основному месту работы не приостанавливает исполнение наказания в виде обязательных работ (ч. 2 ст. 26 УИК). Время отбывания этого наказания не включается в общий, непрерывный, специальный трудовой стаж.

Если осужденному было причинено увечье, связанное с выполнением обязательных работ, то возмещение вреда ему производится в соответствии с законодательством Российской Федерации о труде (ч. 3 ст. 28 УИК). В случае признания осужденного инвалидом первой или второй

группы уголовно-исполнительная инспекция направляет в суд представление об освобождении его от дальнейшего отбывания наказания, а в случае наступления беременности осужденной — представление об отсрочке ей наказания (ч. 3 ст. 26 УИК). Окончательное решение по этим вопросам принимает суд по месту отбывания наказания.

За нарушение осужденным порядка и условий отбывания наказания уголовно-исполнительная инспекция предупреждает его об ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В отношении осужденных, злостно уклоняющихся от отбывания обязательных работ, уголовно-исполнительная инспекция направляет в суд представление о замене обязательных работ другим видом наказания в соответствии с ч. 3 ст. 49 УК. Злостно уклоняющимся от отбывания обязательных работ признается осужденный: а) более двух раз в течение месяца не вышедший на обязательные работы без уважительных причин; б) более двух раз в течение месяца нарушивший трудовую дисциплину; в) скрывшийся в целях уклонения от отбывания наказания (ст. 30 УИК).

Согласно ч. 3 ст. 49 УК в случае злостного уклонения осужденного от отбывания обязательных работ они заменяются ограничением свободы или арестом. При этом время, в течение которого осужденный отбывал обязательные работы, учитывается при определении срока ограничения свободы или ареста из расчета один день ограничения свободы или ареста за восемь часов обязательных работ.

§ 3. Исполнение наказания в виде штрафа

Согласно ст. 46 УК РФ штраф как вид уголовного наказания представляет собой денежное взыскание, назначаемое в пределах, предусмотренных настоящим Кодексом, в размере, соответствующем определенному количеству минимальных размеров оплаты труда, установленных законодательством Российской Федерации на момент назначения наказания, либо в размере заработной платы или иного дохода осужденного за определенный период.

В соответствии с ч. 2 ст. 45 УК штраф может применяться как в качестве основного, так и дополнительного видов наказания. При этом закон специально оговаривает, что штраф в качестве дополнительного вида наказания может быть назначен только в случаях, предусмотренных соответствующими статьями Особенной части Уголовного кодекса (ч. 4 ст. 46 УК).

При определении размера штрафа суд учитывает тяжесть совершенного преступления, а также имущественное положение осужденного (ч. 3 ст. 46 УК).

Штраф может быть определен судом в размере от двадцати пяти до одной тысячи минимальных размеров оплаты труда или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух недель до одного года (ч. 2 ст. 46 УК). Исходя из этого положения закона, суд не вправе при определении суммы штрафа исходить из совокупного размера заработной платы и иного дохода осужденного за определенный период. При этом под иным доходом осужденного понимаются не относящиеся к системе заработной платы денежные выплаты, а также получаемые осужденным материальные средства, ценные бумаги (в денежном эквиваленте на момент назначения наказания), облагаемые подоходным налогом. В иной доход осужденного включаются также проценты по банковским вкладам граждан, независимо от установленной Центробанком РФ ставки рефинансирования.

Порядок и условия исполнения наказания в виде штрафа устанавливаются гл. 5 УИК (ст. 31, 32). Осужденный к штрафу обязан уплатить штраф в течение 30 дней со дня вступления приговора суда в законную силу (ч. 1 ст. 31 УИК). Исчисление указанного в законе срока производится в соответствии с нормами уголовно-процессуального законодательства, регламентирующего порядок вступления приговора в силу и обращения его к исполнению. Так, в силу ст. 356 УПК РСФСР данный срок начинается со дня вступления приговора в законную силу.

После оглашения приговора о назначении наказания в виде штрафа суд разъясняет осужденному его обязанность — уплатить указанную в приговоре сумму штрафа в течение тридцати дней со дня вступления приговора в законную силу в банковское учреждение на депозитный счет суда. Осужденный при этом предупреждается, что в случае неуплаты штрафа взыскание будет произведено в принудительном порядке. В случае, если приговор в части назначения штрафа не был обжалован, осужденный может внести сумму штрафа до вступления приговора в законную силу.

Если осужденный не имеет возможности одновременно уплатить штраф, суд по ходатайству осужденного и заключению судебного пристава может отсрочить или рассрочить уплату штрафа на срок до одного года (ч. 2 ст. 31 УИК). Причем при отсрочке наказания в виде штрафа вся сумма должна быть внесена в срок, указанный в определении суда об отсрочке. При рассрочке сумма штрафа уплачивается по частям в сроки и в размерах, указанных в определении суда о рассрочке.

В отличие от ранее действовавшего законодательства УК и УИК РФ не предусматривают замены штрафа при невозможности его уплаты более мягким наказанием (например, при отсутствии у осужденного за-

работка или иных источников существования, а также принадлежащего ему имущества). В таких случаях, если они не связаны со злостным уклонением от уплаты штрафа, лицо подлежит освобождению от наказания в связи с истечением сроков давности обвинительного приговора суда (ст. 83 УК).

В случае неуплаты осужденным штрафа взыскание производится судебным приставом в принудительном порядке (ч. 3 ст. 31 УИК). Принудительное взыскание штрафа возможно как путем обращения взыскания на заработную плату и иные доходы осужденного, так и путем обращения взыскания на имущество осужденного, указанное в ч. 1 ст. 63 УИК, т.е. на имущество, которое может быть конфисковано.

При взыскании штрафа из заработной платы, пенсии, стипендии или из других приравненных к ним видов платежей судебный пристав направляет в то учреждение, предприятие или организацию, в котором работает осужденный или которое производит ему выплаты, исполнительный документ. Этот документ оформляется в виде предложения. Бланк предложения судебного пристава о взыскании суммы штрафа подписывается судебным приставом и судьей (председателем суда).

По исполнении взыскания учреждение, предприятие или организация возвращает исполнительный документ судебному приставу с отметкой о произведенных удержаниях. Если осужденный уволился с того места работы, куда поступило предложение, судебному приставу одновременно с возвращением исполнительного документа сообщается новое место работы должника, если оно известно.

Когда уплата штрафа не может быть полностью обеспечена удержаниями из заработной платы осужденного или из других приравненных к ней выплат, взыскание штрафа производится за счет имущества осужденного. Опись, арест, изъятие и реализация имущества осуществляются в соответствии с общими правилами исполнительного производства. Причем при взыскании штрафа не может быть изъято имущество, указанное в Перечне имущества, не подлежащего конфискации по приговору суда, который дается в приложении № 1 УИК.

Необходимо отметить, что при взыскании штрафа, в отличие от конфискации имущества, в опись может быть включено только то имущество, которое необходимо для уплаты суммы штрафа и обеспечения расходов по реализации исполнительного документа. Осужденный имеет право заявить судебному приставу, на какие предметы взыскание должно быть обращено в первую очередь. Если это не препятствует исполнению приговора в части штрафа, то судебный пристав обязан удовлетворить заявление осужденного.

Исполняя приговор суда в части штрафа, не следует включать в опись имущество, которое (по мнению судебного пристава) впоследствии не будет реализовано. Кроме того, следует воздерживаться от удовлетворения заявлений осужденного об обращении взыскания на общее имущество супругов без согласия другого супруга в тех случаях, когда имеется личное имущество осужденного, на которое может быть обращено взыскание.

Реализация арестованного имущества при исполнении наказания в виде штрафа осуществляется непосредственно судебным приставом, а не финансовыми органами, как это предусмотрено для исполнения конфискации. Продажа включенного в опись имущества (кроме строевой) производится на комиссионных началах по месту нахождения имущества через государственные или кооперативные торговые организации.

Если от продажи части изъятого имущества будет выручена сумма, достаточная для уплаты штрафа и возмещения расходов по осуществлению взыскания, дальнейшая продажа прекращается, а оставшееся имущество возвращается его владельцу.

Деньги, вырученные торговой организацией от продажи имущества, с учетом соответствующих удержаний перечисляются на депозитный счет народного суда в трехдневный срок со дня продажи.

Исполнение штрафа считается окончанным, когда указанная в приговоре суда сумма будет уплачена в банковское учреждение на депозитный счет суда, а исполнительный лист с отметкой судебного пристава об исполнении приговора в части взыскания штрафа поступит в суд, постановивший приговор.

Статья 32 УИК предусматривает ответственность осужденного за злостное уклонение от уплаты штрафа. Для признания лица злостно уклоняющимся от уплаты штрафа необходимо наличие двух обстоятельств: 1) неуплата штрафа в установленный приговором суда срок и 2) умышленное сокрытие осужденным своих доходов и имущества от принудительного взыскания. В отношении осужденных, злостно уклоняющихся от уплаты штрафа, судебный пристав направляет в суд представление о замене штрафа другим видом наказания в соответствии с ч. 5 ст. 46 УК РФ (ч. 2 ст. 32 УИК). В соответствии с ч. 5 ст. 46 УК РФ в случае злостного уклонения от уплаты штрафа он заменяется обязательными работами, исправительными работами или арестом соответственно размеру назначенного штрафа в пределах, предусмотренных Уголовным кодексом для этих видов наказания.

работка или иных источников существования, а также принадлежащего ему имущества). В таких случаях, если они не связаны со злостным уклонением от уплаты штрафа, лицо подлежит освобождению от наказания в связи с истечением сроков давности обвинительного приговора суда (ст. 83 УК).

В случае неуплаты осужденным штрафа взыскание производится судебным приставом в принудительном порядке (ч. 3 ст. 31 УИК). Принудительное взыскание штрафа возможно как путем обращения взыскания на заработную плату и иные доходы осужденного, так и путем обращения взыскания на имущество осужденного, указанное в ч. 1 ст. 63 УИК, т.е. на имущество, которое может быть конфисковано.

При взыскании штрафа из заработной платы, пенсии, стипендии или из других приравненных к ним видов платежей судебный пристав направляет в то учреждение, предприятие или организацию, в котором работает осужденный или которое производит ему выплаты, исполнительный документ. Этот документ оформляется в виде предложения. Бланк предложения судебного пристава о взыскании суммы штрафа подписывается судебным приставом и судьей (председателем суда).

По исполнению взыскания учреждение, предприятие или организация возвращает исполнительный документ судебному приставу с отметкой о произведенных удержаниях. Если осужденный уволился с того места работы, куда поступило предложение, судебному приставу одновременно с возвращением исполнительного документа сообщается новое место работы должника, если оно известно.

Когда уплата штрафа не может быть полностью обеспечена удержаниями из заработной платы осужденного или из других приравненных к ней выплат, взыскание штрафа производится за счет имущества осужденного. Опись, арест, изъятие и реализация имущества осуществляются в соответствии с общими правилами исполнительного производства. Причем при взыскании штрафа не может быть изъято имущество, указанное в Перечне имущества, не подлежащего конфискации по приговору суда, который дается в приложении № 1 УИК.

Необходимо отметить, что при взыскании штрафа, в отличие от конфискации имущества, в опись может быть включено только то имущество, которое необходимо для уплаты суммы штрафа и обеспечения расходов по реализации исполнительного документа. Осужденный имеет право заявить судебному приставу, на какие предметы взыскание должно быть обращено в первую очередь. Если это не препятствует исполнению приговора в части штрафа, то судебный пристав обязан удовлетворить заявление осужденного.

Исполняя приговор суда в части штрафа, не следует включать в опись имущество, которое (по мнению судебного пристава) впоследствии не будет реализовано. Кроме того, следует воздерживаться от удовлетворения заявлений осужденного об обращении взыскания на общее имущество супругов без согласия другого супруга в тех случаях, когда имеется личное имущество осужденного, на которое может быть обращено взыскание.

Реализация арестованного имущества при исполнении наказания в виде штрафа осуществляется непосредственно судебным приставом, а не финансовыми органами, как это предусмотрено для исполнения конфискации. Продажа включенного в опись имущества (кроме строений) производится на комиссионных началах по месту нахождения имущества через государственные или кооперативные торговые организации.

Если от продажи части изъятого имущества будет выручена сумма, достаточная для уплаты штрафа и возмещения расходов по осуществлению взыскания, дальнейшая продажа прекращается, а оставшееся имущество возвращается его владельцу.

Деньги, вырученные торговой организацией от продажи имущества, с учетом соответствующих удержаний перечисляются на депозитный счет народного суда в трехдневный срок со дня продажи.

Исполнение штрафа считается оконченным, когда указанная в приговоре суда сумма будет уплачена в банковское учреждение на депозитный счет суда, а исполнительный лист с отметкой судебного пристава об исполнении приговора в части взыскания штрафа поступит в суд, постановивший приговор.

Статья 32 УИК предусматривает ответственность осужденного за злостное уклонение от уплаты штрафа. Для признания лица злостно уклоняющимся от уплаты штрафа необходимо наличие двух обстоятельств: 1) неуплата штрафа в установленный приговором суда срок и 2) умышленное сокрытие осужденным своих доходов и имущества от принудительного взыскания. В отношении осужденных, злостно уклоняющихся от уплаты штрафа, судебный пристав направляет в суд представление о замене штрафа другим видом наказания в соответствии с ч. 5 ст. 46 УК РФ (ч. 2 ст. 32 УИК). В соответствии с ч. 5 ст. 46 УК РФ в случае злостного уклонения от уплаты штрафа он заменяется обязательными работами, исправительными работами или арестом соответственно размеру назначенного штрафа в пределах, предусмотренных Уголовным кодексом для этих видов наказания.

§ 4. Исполнение наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью

Согласно ст. 47 УК РФ лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью состоит в запрещении занимать должности на государственной службе, в органах местного самоуправления либо заниматься определенной профессиональной или иной деятельностью. Лишение права занимать определенные должности означает, во-первых, необходимость увольнения осужденного с той должности, занимать которую ему запрещено судом, и, во-вторых, запрещение занимать такую же или аналогичную должность на государственной службе, а также в органах местного самоуправления. Лишение права заниматься определенной деятельностью выражается в запрещении заниматься ею как в качестве профессиональной (врачебной, педагогической, управлением транспорта по договору и др.), так и вне рамок профессии (любительская охота, управление личным транспортом и т. п.).

Данное наказание может быть назначено в качестве основного (когда оно указано в санкции статьи Особенной части УК или при применении ст. 64 УК) и в качестве дополнительного вида наказания. При этом закон специально оговаривает (ч. 3 ст. 47 УК), что это наказание может назначаться в качестве дополнительного вида и в случаях, когда оно не предусмотрено соответствующей статьей Особенной части УК в качестве наказания за соответствующее преступление, если с учетом характера и степени общественной опасности совершенного преступления и личности виновного суд признает невозможным сохранение за ним права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

Уголовно-исполнительный кодекс РФ подробно регламентирует порядок исполнения этого вида наказания (гл. 6, ст. 33 — 38). Закон четко определяет круг субъектов, участвующих в исполнении данного вида наказания, а также их права и обязанности. К числу субъектов, участвующих в исполнении наказания, закон относит суд, уголовно-исполнительные инспекции, администрацию организаций, в которых работают осужденные; органы, правомочные аннулировать разрешение на занятие определенной деятельностью, а также учреждения и органы, исполняющие ограничение свободы, арест, содержание в дисциплинарной части, лишение свободы, когда рассматриваемое наказание назначено в качестве дополнительного к этим видам наказания. Суд как правоохранительный орган особого рода по закону наделен не только правом определить вид и размер наказания,

но и обязан обратить приговор к исполнению, т. е. направить копию приговора, вступившего в законную силу, администрации государственной службы или местного самоуправления по месту работы осужденного, а также уголовно-исполнительной инспекции по месту жительства осужденного. Однако суд поступает таким образом лишь в случаях, если лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью применяется в качестве основного наказания либо в качестве дополнительного наказания к штрафу, обязательным работам, исправительным работам, а также при условном осуждении. Если же рассматриваемое наказание назначено в качестве дополнительного к ограничению свободы, аресту, содержанию в дисциплинарной воинской части или лишению свободы, то по отбытии этих видов наказания, а также в случае условно-досрочного освобождения осужденного либо замены наказания более мягким (ст. 79, 80 УК) копию приговора уголовно-исполнительной инспекции по месту жительства осужденного направляют учреждения и органы, исполняющие эти виды наказания, т.е. исправительные центры, арестные дома, дисциплинарные воинские части, исправительные учреждения.

Важная роль в исполнении данного вида наказания принадлежит уголовно-исполнительным инспекциям по месту жительства осужденного. Закон (ч. 3 ст. 33 УИК) возлагает на них обязанность вести учет осужденных к этому виду наказания. Получив копию судебного приговора, уголовно-исполнительная инспекция вызывает осужденного для постановки на учет и разъясняет ему условия отбывания наказания, его права и обязанности, а также правовые последствия неисполнения приговора суда; о постановке на учет этих осужденных немедленно извещает суд, постановивший приговор. Уголовно-исполнительные инспекции контролируют соблюдение осужденными предусмотренного приговором суда запрета занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью; проверяют исполнение требований приговора администрацией организаций, в которых работают осужденные, а также органами, правомочными аннулировать разрешение на занятие определенной деятельностью; запрещенной осужденным. Соответствующие должностные лица уголовно-исполнительной инспекции периодически проверяют, где и в качестве кого трудятся осужденные (т. е. как они трудоустроены). Контроль может осуществляться в форме ознакомления с необходимыми документами, истребования копий (выписок) из приказов администрации, характеристик на осужденных и иных документов, посещения осужденных по месту их работы и беседы с ними и др.

Кроме того, паспортные аппараты органов внутренних дел контролируют регистрацию таких лиц по месту жительства и при убытии осужденного в другой населенный пункт направляют сообщение об этом в горрайорган внутренних дел по его новому месту жительства.

Если в процессе контроля уголовно-исполнительная инспекция обнаружит какие-либо нарушения, то она принимает меры к их устранению; в необходимых случаях оформляет материал для привлечения лиц, виновных в неисполнении приговора суда, к ответственности.

На уголовно-исполнительные инспекции законом возлагается обязанность организовать проведение с осужденными воспитательной работы.

В случаях призыва или поступления осужденных на военную службу или их поступления на альтернативную гражданскую службу уголовно-исполнительные инспекции направляют в военный комиссариат или по месту службы осужденных копию приговора суда для исполнения данного наказания при прохождении службы (ч. 5 ст. 33 УИК).

Основным субъектом исполнения рассматриваемого наказания является администрация организаций, в которых работают осужденные. В законе специально оговорено, что требование приговора о лишении права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью обязательны для администрации организации, в которой работает осужденный (ч. 1 ст. 34 УИК). Это требование закона распространяется на организации любой организационно-правовой формы независимо от того, является ли эта организация основным местом работы осужденного или в ней осужденный занят по совместительству.

Согласно ч. 2 ст. 34 УИК администрация организации, в которой работает осужденный, обязана не позднее трех дней после получения копии приговора суда и извещения уголовно-исполнительной инспекции освободить осужденного от должности, которую он лишен права занимать, или запретить заниматься определенной деятельностью и направить в уголовно-исполнительную инспекцию по месту жительства осужденного сообщение об исполнении требований приговора. Администрация в этом случае прекращает трудовой договор с осужденным путем издания приказа со ссылкой на п. 7 ст. 29 КЗоТ РСФСР без выплаты выходного пособия, извещения свободы занятости. Не требуется и согласия профсоюзного комитета. Закон обязывает администрацию предъявлять по требованию уголовно-исполнительной инспекции документы, связанные с исполнением наказания. В случае изменения или прекращения трудового договора с осужденным администрация обязана в трехдневный срок сообщить об этом в уголовно-исполнительную инспек-

цию. При увольнении из организации осужденного, не отбывшего наказание, администрация обязана внести в его трудовую книжку запись о том, на каком основании, на какой срок и какую должность он лишен права занимать или какой деятельностью лишен права заниматься.

В случае назначения рассматриваемого вида наказания в качестве дополнительного вида наказания к ограничению свободы, аресту, содержанию в дисциплинарной воинской части или лишению свободы его исполнение возлагается на учреждения и органы, исполняющие основные виды наказания (исправительные центры, арестные дома, дисциплинарные воинские части, исправительные учреждения — ч. 2 ст. 33 УИК). Администрация учреждения, в котором отбывает основной вид наказания лицо, осужденное также к дополнительному наказанию в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, не может привлекать осужденного к работам, выполнение которых ему запрещено по приговору суда (ч. 4 ст. 33 УИК). После отбытия основного вида наказания (или досрочного освобождения от него) рассматриваемое дополнительное наказание исполняется уголовно-исполнительной инспекцией по месту жительства осужденного.

Одним из субъектов, участвующих в исполнении рассматриваемого вида наказания, являются органы, правомочные аннулировать разрешение на занятие соответствующей деятельностью и наделенные правом выдавать такие разрешения (например, службы Госавтоинспекции, органы, осуществляющие лицензирование определенных видов деятельности). Согласно ч. 1 ст. 35 УИК требования приговора суда о лишении права заниматься определенной деятельностью обязательны для этих органов. Указанные органы не позднее трех дней после получения копии приговора суда и извещения уголовно-исполнительной инспекции обязаны аннулировать разрешение на занятие той деятельностью, которая запрещена осужденному, например, охота, детективная или охранная деятельность, управление транспортным средством. Они обязаны также изъять соответствующий документ, представляющий данному лицу право заниматься указанной деятельностью (например, охотничий билет, права на управление транспортным средством, лицензию на право заниматься детективной и охранной деятельностью) и направить сообщение об этом в уголовно-исполнительную инспекцию.

Закон очерчивает и круг обязанностей лиц, осужденных к данному виду наказания (ст. 37 УИК). Основная их обязанность исполнять требования приговора, т. е. не занимать указанные в приговоре суда должности и не заниматься запрещенной им деятельностью. Закон обязывает их

представлять по требованию уголовно-исполнительной инспекции документы, связанные с отбыванием уголовного наказания (копии приказов, характеристики, объяснения и др.). В их обязанности входит также сообщать в уголовно-исполнительную инспекцию о месте работы, его изменении или об увольнении с работы.

Важным элементом порядка и условий исполнения рассматриваемого вида наказания является исчисление сроков его исполнения. Согласно ч. 2 ст. 47 УК РФ лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью устанавливается на срок от одного года до пяти лет в качестве основного вида наказания и на срок от шести месяцев до трех лет в качестве дополнительного вида наказания.

Если рассматриваемое наказание назначено в качестве основного, то его срок начинает исчисляться с момента вступления приговора суда в законную силу. Таков же порядок исчисления срока лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, назначенного в качестве дополнительного наказания к штрафу, обязательным работам или исправительным работам, а также при условном осуждении, если при этом исполнение дополнительного вида наказания не отсрочено (ч. 1 ст. 36 УИК).

При назначении лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью в качестве дополнительного вида наказания к ограничению свободы, аресту, содержанию в дисциплинарной воинской части, лишению свободы срок этого дополнительного наказания исчисляется соответственно со дня освобождения осужденного из исправительного центра, из-под ареста, из дисциплинарной воинской части или из исправительного учреждения (ч. 2 ст. 36 УИК). Требование приговора о лишении права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью распространяется также на все время отбывания осужденным указанных видов наказания.

Исчисление срока исполнения рассматриваемого наказания ведут уголовно-исполнительные инспекции. В соответствующих документах отражаются как начало, так и окончание срока исполнения данного вида наказания. При этом на основании закона (ч. 1 ст. 36 УИК) в срок указанного наказания не засчитывается время, в течение которого осужденный фактически занимал запрещенные для него должности или занимался запрещенной для него деятельностью. Решение о незачете определенного времени в срок исчисления наказания принимается начальником уголовно-исполнительной инспекции на основании имеющихся в его распоряжении документов (копии приказов, справки,

объяснения осужденного и др.). Решение о незначете определенного времени в срок исполнения наказания может быть обжаловано осужденным в суд.

За неисполнение приказа суда о лишении права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью несут ответственность как осужденные к этому виду наказания, так и должностные лица и служащие организаций, в которых осужденные работают. В соответствии со ст. 38 УИК представители власти, государственные служащие, служащие органов местного самоуправления, служащие государственных или муниципальных учреждений, коммерческих или иных организаций, злостно не исполняющие вступившие в законную силу приговор суда, решение суда или иной судебный акт о лишении права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, несут ответственность в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Неисполнение приговора суда со стороны указанных в законе должностных лиц и служащих организаций, где работают осужденные, может выражаться: в неувольнении осужденного с должности, занимать которую ему запрещено; в фактическом возложении на осужденного обязанностей по запрещенной должности; в отказе выполнения требования приговора об аннулировании разрешения на занятие запрещенным осужденному видом деятельности. Однако правовая ответственность этих лиц наступает только в случаях злостного неисполнения ими вступившего в законную силу приговора, решения суда или иного судебного акта. Под злостным понимается продолжение неисполнения приговора или иного судебного акта после письменного представления уголовно-исполнительной инспекции. В таком случае может наступить ответственность указанных лиц по ст. 315 УК РФ.

В отношении самих осужденных, нарушающих требования приговора, возможны следующие правовые последствия:

1) расторжение трудового договора администрацией предприятия, учреждения или организации с лицом, лишенным права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, в порядке, предусмотренном законодательством о труде (п. 7 ст. 29 КЗоТ РСФСР);

2) невключение времени занятия запрещенной должности и запрещенной деятельностью в срок наказания;

3) административная ответственность (например, за управление транспортным средством после лишения лица права управления по ст. 119 КоАП РСФСР).

§ 5. Исполнение наказания в виде исправительных работ

Исправительные работы (ст. 50 УК) состоят в принудительном привлечении осужденного к труду на срок, определенный приговором суда с удержанием части его заработка в доход государства. При этом осужденный остается в трудовом коллективе, что позволяет осуществлять контроль за его поведением, проводить с ним воспитательную работу в целях исправления.

В соответствии с ч. 1 ст. 45 УК исправительные работы применяются только в качестве основного вида наказания.

Этот вид наказания применяется, как правило, за преступления, не являющиеся тяжкими и особо тяжкими, к лицам, которые не представляют значительной общественной опасности, исправление которых возможно без изоляции от общества и без принудительного удаления из постоянного места жительства. В санкциях значительной части статей Особенной части УК исправительные работы предусмотрены в качестве альтернативы лишению свободы и другим видам наказания. Возможность применения исправительных работ в качестве альтернативы лишению свободы несомненно есть проявление гуманизма российского уголовного законодательства. Однако практическая реализация этого гуманистического потенциала рассматриваемого вида наказания в современных условиях встречает серьезные затруднения в связи с кризисными явлениями в экономике, сокращением производства, безработицы. Поэтому реальное применение этого вида наказания в последние годы по сравнению с предыдущим периодом сокращается.

В соответствии с ч. 1 ст. 50 УК исправительные работы устанавливаются на срок от двух месяцев до двух лет и отбываются по месту работы осужденного. В ч. 1 ст. 39 УИК содержится уточнение этого положения УК и говорится о том, что исправительные работы отбываются по основному месту работы осужденного. Это означает, что если осужденный в другом месте работает по совместительству, то на эту работу отбывание данного наказания не распространяется. В отличие от ранее действовавшего уголовного законодательства, УК РФ 1996 г. не предусматривает такого вида исправительных работ, как отбывание этого наказания в «иных местах». Иные места в соответствии с ч. 1 ст. 27 УК РСФСР 1960 г. определялись органами, ведущими применением исправительных работ, но в районе жительства осужденного.

По действующему законодательству осужденные к исправительным работам могут отбывать наказание на предприятиях, в учреждениях,

организациях любой формы собственности (государственной, муниципальной, кооперативной, частной), поскольку на них полностью распространяются конституционные гарантии и предписания трудового и иного федерального законодательства.

Существенный элемент кары исправительных работ заключается в том, что из заработка осужденного к этому виду наказания производятся удержания в доход государства в размере, установленном приговором суда в пределах от пяти до двадцати процентов (ч. 2 ст. 50 УК).

Поскольку отбывание исправительных работ невозможно без трудовой деятельности, они не применяются к лицам, признанным в установленном порядке нетрудоспособными. В таком случае суд, постановляя приговор, может заменить исправительные работы штрафом. Несовершеннолетние могут приговариваться к исправительным работам, начиная с 16 лет, так как ст. 173 КЗОТ установлено, что лица моложе этого возраста, как правило, не принимаются на работу. Исправительные работы не применяются также к военнослужащим. Они заменяются им наказанием в виде ограничения по военной службе (ч. 1 ст. 51 УК).

Исправительные работы не должны назначаться лицам, совершившим преступления, связанные с выполнением ими служебных или профессиональных обязанностей, когда пребывание осужденных на прежней работе может привести к снижению воспитательного и предупредительного значения наказания.

Исправительные работы назначаются судом:

а) когда в санкции статьи Особенной части УК, по которой квалифицировано преступление, совершенное подсудимым, исправительные работы предусмотрены в качестве единственной меры наказания или альтернативно одной из двух или нескольких мер наказания;

б) когда суд в порядке ст. 64 УК принимает решение назначить осужденному наказание более мягкое, чем то, которое предусмотрено за совершенное им преступление. Практически это имеет место в случаях, когда суд приходит к выводу о нецелесообразности назначения осужденному наказания в виде лишения свободы, предусмотренного в санкции статьи Уголовного кодекса, по которой он осужден, и заменяет ему лишение свободы исправительными работами;

в) в случаях замены лишения свободы исправительными работами, предусмотренными ст. 80 УК;

г) при отсрочке отбывания наказания беременным женщинам и женщинам, имеющим малолетних детей, когда лишение свободы заменяется исправительными работами;

д) в порядке замены штрафа, от уплаты которого злостно уклоняется осужденный, исправительными работами как более строгим видом уголовного наказания (ч. 5 ст. 46 УК);

Порядок и условия исполнения исправительных работ регламентируются гл. 7 УИК (ст. 39-46).

Обращение к исполнению приговора (определения, постановления) о применении к осужденным исправительных работ возложено на суд. Не позднее трех суток со дня вступления указанного решения в законную силу либо возвращения дела из кассационной инстанции суд направляет две копии приговора в инспекцию исправительных работ по месту жительства осужденного. Если приговор был изменен кассационной инстанцией, то одновременно направляются две копии определения. Если приговор не был обжалован либо оставлен в силе, то прилагается справка о вступлении приговора в законную силу. Исполнение наказания в виде исправительных работ осуществляют уголовно-исполнительные инспекции. Согласно ч. 2 ст. 39 УИК осужденные к исправительным работам привлекаются к отбыванию наказания не позднее 15 дней со дня поступления в уголовно-исполнительную инспекцию соответствующего распоряжения суда с копией приговора (определения, постановления).

Уголовно-исполнительные инспекции ведут учет осужденных к исправительным работам. На каждого осужденного заводится личное дело, в котором сосредоточиваются все документы, связанные с назначением и исполнением этого вида наказания. Тщательный персональный учет осужденных необходим для контроля за их трудовой деятельностью, правильностью исчисления срока отбывания наказания и ежемесячного удержания денежных сумм из их заработка.

В соответствии с ч. 6 ст. 173 УИК на уголовно-исполнительную инспекцию возложена обязанность в день окончания срока исправительных работ, а при освобождении от этого наказания по другим основаниям — не позднее следующего рабочего дня после получения соответствующих документов предложить администрации организации, в которой осужденный отбывал исправительные работы, прекратить удержания из его заработной платы. Освобожденному выдается документ об отбытии наказания или освобождении от него.

Закон подробно регламентирует деятельность уголовно-исправительных инспекций по исполнению рассматриваемого вида наказания. Они обязаны разъяснять осужденным порядок и условия отбывания наказания, контролировать соблюдение условий отбывания наказания осужденными и исполнение требований приговора администрацией организаций, в которых работают осужденные (ч. 3 ст. 39 УИК).

Непременным условием отбывания рассматриваемого наказания является обеспечение постоянной трудовой занятости осужденных.

Поэтому в центре внимания уголовно-исполнительных инспекций должна быть организация трудовой деятельности осужденных. При необходимости они направляют осужденных в органы службы занятости для трудоустройства.

Законом предусматривается также обязанность уголовно-исполнительных инспекций контролировать поведение осужденных, проводить с ними воспитательную работу. Сотрудники уголовно-исполнительной инспекции располагают наиболее полной информацией о личности осужденного, характере совершенного преступления, семейном положении, поведении до совершения преступления и др. В связи с этим они имеют большие возможности воспитательного воздействия на осужденных в плане корректировки их поведения, отношения к труду, формирования законопослушного образа жизни.

Одним из эффективных средств воспитательного воздействия является применение мер поощрения к осужденным, которые добросовестно относятся к труду и выполняют установленные правила поведения. Эффективность воспитательной работы с осужденными повышается, если к ней привлекаются администрация, трудовые коллективы организаций, где отбывают наказание осужденные.

Для достижения цели наказания уголовно-исполнительные инспекции, наряду с мерами воспитательного воздействия, наделены правом применения к осужденным в необходимых случаях также мер принуждения. Так, согласно закону (ч. 3 ст. 39 УИК) они принимают решения о приводе осужденных, не являющихся по вызову или на регистрацию без уважительных причин; проводят первоначальные мероприятия по розыску осужденных, уклоняющихся от отбывания наказания; готовят и передают в соответствующую службу материалы об осужденных, местонахождение которых не известно; применяют меры взыскания к осужденным, нарушающим порядок и условия отбывания наказания.

Уголовно-исполнительный кодекс РФ по сравнению с ранее действовавшим законодательством расширил возможности уголовно-исполнительных инспекций, наделив их правом устанавливать обязанности и запреты, предусмотренные ст. 41 УИК. Согласно названной статье УИК с учетом характера и степени общественной опасности совершенного преступления, личности осужденного, его поведения в период отбывания наказания и в целях предупреждения совершения новых правонарушений уголовно-исполнительная инспекция вправе установить для осужденного следующие обязанности и запреты:

- запретить пребывание вне дома в определенное время суток;
- запретить покидать место жительства в выходные дни, а также в период отпуска;
- запретить пребывание в определенных местах района (города);
- обязать до двух раз в месяц являться в орган внутренних дел на регистрацию.

Перечисленные обязанности и запреты устанавливаются на срок до 6 месяцев. В необходимых случаях этот срок может быть продлен каждый раз еще на 6 месяцев в пределах срока отбывания наказания. Обязанности и запреты, предусмотренные ст. 41 УИК, могут быть возложены на осужденного в полном объеме или отдельные их виды, в зависимости от характера совершенного преступления и его поведения в период отбывания наказания.

Отсутствие работы у осужденного не приостанавливает действие установленных обязанностей и запретов.

Субъектом исполнения рассматриваемого наказания является также администрация организаций, в которых работают осужденные к исправительным работам.

На администрацию предприятий, учреждений и организаций по месту отбывания осужденным исправительных работ законом возлагаются: правильное и своевременное производство удержаний из заработка осужденного и перевод удержанных сумм в установленном порядке; контроль за поведением осужденных на производстве и содействие уголовно-исполнительной инспекции в проведении воспитательной работы с осужденными; соблюдение условий отбывания наказания, предусмотренных законодательством; уведомление уголовно-исполнительной инспекции о примененных к осужденному мерах поощрения и взыскания, об уклонении его от отбывания наказания, а также предварительное уведомление о переводе на другие должности и увольнении (ч. 1 ст. 43 УИК).

В ч. 2 ст. 43 УИК содержится указание о том, что неисполнение перечисленных в законе обязанностей влечет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Более детально по сравнению с ранее действовавшим законодательством УИК РФ 1996 г. регламентирует правовой статус осужденных к исправительным работам. Основная их обязанность заключается в том, чтобы отработать указанный в приговоре срок с соблюдением порядка и условий, установленных законом для отбывания этого вида наказания.

В ст. 40 УИК сказано, что осужденные к исправительным работам обязаны соблюдать установленный порядок и условия отбывания нака-

зания, добросовестно относиться к труду, исполнять обязанности и соблюдать запреты, возложенные на них уголовно-исполнительной инспекцией, и являться по ее вызову.

В течение срока отбывания наказания осужденным запрещается увольнение по собственному желанию без письменного разрешения уголовно-исполнительной инспекции. Разрешение может быть выдано после проверки обоснованности причин увольнения. Отказ в выдаче разрешения на увольнение должен быть мотивирован. Решение об отказе может быть обжаловано в установленном законом порядке. Осужденный, не имеющий работы, обязан трудоустроиться самостоятельно либо встать на учет в органах службы занятости. Осужденный не вправе отказаться от предложенной органами службы занятости работы или перекалфикации.

Осужденный обязан сообщить в уголовно-исполнительную инспекцию об изменении места работы и места жительства в течение 10 дней.

Поскольку рассматриваемое наказание назначается на определенный срок, то для соблюдения законности при его исполнении и отбывании имеет важное значение правильное исчисление срока исправительных работ. В соответствии со ст. 42 УИК срок исправительных работ исчисляется в месяцах и годах, в течение которых осужденный работал и из его заработной платы производились удержания в доход государства. В каждом месяце установленного срока наказания количество дней, отработанных осужденным, должно быть не менее рабочих дней, входящих на этот месяц. Если осужденный не отработал указанное количество дней и отсутствуют основания, установленные Уголовно-исполнительным кодексом для зачета неотработанных дней в срок наказания, отбывание исправительных работ продолжается до полной отработки осужденным положенного количества рабочих дней. Таким образом, фактический календарный срок отбывания исправительных работ может превышать срок, определенный приговором суда.

Началом срока отбывания наказания является день получения администрацией предприятия, учреждения или организации, где работает осужденный, копии приговора (определения, постановления) суда и других документов.

В срок отбывания наказания засчитывается время, в течение которого осужденный не работал по уважительным причинам и за ним сохранялась заработная плата (болезнь, уход за больным, очередной или дополнительный отпуск, отпуск по беременности и родам, исполнение государственных и общественных обязанностей, например выступление в суде, и др.) (ч. 3 ст. 42 УИК).

В соответствии с законом в срок отбывания исправительных работ засчитывается также время, когда осужденный не получал зарплату и не работал по уважительным причинам (время, в течение которого осужденный официально был признан безработным; время, проведенное под стражей по делу, по которому он осужден; время отбывания наказания в виде лишения свободы с момента вынесения определения (постановления) в порядке ст. 80 УК о замене лишения свободы исправительными работами до фактического освобождения лица из мест лишения свободы). Притом время, проведенное под стражей, и время, проведенное до фактического освобождения из мест лишения свободы, в соответствии с ч. 3 ст. 72 УК засчитывается из расчета один день пребывания под стражей за три дня исправительных работ.

Срок отбывания наказания осужденным, работающим в организациях, где применяется суммарный учет рабочего времени, исчисляется исходя из продолжительности рабочего времени за учетный период, не превышающий установленного количества рабочих часов (ч. 6 ст. 42 УИК).

Время, в течение которого осужденный не работал, согласно ч. 7 ст. 42 УИК в срок отбывания исправительных работ не засчитывается. Исключением являются случаи, предусмотренные ч. 3 этой же статьи УИК, когда осужденный не работал по уважительным причинам. Кроме того, в срок наказания не засчитываются: время болезни, вызванное алкогольным, наркотическим или токсическим опьянением или действиями, связанными с ним; время отбывания административного взыскания в виде ареста или исправительных работ, а также время содержания под стражей в порядке меры пресечения по другому делу в период отбывания наказания.

При наличии у осужденного тяжелой болезни, препятствующей дальнейшему отбыванию наказания, уголовно-исполнительная инспекция направляет в суд представление об освобождении его от отбывания наказания (ч. 4 ст. 42 УИК).

В случае признания лица, осужденного к исправительным работам, инвалидам первой или второй группы, суд досрочно освобождает его от отбывания наказания. При наступлении беременности осужденной в период отбывания наказания уголовно-исполнительная инспекция направляет в суд представление об отсрочке ей отбывания наказания со дня предоставления отпуска по беременности и родам.

Исправительно-трудовым кодексом РСФСР 1970 г. до 1992 г. предусматривалось такое серьезное ограничение трудовых прав осужденного к исправительным работам, как невключение в трудовой стаж времени отбывания этого вида наказания и непредоставление ему очередного

отпуска за этот период времени. Законом Российской Федерации от 12 июня 1992 г. «О внесении изменений и дополнений в Исправительно-трудовой кодекс РСФСР» эти ограничения были исключены из Кодекса. Однако названный закон устанавливал, что период отбывания исправительных работ не включается в стаж, дающий право на получение льгот и надбавок к заработной плате.

Уголовно-исполнительный кодекс 1996 г. не содержит и этих ограничений. Таким образом, по действующему законодательству трудовой стаж лиц, отбывших наказание в виде исправительных работ, исчисляется на общих основаниях.

В соответствии с ч. 6 ст. 40 УИК осужденный имеет право на ежегодный оплачиваемый отпуск продолжительностью 18 рабочих дней. Отпуск предоставляется администрацией организации, в которой работает осужденный, по согласованию с уголовно-исполнительной инспекцией. Другие виды отпусков, предусмотренные законодательством Российской Федерации о труде, предоставляются осужденным на общих основаниях.

Как отмечалось, существенным карательным элементом рассматриваемого вида наказания является удержание определенной приговором суда части заработка осужденного в доход государства. Закон подробно регламентирует порядок производства таких удержаний (ст. 44 УИК).

Удержания производятся из заработка по основному месту работы независимо от наличия претензий к осужденному по исполнительным документам за каждый отработанный месяц при выплате заработной платы.

При производстве удержаний из заработка осужденного учитываются его денежная и натуральная части. Удержанные денежные суммы перечисляются в соответствующий бюджет ежемесячно.

Удержания не производятся из пособий, получаемых в порядке социального страхования и социального обеспечения, из выплат единовременного характера, за исключением пособий по безработице.

Пособия по временной нетрудоспособности осужденного к исправительным работам исчисляются из его заработка за вычетом удержаний, назначенных приговором суда.

В практике возникают вопросы, связанные с определением заработка лиц, работающих в коммерческих структурах, в которых заработная плата выплачивается не регулярно, а по мере получения дохода в связи с выполнением той или иной работы, завершением торговой сделки и т. п. В таких случаях по общему правилу учитывается весь доход, полученный за время отбывания наказания, или та часть дохода, которая приходится на время отбывания наказания.

На уголовно-исполнительные инспекции возложена обязанность осуществлять контроль за правильностью и своевременностью удержаний из заработной платы осужденных и перечислением удержанных сумм в соответствующий бюджет.

Для осуществления такого контроля уголовно-исполнительные инспекции вправе привлекать финансовые и налоговые органы.

В случае отмены или изменения приговора суда с прекращением дела, суммы, излишне удержанные из заработка осужденного, возвращаются ему полностью.

Уголовно-исполнительный кодекс РФ 1996 г. впервые предусмотрел положение, согласно которому уголовно-исполнительные инспекции, сам осужденный или администрация предприятия, учреждения, организации, где он работает, вправе заявлять в суд ходатайство о снижении размера удержаний из заработка осужденного в случае ухудшения его материального положения. Решение о снижении размера удержаний выносится с учетом всех доходов осужденного.

Достижению цели наказания в отношении осужденных к исправительным работам служит правильное, основанное на законе применение к ним мер поощрения и взыскания.

За хорошее поведение и добросовестное отношение к труду осужденным к этому виду наказания уголовно-исполнительными инспекциями могут быть сокращены сроки и объем обязанностей и запретов, установленных ст. 41 УИК. Осужденные, доказавшие свое исправление, могут быть представлены уголовно-исполнительными инспекциями к условно-досрочному освобождению от отбывания наказания. При этом должны учитываться минимальные сроки фактического отбытия наказания, установленные ч. 3 ст. 79 УК.

Более четко по сравнению с ранее действовавшим законодательством Уголовно-исполнительный кодекс РФ 1996 г. определил основания ответственности осужденных за нарушение порядка и условий отбывания исправительных работ и за злостное уклонение от их отбывания.

В соответствии с ч. 1 ст. 46 УИК нарушениями порядка и условий отбывания осужденных исправительных работ являются:

а) непоступление без уважительных причин на работу в течение 15 дней со дня постановки на учет в уголовно-исполнительной инспекции либо уклонение от постановки на учет в органах службы занятости в течение этого же срока;

б) неявка в уголовно-исполнительную инспекцию без уважительных причин;

в) нарушение установленных Уголовно-исполнительным кодексом и возложенных на осужденного обязанностей и запретов;

г) прогул или появление на работе в состоянии алкогольного, наркотического или токсического опьянения.

За указанные нарушения порядка и условий отбывания наказания уголовно-исполнительная инспекция может применить к осужденному взыскание в виде предупреждения в письменной форме о замене исправительных работ другим видом наказания. Исходя из смысла ст. 41 УИК формой реагирования на допущенные осужденным нарушения (в том числе не указанные в ч. 1 ст. 46 УИК) может быть также увеличение числа или продолжительности обязанностей и запретов, предусмотренных этой статьей.

Согласно ч. 3 ст. 46 УИК злостно уклоняющимся от отбывания исправительных работ признается осужденный, допустивший повторное нарушение порядка и условий отбывания наказания после объявления ему предупреждения в письменной форме за любое из указанных в ч. 1 этой статьи нарушений, а также скрывшийся с места жительства осужденный, местонахождение которого неизвестно.

В отношении осужденного, злостно уклоняющегося от отбывания исправительных работ, уголовно-исполнительная инспекция направляет в суд представление о замене исправительных работ другим видом наказания в соответствии с ч. 3 ст. 50 УК.

Скрывшийся с места жительства осужденный, местонахождение которого неизвестно, объявляется в розыск и может быть задержан с санкции прокурора на срок до 30 суток.

§ 6. Исполнение наказания в виде ограничения свободы

Ограничение свободы как вид наказания включает в себя наибольший объем правоограничений для осужденного по сравнению с другими видами наказания, не связанными с изоляцией от общества. Согласно ч. 1 ст. 53 УК ограничение свободы заключается в содержании осужденного, достигшего к моменту вынесения судом приговора 18-летнего возраста, в специальном учреждении без изоляции от общества в условиях осуществления за ним надзора.

Как установлено ч. 1 ст. 45 УК, ограничение свободы применяется только в качестве основного вида наказания. Оно назначается по приговору суда в случаях, прямо указанных в санкциях статей Особенной части УК, либо по определению суда в случаях замены им штрафа за злост-

ное уклонение от его уплаты (ч. 5 ст. 46 УК), исправительных работ за злостное уклонение от их отбывания (ч. 3 ст. 50 УК); лишения свободы в связи с заменой неотбытой части наказания более мягким (ст. 80 УК), при отсрочке отбывания наказания беременным женщинам и женщинам, имеющим малолетних детей (ч. 3 ст. 82 УК), обязательных работ за злостное уклонение от их отбывание (ч. 3 ст. 49 УК); в порядке назначения более мягкого наказания в соответствии со ст. 64 УК при вердикте присяжных заседателей о снисхождении (ст. 65 УК) надзорной или кассационной инстанцией вместо лишения свободы.

В том виде, в каком оно определено в УК РФ 1996 г., рассматриваемое наказание введено в российское законодательство впервые. Хотя в УК РСФСР 1960 г. был уголовно-правовой институт, по своему содержанию близкий к ограничению свободы. Таким институтом являлось условное осуждение к лишению свободы с обязательным привлечением осужденного к труду, предусмотренное Указом Президиума Верховного Совета СССР от 12 июня 1970 г., введенный впоследствии в УК РСФСР в качестве ст. 24². Названная статья была исключена из Уголовного кодекса РСФСР Законом Российской Федерации от 18 февраля 1993 г.

Для организации эффективного исполнения ограничения свободы требуется проведение серьезных подготовительных мер. В связи с этим в законах РФ о введении в действие Уголовного и Уголовно-исполнительного кодексов определено, что положения об исполнении этого вида наказания, как и обязательных работ, вводятся в действие федеральным законом по мере создания необходимых условий для его исполнения, но не позднее 2001 г.

В соответствии с ч. 2 ст. 53 УК ограничение свободы назначается:

- а) лицам, осужденным за совершение умышленных преступлений и не имеющим судимости, — на срок от 1 года до 3 лет;
- б) лицам, осужденным за преступления, совершенные по неосторожности, — на срок от 1 года до 5 лет.

В случае замены обязательных работ или исправительных работ ограничением свободы оно может быть назначено на срок менее 1 года.

Ограничение свободы не назначается лицам, признанным инвалидами первой или второй группы, беременным женщинам, женщинам, имеющим детей в возрасте до 8 лет, женщинам, достигшим 55-летнего возраста, мужчинам, достигшим 60-летнего возраста, а также военнослужащим, проходящим военную службу по призыву (ч. 5 ст. 53 УК).

Исполнение ограничения свободы регламентируется гл. 8 УИК (ст. 47 — 60).

Исполнение наказания в виде ограничения свободы возлагается на специальные учреждения — исправительные центры, которые согласно ч. 5 ст. 16 УИК относятся к учреждениям уголовно-исполнительной системы. При этом закон оговаривает, что данное наказание отбывается, как правило, в пределах территории субъекта Российской Федерации, в котором они проживали или были осуждены (ч. 1 ст. 47 УИК).

Осужденные, которым ограничение свободы назначено в порядке замены иного вида наказания, могут быть направлены для отбывания наказания в исправительный центр, расположенный на территории другого субъекта Российской Федерации. В этом же порядке направляются для отбывания наказания осужденные, по месту постоянного жительства которых отсутствуют исправительные центры.

Осужденные, ранее отбывавшие лишение свободы и имеющие судимость, содержатся отдельно от иных осужденных; осужденные за преступление, совершенное в соучастии, отбывают наказание раздельно.

Осужденные, которым ограничение свободы назначено в порядке замены более мягким видом наказания, и осужденные к ограничению свободы по приговору суда, как правило, не могут содержаться в одном исправительном центре.

Закон обязывает органы местного самоуправления содействовать органам, исполняющим наказание в виде ограничения свободы, в трудовом и бытовом устройстве осужденных, направленных для отбывания наказания.

Порядок направления осужденных к ограничению свободы к месту отбывания наказания определяется ст. 48 УИК.

Осужденные к ограничению свободы, а также осужденные, которым это наказание назначено в порядке замены иного вида наказания, следуют к месту отбывания наказания самостоятельно за счет государства. На основании приговора или определения суда осужденному вручается предписание о выезде к месту отбывания наказания. Не позднее трех суток со дня получения указанного предписания он обязан выехать к месту отбывания наказания и прибыть туда в течение необходимого для проезда срока, указанного в предписании.

В случае уклонения осужденного от получения предписания или невыезда к месту отбывания наказания в установленный срок осужденный задерживается органом внутренних дел с санкции прокурора на срок до 15 суток для установления причин нарушения порядка следования к месту отбывания.

В случае невыезда без уважительных причин орган внутренних дел направляет задержанного к месту отбывания наказания в порядке, установленном для осужденных к лишению свободы, т. е. под конвоем.

В соответствии с ч. 3 ст. 48 УИК осужденные, которым неотбытая часть лишения свободы заменена ограничением свободы, освобождаются из-под стражи и следуют в исправительный центр самостоятельно за счет государства. В этом случае администрация исправительного учреждения вручает осужденному предписание о выезде к месту отбывания наказания с указанием маршрута следования и времени прибытия в исправительный центр с учетом срока разрешенного выезда. Администрацией исправительного учреждения может быть также разрешен осужденному краткосрочный выезд на срок до 5 суток без учета времени нахождения в пути с последующим самостоятельным прибытием в исправительный центр.

С учетом личности осужденного, места расположения исправительного учреждения и исправительного центра осужденный по определению суда может быть направлен в исправительный центр в порядке, установленном для осужденных к лишению свободы. Прибывшие в исправительный центр лица под конвоем немедленно освобождаются из-под стражи.

В случае неприбытия осужденного к месту отбывания наказания осуществляется его розыск.

После задержания осужденный направляется к месту отбывания наказания в порядке, установленном для осужденных к лишению свободы, либо в суд направляется представление о замене ограничения свободы лишением свободы.

Срок ограничения свободы согласно ст. 49 УИК исчисляется со дня постановки осужденного на учет в исправительном центре.

В срок ограничения свободы засчитываются время содержания осужденного под стражей в качестве меры пресечения и время следования под конвоем из исправительного учреждения в исправительный центр при замене неотбытой части лишения свободы ограничением свободы из расчета один день пребывания под стражей за два дня ограничения свободы, а также время краткосрочного выезда после освобождения из исправительного учреждения до прибытия в исправительный центр.

В срок наказания не засчитывается время самовольного отсутствия осужденного на работе или по месту жительства свыше одних суток.

Уголовно-исполнительный кодекс подробно регламентирует порядок отбывания рассматриваемого наказания.

В отличие от мест лишения свободы исправительный центр как один из видов учреждения уголовно-исполнительной системы не имеет огороженной и охраняемой территории. Его границы устанавливаются органом местного самоуправления. Он же устанавливает и правила поведения на-

селения на этой территории, поскольку на территории исправительного центра помимо осужденных могут проживать и другие граждане.

В исправительных центрах действуют Правила внутреннего распорядка исправительных центров.

Согласно ч. 3 ст. 50 УИК осужденные к ограничению свободы находятся под надзором и обязаны:

а) выполнять Правила внутреннего распорядка исправительных центров;

б) работать там, куда они направлены администрацией исправительного центра;

в) постоянно находиться в пределах исправительного центра, не покидать его без разрешения администрации. Осужденным, которым ограничение свободы назначено в порядке замены более мягким видом наказания, в необходимых случаях администрация исправительного центра может разрешить выезд на срок до пяти суток за его пределы непосредственно после постановки осужденного на учет, если такой выезд не был разрешен администрацией исправительного учреждения после освобождения;

г) проживать, как правило, в специально предназначенных для осужденных общежитиях и не покидать их в ночное время без разрешения администрации исправительного центра;

д) участвовать без оплаты труда в работах по благоустройству зданий и территории исправительного центра в порядке очередности, как правило, в нерабочее время продолжительностью не более двух часов в неделю;

е) постоянно иметь при себе документ установленного образца, удостоверяющий личность осужденного.

Осужденным запрещается приобретать, хранить и использовать предметы и вещества, перечень которых установлен законодательством РФ и Правилами внутреннего распорядка исправительных центров. В случае обнаружения таких предметов и средств у осужденных они по постановлению начальника исправительного центра подлежат изъятию и передаются на хранение, либо уничтожаются, либо реализуются. Средства от реализации изъятых предметов и веществ зачисляются в соответствующий бюджет. Осужденные, а также помещения, в которых они проживают, могут подвергаться обыску, а вещи осужденных — досмотру.

Осужденные в исправительных центрах постоянно находятся под надзором. Целью надзора является предупреждение правонарушений со стороны осужденных и содействие их исправлению.

Согласно ст. 60 УИК надзор за осужденными к ограничению свободы осуществляется администрацией исправительного центра и состоит в наблюдении и контроле за ними по месту жительства и месту работы, а также в нерабочее время. Порядок осуществления надзора определяется нормативными правовыми актами. Согласно ч. 8 ст. 50 УИК осужденным, не допускающим нарушений Правил внутреннего распорядка исправительных центров и имеющим семью, по постановлению начальника исправительного центра может быть разрешено проживание с семьей на арендованной и собственной жилой площади. Эти осужденные обязаны являться для регистрации до 4 раз в месяц. Периодичность регистрации устанавливается постановлением начальника исправительного центра.

Осужденным к ограничению свободы разрешается заочно обучаться в учреждениях среднего профессионального и высшего профессионального образования, расположенных в пределах территории субъекта Российской Федерации по месту отбывания наказания (ч. 9 ст. 50 УИК).

Осужденным к ограничению свободы в исправительных центрах обеспечиваются необходимые жилищно-бытовые условия. Они размещаются в общежитиях исправительных центров, где им предоставляются индивидуальные спальные места и постельные принадлежности. Норма жилой площади в расчете на одного осужденного не может быть менее 4 кв. м. (ч. 2 ст. 51 УИК).

Одежда, белье и обувь приобретаются осужденными самостоятельно за счет собственных средств. При отсутствии у осужденных собственных средств по независящим от них причинам администрацией исправительных центров может быть оказана им помощь. Питание осужденных организуется администрацией исправительных центров и оплачивается осужденными за счет собственных средств. При отсутствии у осужденных собственных средств по независящим от них причинам (болезнь, отсутствие работы и т. п.) питание обязана обеспечить администрация исправительного центра за счет государства. Осужденные, находящиеся в исправительных центрах, вправе иметь при себе денежные средства и распоряжаться ими, а также приобретать, хранить и использовать все предметы, изделия и вещества, за исключением предметов, изделий и веществ, перечень которых установлен законодательством РФ и Правилами внутреннего распорядка исправительных центров.

Осужденным к ограничению свободы гарантируется медико-санитарное обеспечение (ст. 52 УИК).

Лечебно-профилактическая и санитарно-профилактическая помощь оказывается им в соответствии с законодательством РФ об охране здоровья и установленным УИК порядком отбывания этого наказания.

Для амбулаторного медицинского обслуживания осужденных могут создаваться медицинские учреждения. Стационарное медицинское обслуживание осужденных осуществляется учреждениями органов здравоохранения по месту нахождения исправительных центров. Ответственность за выполнение санитарно-гигиенических и противоэпидемических требований, установленных законодательством об охране здоровья в Российской Федерации, в соответствии с ч. 4 ст. 52 УИК возлагается на администрацию исправительных центров. В соответствии со ст. 18 УИК к осужденным к ограничению свободы, больным алкоголизмом, наркоманией, а также страдающим психическими расстройствами, не исключающими вменяемости, исправительные центры применяют в соответствии с решениями суда меры медицинского характера. Если во время отбывания наказания будет установлено, что осужденный болен алкоголизмом или наркоманией, администрация направляет в суд по месту нахождения исправительного центра представление о применении к такому осужденному принудительных мер медицинского характера. К осужденным больным токсикоманией, ВИЧ-инфицированным осужденным, а также больным открытой формой туберкулеза или не прошедшим полного курса лечения венерического заболевания администрация исправительного центра по решению медицинской комиссии применяет обязательное лечение.

В соответствии со ст. 9 УИК одним из основных средств исправления осужденных к ограничению свободы является общественно-полезный труд. Осужденные к этому виду наказания привлекаются к труду в организациях различных форм собственности, расположенных на территории исправительного центра (ст. 53 УИК).

Труд осужденных к ограничению свободы регулируется законодательством РФ о труде со строгим соблюдением правил охраны их труда и техники безопасности, с обязательной оплатой труда в соответствии с количеством и качеством, за исключением правил приема осужденных на работу, увольнения с работы и перевода на другую работу.

Администрация предприятия, учреждения, организации, в которой работает осужденный к ограничению свободы, может перевести его на другую работу и даже в другую местность, но только с письменного согласия администрации исправительного центра. По возможности учитывается также мнение осужденного, однако окончательное решение принимает администрация по месту работы осужденного с согласия администрации исправительного центра.

Уголовно-исполнительный кодекс определяет обязанности администрации исправительного центра по исполнению наказания в виде ограничения

свободы. Согласно ст. 54 УИК администрация исправительного центра ведет учет осужденных к ограничению свободы; разъясняет порядок и условия отбывания наказания. В обязанности администрации исправительного центра входит трудовое и бытовое устройство осужденных. Администрация обязана помогать им устроиться на работу на государственных предприятиях либо предприятиях с иными формами собственности; осужденные вправе также заниматься индивидуальной трудовой деятельностью.

Администрация исправительного центра обеспечивает соблюдение порядка и условий отбывания наказания; осуществляет надзор за осужденными и предпринимает меры по предупреждению нарушений установленного порядка отбывания наказания; проводит с осужденными воспитательную работу; применяет установленные законом меры поощрения и взыскания; ведет работу по подготовке осужденных к освобождению.

В соответствии со ст. 13 УИК администрация исправительного центра обязана при возникновении личной безопасности осужденному к ограничению свободы по его заявлению незамедлительно принять меры по обеспечению личной безопасности осужденного.

Администрация исправительного центра вправе разрешать осужденным по их просьбе посещать места богослужения, находящиеся за пределами исправительных центров.

После отбытия осужденным к ограничению свободы установленного ст. 79 УК части срока наказания администрация исправительного центра обязана в течение месяца рассмотреть вопрос о представлении либо об отказе в представлении осужденного к условно-досрочному освобождению от отбывания наказания. Администрация исправительного центра вносит также в суд представление об освобождении от дальнейшего отбывания ограничения свободы в случаях признания осужденного инвалидом первой или второй группы.

Начальник исправительного центра вносит в суд представление об отсрочке отбывания наказания при наступлении беременности осужденной женщины со дня предоставления ей отпуска по беременности и родам.

В обязанности администрации исправительного центра входит также оказание помощи освобождаемым осужденным.

Законом определен круг обязанностей администрации организаций, в которых работают осужденные к ограничению свободы (ст. 55 УИК).

Администрация обеспечивает привлечение осужденных к труду с учетом состояния их здоровья и профессиональной подготовки; обеспечивает получение ими начального профессионального образования или профессиональную подготовку и участвует в создании необходимых жилищно-бытовых условий.

Администрации организаций, в которых работают осужденные, за-
прещается увольнять их с работы, кроме следующих случаев:

а) освобождение от отбывания наказания по основаниям, установ-
ленным уголовным законодательством РФ;

б) перевод осужденного на работу в другую организацию или в дру-
гой исправительный центр;

в) замена ограничения свободы лишением свободы;

г) вступление в законную силу приговора суда, которым лицо, отбы-
вающее ограничение свободы, осуждено к лишению свободы;

д) невозможность выполнения данной работы вследствие состояния
здоровья осужденного либо сокращения объема работ.

Одним из средств исправления осужденных к ограничению свободы
является воспитательная работа с ними (ст. 56 УИК). Воспитательная
работа с осужденными проводится администрацией исправительного
центра, а также администрацией организации, в которой работают осу-
жденные.

Активное участие осужденных в проводимых мероприятиях воспита-
тельного характера поощряется и учитывается при определении степени
их исправления.

В соответствии со ст. 57 УИК за хорошее поведение и добросовест-
ное отношение к труду администрацией исправительного центра к осу-
жденным к ограничению свободы могут применяться следующие меры
поощрения:

а) благодарность;

б) разрешение на проведение за пределами исправительного центра
выходных и праздничных дней;

в) разрешение на проведение отпуска с выездом за пределы исправи-
тельного центра;

г) денежная премия;

д) досрочное снятие ранее наложенного взыскания.

Осужденные могут поощряться в соответствии с законодательством
о труде администрацией по месту работы. Обо всех поощрениях адми-
нистрация организаций по месту работы осужденных в письменной
форме информирует администрацию исправительного центра.

В установленном законом порядке осужденные могут быть пред-
ставлены к условно-досрочному освобождению от отбывания наказания.
Окончательное решение принимает суд.

Законом предусмотрена ответственность осужденных за нарушение
порядка и условий отбывания наказания и за злостное уклонение от от-
бывания ограничения свободы.

Нарушением порядка и условий отбывания этого наказания в соответствии со ст. 58 УИК являются:

- 1) нарушение трудовой дисциплины;
- 2) нарушение общественного порядка;
- 3) нарушение установленных для осужденных правил проживания, за которые на него налагались взыскания в письменной форме. Типичными нарушениями трудовой дисциплины являются опоздания, прогулы, появление на работе в нетрезвом виде, преждевременное оставление места работы, систематическое невыполнение норм выработки. Характерные административные нарушения лиц, отбывающих наказание в виде ограничения свободы, — мелкое хулиганство, появление в нетрезвом виде в общественных местах. Большинство нарушений правил проживания осужденными в исправительных центрах совершается в специальных общежитиях.

За перечисленные нарушения к осужденным могут применяться следующие меры взыскания:

- а) выговор;
- б) запрещение покидать общежитие в определенное время суток на срок до одного месяца;
- в) водворение в соответствии с Правилами внутреннего распорядка исправительных центров в дисциплинарный изолятор на срок до 15 суток.

Согласно ч. 3 ст. 58 УИК злостным уклонением от отбывания ограничения свободы являются самовольные без уважительных причин оставление осужденным территории исправительного центра, невозвращение или несвоевременное возвращение к месту отбывания наказания, а также оставление места работы или места жительства. В случае обнаружения в течение 15 суток осужденного, оставившего территорию исправительного центра, он объявляется в розыск и подлежит задержанию.

При задержании осужденного, самовольно без уважительных причин оставившего территорию исправительного центра, орган внутренних дел направляет его к месту отбывания наказания в порядке, установленном для осужденных к лишению свободы. При наличии данных о злостном уклонении осужденного от отбывания наказания в суд по месту его задержания направляется представление о замене неотбытого срока ограничения свободы лишением свободы.

Задержание осужденного в случаях, указанных в ч. 3 ст. 58 УИК, производится органом внутренних дел или администрацией исправительного центра с санкции прокурора на срок не более 30 суток.

В случае нарушения осужденным общественного порядка он может быть водворен в дисциплинарный изолятор до решения вопроса о применении к нему мер взыскания, но не более чем на 24 часа.

Меры поощрения и взыскания применяются к осужденным только в письменной форме (ст. 59 УИК).

При применении мер взыскания учитываются обстоятельства совершения нарушения, личность и предыдущее поведение осужденного. Налагаемое взыскание должно соответствовать тяжести и характеру совершенного нарушения, взыскание налагается не позднее 10 суток со дня обнаружения нарушения, а если производилась проверка — со дня ее окончания, но не позднее 30 суток со дня совершения нарушения.

Правом применения предусмотренных законом мер поощрения и взыскания пользуются в полном объеме начальник исправительного центра и лицо, его заменяющий. Начальник отряда имеет право объявлять осужденному благодарность.

§ 7. Исполнение дополнительных видов наказания

Порядок исполнения дополнительных видов наказания регулируется гл. 9 УИК (ст. 61-67). К наказаниям, которые могут применяться только в качестве дополнительных, ч. 3 ст. 45 УК РФ относит два вида наказаний:

- 1) лишение специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград;
- 2) конфискацию имущества.

Согласно ст. 48 УК лишение специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград может быть применено в качестве дополнительного вида наказания только при осуждении за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления с учетом личности виновного.

Действующим Уголовно-исполнительным кодексом внесены существенные изменения в регламентацию порядка исполнения данного вида наказания. По ранее действовавшему законодательству суд своим приговором мог лишить осужденного воинского или специального звания, кроме тех, которые были присвоены высшими органами государственной власти и управления. Если же воинское или специальное звание было присвоено высшими органами государственной власти или управления, то суд мог только войти с представлением в эти органы о лишении осужденного этого звания. Окончательное же решение вопроса остава-

лось за этими органами власти. Подобным же образом решался вопрос о лишении осужденного государственных наград. По действующему законодательству решение суда о лишении осужденного специального воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград после вступления приговора в законную силу является обязательным к исполнению всеми органами и учреждениями, в том числе высшими органами государственной власти и управления. Тем самым несомненно поднимается значимость судебного приговора и в целом авторитет судебной власти как одной из четырех ветвей государственной власти, определенных Конституцией РФ (ст. 11).

В соответствии с ч. 1 ст. 61 УИК суд, вынесший приговор о лишении осужденного специального воинского или иного почетного звания, классного чина и государственных наград, после вступления его в законную силу, направляет копию приговора должностному лицу, присвоившему осужденному звание, классный чин или наградившему его государственной наградой.

Должностное лицо в установленном порядке вносит в соответствующие документы запись о лишении осужденного специального воинского или почетного звания, классного чина или государственных наград, а также принимает меры по лишению его прав и льгот, предусмотренных для лиц, имеющих соответствующее звание, чин или награды (ч. 2 ст. 61 УИК). Копия приговора суда в отношении военнослужащего запаса направляется в военный комиссариат по месту воинского учета. Должностное лицо в течение одного месяца со дня получения копии приговора обязано сообщить в суд, вынесший приговор, о его исполнении (ч. 4 ст. 61 УИК).

Распоряжение об обращении приговора к исполнению направляется судом в органы внутренних дел по месту жительства осужденного (либо командования воинской части по месту его службы). В этом случае органы внутренних дел изымают у осужденного или членов его семьи ордена, медали, знаки отличия, нагрудные знаки, документы о награждении, удостоверения о наличии специального воинского звания, классного чина. Изъятые документы, ордена, медали, другие знаки отличия передаются в суд, который вместе с копией приговора направляет их в Службу государственных наград Президента Российской Федерации.

Конфискация имущества в качестве дополнительного вида уголовного наказания в ч. 1 ст. 52 УК РФ определена как принудительное безвозмездное изъятие в собственность государства всего или части имущества, являющегося собственностью осужденного. Согласно ч. 2 той же статьи УК конфискация имущества устанавливается за тяжкие и осо-

бо тяжкие преступления, совершенные из корыстных побуждений, и может быть назначена судом только в случаях, предусмотренных соответствующими статьями Особенной части Уголовного кодекса.

В реализации уголовного наказания в виде конфискации имущества важное место принадлежит следователю и органу дознания. В соответствии с законом (ст. 30 УПК РСФСР) на них возложена обязанность принять все необходимые меры, препятствующие сокрытию обвиняемым своего имущества.

К таким мерам относятся розыск, арест, а в необходимых случаях — изъятие и передача на ответственное хранение имущества обвиняемого. В последнем случае следователь или работник органа дознания составляет опись имущества, которой в последствии должен руководствоваться судебный исполнитель при исполнении приговора суда в части конфискации имущества.

В соответствии с ч. 2 ст. 62 УИК исполнение наказания в виде конфискации имущества производится судебным исполнителем по месту нахождения имущества.

Суд, вынесший приговор о конфискации имущества, после вступления его в законную силу, направляет исполнительный лист, копию описи имущества и копию приговора для исполнения судебному исполнителю, о чем извещает соответствующий финансовый орган. При отсутствии в деле описи имущества осужденного направляется справка о том, что опись имущества не производилась.

Конфискации подлежат имущество осужденного, включая его долю в общей собственности, уставном капитале коммерческих организаций, деньги, ценные бумаги, иные ценности, в том числе находящиеся на счетах и во вкладах или на хранении в финансово-кредитных организациях и банках, а также имущество, переданное осужденным в доверительное управление.

Не подлежит конфискации имущество осужденного, перечисленное в Перечне имущества, не подлежащего конфискации по приговору суда, который содержится в приложении № 1 к УИК. Указанные в этом Перечне предметы могут быть конфискованы, если они обнаружены в количестве, явно превышающем потребности осужденного и его семьи, либо изготовлены из драгоценных металлов, являются предметами роскоши или имеют историческую или художественную ценность.

Споры о принадлежности имущества, подлежащего конфискации по приговору суда, разрешаются в порядке гражданского судопроизводства.

По получении исполнительного листа, копии описи имущества и копии приговора суда судебный исполнитель немедленно проверяет нали-

чне имущества, указанного в описи, выявляет другое имущество, подлежащее конфискации, и включает его в опись.

В описи имущества должны быть указаны полное и точное наименование каждого предмета, его отличительные признаки, в том числе цвет, размер, степень изношенности и индивидуальные характеристики. Описанные предметы передаются на хранение, а при необходимости пломбируются и опечатываются, о чем делается отметка в описи. Опись имущества, составленная судебным исполнителем, утверждается судьей.

На судебного исполнителя законом возлагается обязанность принимать необходимые меры по сохранению имущества, указанного в описи (ст. 64 УИК).

В соответствии с ч. 1 ст. 65 УИК организации и граждане, у которых окажется имущество, подлежащее конфискации, обязаны сообщить об этом в суд или в соответствующий финансовый орган. Организации и граждане, которым это имущество передано на хранение в соответствии со ст. 64 УИК, обязаны обеспечить его сохранность. За сокрытие, порчу или хищение указанного имущества виновные привлекаются к ответственности в соответствии с законом.

Конфискованное имущество осужденного передается финансовым органам. Передача производится после удовлетворения в соответствии с законодательством РФ всех предъявленных к осужденному требований. В отношении претензий, подлежащих удовлетворению за счет конфискованного имущества осужденного, государство отвечает в пределах актива (ст. 66 УИК).

В случаях, когда после исполнения приговора в части конфискации всего имущества, но до истечения установленных законом сроков давности обвинительного приговора суда, обнаруживается неконфискованное имущество осужденного, приобретенное им до вынесения приговора, суд, вынесший приговор, или суд по месту исполнения приговора выносит по представлению судебного исполнителя определение об обращении взыскания на обнаруженное имущество, если оно может быть конфисковано по закону. Этот же порядок конфискации распространяется на имущество осужденного, приобретенное им после вынесения приговора, но на средства, подлежащие конфискации (ст. 67 УИК).

Исполнение наказания в виде ареста

§ 1. Порядок исполнения ареста

Арест является новым видом наказания, предусмотренным УК РФ 1996 г., и рассчитан прежде всего на тех осужденных, которые, судя по характеру, степени общественной опасности совершенного преступления, особенностям личности, нуждаются в серьезном специально-предупредительном воздействии, но без длительного лишения свободы. Как указано в ст. 54 УК РФ, арест заключается в содержании осужденного в условиях строгой изоляции от общества и устанавливается на срок от одного до шести месяцев. Поскольку исполнение данного наказания предполагает ограничение прав и свобод личности в значительном объеме, уголовным законом предусмотрено, что арест не назначается лицам, не достигшим к моменту вынесения судом приговора шестнадцатилетнего возраста, а также беременным женщинам и женщинам, имеющим детей в возрасте до восьми лет.

Согласно ч. 1 ст. 68 УИК РФ осужденные к аресту отбывают наказание по месту осуждения в арестных домах. Создание таких учреждений требует времени и определенных материальных затрат. Поэтому ст. 5 Федерального закона от 18 декабря 1996 г. «О введении в действие Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации» предусмотрено, что положения УИК РФ о наказании в виде ареста будут введены в действие отдельным федеральным законом по мере создания необходимых условий для исполнения этого наказания, но не позднее 2001 г.

В связи с этим некоторые положения действующего уголовно-исполнительного законодательства, относящиеся к порядку и условиям исполнения ареста, пока определены в общей форме и предполагают последующую конкретизацию в иных федеральных законах и нормативных правовых актах. Кроме того, не исключено, что накопленный прак-

тический опыт применения данного наказания в будущем также потребует внесения определенных изменений и дополнений в соответствующие нормы права.

Требование закона об отбывании ареста по месту жительства осужденного, разумеется, не означает, что арестные дома будут создаваться в каждом населенном пункте. Однако предполагается их учреждение во всех республиках, краях, областях, автономных округах в составе Российской Федерации, а также в городах федерального значения. Президентом Российской Федерации дано поручение Правительству России подготовить и утвердить Положение об арестных домах и норматив их штатной численности.

Из текста ч. 2 и 3 ст. 68 УИК РФ следует, что осужденный должен отбывать весь срок наказания в одном арестном доме. Это вполне оправданно, учитывая краткосрочный характер ареста и нежелательность разрыва социально-полезных связей осужденных, особенно несовершеннолетних, по месту жительства, а также необходимые материальные затраты на перемещение осужденных. Поэтому перевод осужденного из одного арестного дома в другой допускается лишь в особых случаях, прямо указанных в законе.

К их числу, во-первых, отнесена болезнь осужденного, препятствующая его дальнейшему нахождению в данном арестном доме, например, если в учреждении на данный момент нет возможности обеспечения надлежащей изоляции больных и здоровых осужденных. Во-вторых, перевод может производиться при отсутствии иных способов обеспечить безопасность осужденного, при наличии угрозы его жизни и здоровью со стороны других осужденных. В-третьих, основанием для перемещения осужденных в другие арестные дома могут выступать и иные исключительные обстоятельства, например, вызванные пожаром, стихийным бедствием, противоправными действиями и т. п.

Перевод осужденных может производиться как в другие арестные дома на данной территории, так и в арестные дома, находящиеся на территории иных субъектов Российской Федерации.

При исполнении ареста должен соблюдаться закрепленный в ч. 1 ст. 69 УИК РФ принцип раздельного содержания определенных категорий осужденных. В частности, изолированно от иных категорий лиц, содержащихся под стражей, и раздельно размещаются: осужденные мужчины, осужденные женщины, несовершеннолетние осужденные, а также осужденные, ранее отбывавшие наказание в исправительных учреждениях и имеющие судимость. Это необходимо для обеспечения нормального порядка при исполнении наказания, исключаящего угро-

зы личной безопасности осужденных, распространение криминального опыта.

Необходимость выполнения требования закона о раздельном содержании названных категорий может потребовать создания в рамках одного арестного дома соответствующих изолированных отделений (секций). Возможно создание арестных домов, предназначенных для содержания определенных категорий осужденных, например несовершеннолетних.

Нормы УИК РФ не предусматривают привлечения осужденных к постоянному труду в период отбывания ареста, поскольку это потребовало бы создания заведомо нерентабельных собственных производств при арестных домах. Например, организация высокопроизводительного труда возможна лишь при наличии соответствующего профессионального образования и профессиональной подготовки, получить которые в период непродолжительного срока отбывания наказания осужденные не могут. Поэтому ст. 70 УИК разрешает привлекать осужденных лишь к выполнению элементарных работ по хозяйственному обслуживанию арестных домов без оплаты труда. Во избежание злоупотреблений со стороны администрации продолжительность этих работ для одного осужденного ограничена четырьмя часами в неделю. Такие работы могут выполняться осужденными в порядке очереди и заключаться, например, в уборке камер.

В законе также указано на необходимость проведения с осужденными к аресту специальной воспитательной работы, хотя нет и запретов на осуществление воспитательного воздействия со стороны администрации учреждений, исполняющих наказание. Из этого следует, что персонал вправе проводить с осужденными отдельные воспитательные мероприятия с учетом специфики данного вида наказания, индивидуальных особенностей осужденных.

Данный вывод косвенно подтверждается тем, что ст. 71 УИК РФ предусматривает возможность применения к лицам, отбывающим наказание в виде ареста, определенных мер поощрения и взыскания. Такого рода меры обычно используются для воспитательного воздействия на осужденных. В частности, за хорошее поведение могут применяться поощрения в виде благодарности, досрочного снятия ранее наложенного взыскания или разрешения на телефонный разговор. За нарушение установленного порядка отбывания наказания к осужденным могут применяться меры взыскания в виде выговора или водворения в штрафной изолятор на срок до десяти суток. Порядок применения мер поощрения и взыскания к лицам, отбывающим арест, регулируется теми положениями ст. 114 и 117 УИК РФ, которые касаются названных мер, т. е.

здесь используются те же нормы, что и при отбывании наказания в виде лишения свободы.

Вышеназванные статьи УИК РФ не определяют порядок применения при аресте таких мер поощрения и взыскания, как разрешение на телефонный разговор и условия содержания осужденных в штрафных изоляторах. Представляется, что здесь следует руководствоваться соответственно § 15 и 23 Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений, утвержденных Приказом МВД РФ № 330 от 30 июня 1997 г.

Более подробно вопросы, связанные с применением мер поощрения и взыскания, рассматриваются в разделах данного учебника, посвященных исполнению наказаний в виде лишения свободы.

§ 2. Условия отбывания наказания осужденными к аресту

В тексте ч. 1 ст. 54 УК РФ, как уже отмечалось ранее, содержится требование об отбывании ареста в условиях строгой изоляции от общества. Основное содержание этих условий раскрыто в ст. 69 УИК РФ.

Осужденные к аресту отбывают наказание в тех же условиях, что и осужденные к лишению свободы и отбывающие наказание на общем режиме в тюрьме. Они также содержатся в запираемых общих камерах с соблюдением рассмотренных в предыдущем параграфе правил отдельного содержания определенных категорий. В необходимых случаях, например исходя из соображений безопасности, по мотивированному постановлению начальника арестного дома и с согласия прокурора осужденные могут содержаться в одиночных камерах. Материально-бытовое обеспечение и медицинская помощь лицам, отбывающим арест, предоставляются по тем же нормам и в том же порядке, что и в тюрьме. Исключение предусмотрено лишь для несовершеннолетних, материально-бытовое обеспечение которых на основании ч. 1 ст. 72 УИК РФ осуществляется по нормам, установленным для воспитательных колоний.

Наряду с этим в целях усиления предупредительного воздействия и с учетом относительно небольшой продолжительности отбывания наказания для осужденных к аресту предусмотрены дополнительные ограничения в условиях отбывания наказания по сравнению с условиями общего режима в тюрьме.

Так, согласно ч. 4 ст. 131 УИК РФ осужденным на общем режиме в тюрьме разрешается: а) ежемесячно расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости средства, имеющиеся на их лицевых счетах, в размере 40% минимального размера оплаты

труда; б) иметь два краткосрочных и два длительных свидания в течение года; в) получать две посылки или передачи и две бандероли в течение года; г) пользоваться еженедельной прогулкой продолжительностью полтора часа.

Осужденные к аресту имеют право: а) ежемесячно приобретать продукты питания и предметы первой необходимости на сумму, не превышающую 20% минимального размера оплаты труда; б) иметь свидания только с адвокатами и иными лицами, имеющими право на оказание юридической помощи; в) получать только те посылки, передачи, бандероли, в которых содержатся предметы первой необходимости и одежда по сезону; г) пользоваться ежедневной прогулкой продолжительностью не менее одного часа.

Отдельные послабления режима отбывания ареста предусмотрены для несовершеннолетних. Им предоставляются один раз в течение месяца краткосрочные свидания продолжительностью до трех часов с родителями или лицами, их заменяющими, а ежедневные прогулки должны быть не менее полутора часов.

Условия отбывания ареста имеют и некоторые другие специфические особенности. Не только профессиональное, но и общее образование осужденных не осуществляется, передвижение без конвоя не разрешается, возможность краткосрочных выездов за пределы арестного дома в связи с исключительными личными обстоятельствами законом не предусмотрена. В особых случаях (тяжелая болезнь, смерть родственников, стихийное бедствие, причинившее материальный ущерб осужденному, его семье, и т. п.), а также в качестве меры поощрения осужденному может быть разрешен телефонный разговор с близкими, продолжительностью до 15 минут. Телефонный разговор оплачивается осужденным за счет собственных средств.

Общие положения исполнения наказания в виде лишения свободы

§ 1. Места отбывания лишения свободы, прием и перемещение осужденных

Наказание в виде лишения свободы отбывается в исправительных учреждениях различных видов, перечень которых в своей основе определен в ст. 58 и ч. 6 ст. 88 УК РФ (колонии-поселения, исправительные колонии общего, строгого и особого режимов, воспитательные колонии общего и усиленного режимов, тюрьмы). Фактически видов исправительных учреждений (особенно исправительных колоний) значительно больше, но они различаются уже не по условиям и порядку исполнения наказания, а по категориям осужденных, в них содержащихся (например, больные туберкулезом, наркоманией либо иным заболеванием; лица, ранее являвшиеся работниками суда либо правоохранительных органов; лица, которым смертная казнь в порядке помилования была заменена лишением свободы, и другие категории осужденных).

В законе (ст. 73 УИК РФ) закреплен принцип отбывания наказания в исправительных учреждениях в пределах территории субъекта РФ, в которой осужденные проживали или были осуждены. Исключением из этого принципа являются случаи, когда требуется обеспечить личную безопасность осужденного либо когда он изъявляет желание отбывать наказание в исправительном учреждении, расположенном на территории другого субъекта РФ. В случае отсутствия по месту жительства или по месту осуждения исправительного учреждения соответствующего вида или невозможности размещения осужденных в имеющихся исправительных учреждениях осужденные направляются в ближайшие исправительные учреждения, расположенные на территории данного

субъекта РФ, либо, по согласованию с соответствующими вышестоящими органами управления УИС, расположенные на территории другого субъекта РФ.

На ряд категорий осужденных указаный принцип определения места отбывания лишения свободы не распространяется, что обусловлено, с одной стороны, степенью общественной опасности этих лиц, с другой, — небольшим количеством определенного вида исправительных учреждений. Это относится прежде всего к осужденным при особо опасном рецидиве преступлений, осужденным к пожизненному лишению свободы, осужденным к отбыванию наказания в виде лишения свободы в тюрьме, осужденным, которым смертная казнь в порядке помилования была заменена лишением свободы, а также к осужденным женщинам, осужденным несовершеннолетним, осужденным — иностранным гражданам и лицам без гражданства. Все указанные лица направляются для отбывания наказания в соответствующие исправительные учреждения по месту их нахождения, где имеются необходимые условия для их размещения.

УИК РФ детализирует основные положения УК РФ, определяющие виды исправительных учреждений, в которых отбывают наказание конкретные категории осужденных. Исправительными учреждениями являются исправительные колонии, воспитательные колонии, тюрьмы, лечебные исправительные учреждения. Следственные изоляторы выполняют функции исправительных учреждений в отношении осужденных, оставленных для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию.

Согласно ст. 74 Кодекса исправительные колонии предназначены для отбывания лишения свободы осужденными, достигшими совершеннолетия. Они подразделяются на колонии-поселения, исправительные колонии общего режима, исправительные колонии строгого режима, исправительные колонии особого режима.

В колониях-поселениях отбывают наказание осужденные к лишению свободы за преступления, совершенные по неосторожности, а также осужденные, положительно характеризующиеся и переведенные из исправительных колоний общего и строгого режимов по отбытии определенного срока наказания.

В исправительных колониях общего режима отбывают наказание осужденные мужчины, впервые отбывающие лишение свободы (за исключением лиц, отбывающих лишение свободы впервые за совершение особо тяжких преступлений либо пожизненное лишение свободы, а также которым смертная казнь в порядке помилования заменена лишением свободы на определенный срок или пожизненным лишением свободы), а

также основная масса осужденных женщин (за исключением женщин, осужденных при особо опасном рецидиве преступлений).

В исправительных колониях строгого режима отбывают наказание мужчины, впервые осужденные к лишению свободы за совершение особо тяжких преступлений; при рецидиве преступлений и опасном рецидиве преступлений, если осужденный ранее отбывал наказание в виде лишения свободы, а также осужденные женщины при особо опасном рецидиве преступлений.

В исправительных колониях особого режима отбывают наказание осужденные мужчины при особо опасном рецидиве преступлений, осужденные к пожизненному лишению свободы, а также осужденные, которым смертная казнь в порядке помилования была заменена лишением свободы на определенный срок или пожизненным лишением свободы.

В тюрьмах отбывают наказание осужденные к лишению свободы на срок свыше пяти лет за совершение особо тяжких преступлений, при особо опасном рецидиве преступлений, а также осужденные, являющиеся злостными нарушителями установленного в исправительных колониях общего и строгого режимов порядка отбывания наказания и в связи с этим переведенные для дальнейшего отбывания наказания в тюрьму на срок до трех лет.

Лечебные исправительные учреждения предназначены для отбывания наказания осужденных ВИЧ-инфицированных, больных открытой формой туберкулеза, алкоголизмом или наркоманией, а также страдающих психическими расстройствами, не исключающими вменяемости, не прошедших полного курса лечения венерического заболевания.

В воспитательных колониях отбывают наказание несовершеннолетние, осужденные к лишению свободы, а также осужденные, оставленные в воспитательных колониях до достижения ими возраста 21 года.

В данные исправительные учреждения осужденные направляются для отбывания наказания не позднее 10 дней со дня получения администрацией следственного изолятора извещения о вступлении приговора в законную силу. В течение этого срока осужденный имеет право на предоставление краткосрочного свидания с родственниками или иными лицами. Направление осужденных в конкретное исправительное учреждение производится только после установления соответствующего вида учреждения и наличия в нем мест на территории данного субъекта РФ. В случае отсутствия соответствующего вида исправительного учреждения или невозможности размещения конкретного осужденного вопрос о направлении в исправительное учреждение другого субъекта РФ решает ГУИН Минюста РФ на основании мотивированного постановления тер-

риториального органа управления УИС (в случае, если это вызвано состоянием здоровья осужденного, — то при наличии медицинских заключений соответствующих служб и письменного согласия осужденного).

Администрация следственного изолятора обязана поставить в известность одного из родственников по выбору осужденного, куда он направлен для отбывания наказания.

Осужденные к лишению свободы направляются к месту отбывания наказания и перемещаются из одного места отбывания наказания в другое под конвоем и специальным транспортом (автозаками и вагонзаками; водным и лишь в отдельных случаях — воздушным транспортом).

Перемещение осужденных под конвоем осуществляется с соблюдением раздельного содержания мужчин и женщин, несовершеннолетних и взрослых, приговоренных к смертной казни и других категорий осужденных, осужденных за совершение преступления в соучастии. Осужденные, больные открытой формой туберкулеза или не прошедшие полного курса лечения венерического заболевания, осужденные, страдающие психическими расстройствами, не исключающими вменяемости, ВИЧ-инфицированные осужденные перемещаются не только раздельно, но и отдельно от здоровых осужденных, а при необходимости, по заключению врача — в сопровождении медицинских работников. Подобные требования обуславливают накопление определенного числа однородных категорий осужденных с тем, чтобы направить их по определенному маршруту (этапу) для отбывания наказания в указанном (определенном) месте. Вооруженный конвой принимает осужденных и развозит их по указанному маршруту, сдавая по пути (например, из вагонзака) осужденных представителям администрации исправительных учреждений (вместе с их личными арестантскими делами).

При перемещении осужденных им создаются необходимые материально-бытовые и санитарно-гигиенические условия, они обеспечиваются одеждой по сезону, а также питанием по установленным для осужденных нормам на весь период следования (нормы питания утверждены постановлением Правительства РФ №833 от 8 июля 1997 г. «Об установлении минимальных норм питания и материально-бытового обеспечения осужденных к лишению свободы»). Перемещение осужденных осуществляется за счет государства.

Осужденные, как правило, отбывают наказание в одном исправительном учреждении, однако в ряде случаев возникает необходимость их перевода в другое исправительное учреждение такого же типа и вида режима или же иное исправительное учреждение (например, из исправительной колонии — в тюрьму либо из исправительной колонии — в

колонию-поселение). Перевод осужденных для дальнейшего отбывания наказания из одного исправительного учреждения в другое того же вида допускается в случае болезни осужденного либо для обеспечения его личной безопасности, а также при реорганизации или ликвидации исправительного учреждения или при иных исключительных обстоятельствах (массовых беспорядков, групповых неповиновениях, стихийных бедствиях, оперативно-розыскных мероприятиях), препятствующих дальнейшему нахождению осужденного в данном исправительном учреждении. Инициатива о таком переводе осужденного может исходить от различных органов: органов исполнительной власти и местного самоуправления; органов внутренних дел; надзирающих за местами лишения свободы прокуроров; по ходатайствам народных депутатов (в последнем случае — при наличии письменного согласия осужденного на перевод). Перевод также может быть осуществлен по письменному заявлению осужденных или их родственников (при согласии осужденных).

Перевод осужденных в исправительные учреждения, расположенные в пределах субъекта РФ, осуществляется по указанию ГУИН Минюста РФ территориальными органами управления УИС, а если за его пределами — то по указанию ГУИН Минюста РФ, а также по согласованию между соответствующими территориальными органами управления УИС. В последнем случае инициатор перевода направляет органу управления УИС, в распоряжение которого предлагается перевести осужденного, мотивированное заключение по данному вопросу, характеристику и медицинскую справку на осужденного, а в случае, если перевод связан с болезнью — то и соответствующее медицинское заключение (в этом случае требуются еще и согласие на перевод медицинской службы ГУИН Минюста РФ и письменное согласие осужденного). В случае достижения согласия на перевод принимающая сторона выдает наряд на перевод осужденного. Если согласие не достигнуто, инициатор перевода направляет все материалы в ГУИН Минюста РФ, которое и принимает окончательное решение по существу вопроса. Осужденные, направленные для отбывания наказания или переведенные по персональным указаниям (нарядам) ГУИН Минюста РФ, не могут быть в дальнейшем направлены в другие исправительные учреждения такого же вида без его разрешения.

Прием осужденных в исправительное учреждение детально регламентирован, в том числе и в Правилах внутреннего распорядка исправительных учреждений. Прием осужденных осуществляется оперативным дежурным (в тюрьме — дежурным помощником начальника тюрьмы, в воспитательной колонии — дежурным помощником на-

чальника колонии) и работником специального отдела учреждения. В воспитательных колониях прием осужденных осуществляется, кроме того, работником медицинской части. Прием прибывших в нерабочее время небольших групп осужденных осуществляется оперативным дежурным учреждения, дежурными помощниками начальников тюрьмы и воспитательной колонии.

Во время приема осужденных работники учреждения проверяют наличие личных дел и устанавливают их принадлежность прибывшим осужденным, проверяют наличие в личных делах необходимых документов. Медицинский работник воспитательной колонии проводит наружный осмотр осужденных с целью выявления у них телесных повреждений.

Прибывшие в исправительное учреждение осужденные после уточнения данных подвергаются полному обыску, а принадлежащие им вещи — досмотру. Вещи, изделия, вещества, документы и продукты питания, запрещенные к продаже и использованию осужденными к лишению свободы, а также не предусмотренные Перечнем вещей и предметов, которые осужденным разрешается иметь при себе, получать в посылках, передачах, бандеролях и приобретать в магазинах учреждения, изымаются в установленном порядке, передаются на хранение либо уничтожаются по постановлению начальника исправительного учреждения, о чем составляется соответствующий акт.

В суточный срок осужденные проходят медицинское освидетельствование, полную санитарную обработку по медицинским показаниям и размещаются в карантинном отделении, где за ними устанавливается наблюдение (в том числе и медицинское), изучается их личность, устанавливаются трудоспособность, образование и профессиональная подготовка, их знакомят с Правилами внутреннего распорядка исправительного учреждения и иными нормативными правовыми актами, регламентирующими их жизнедеятельность в исправительном учреждении, разъясняют их права и обязанности. Они предупреждаются об ответственности за нарушение режима отбывания наказания, им разъясняется о применении в исправительном учреждении технических средств надзора и контроля (изоляция), физической силы, специальных средств, оружия и специальных подразделений. При выявлении инфекционных больных они немедленно изолируются, а в учреждении проводится комплекс противоэпидемических мероприятий. Согласно ст. 79 УИК РФ продолжительность пребывания осужденных в карантинном отделении определяется до 15 суток.

Решение о распределении осужденных по отрядам (отделениям, камерам) с учетом их личностных особенностей, привлечении их к труду,

обучению в системе общего и профессионального образования принимается комиссией исправительного учреждения, возглавляемой его начальником. В комиссию включаются представители различных служб учреждения (охраны, безопасности и режима, оперативной, специальной, медицинской, производственной и др.). В воспитательных колониях в состав комиссии, кроме того, включаются работники общеобразовательной школы, производственно-технического училища и психолог. Решение комиссии оформляется приказом начальника учреждения.

Не позднее 10 дней со дня прибытия осужденного в исправительное учреждение, по его выбору, одному из родственников направляется уведомление с указанием почтового адреса учреждения, перечня продуктов питания и предметов первой необходимости, которые можно получать осужденным в посылках, передачах и бандеролях, основных требований порядка переписки, получения и отправления денежных переводов, предоставления выездов, свиданий, праве осужденных на телефонные разговоры.

§ 2. Раздельное содержание осужденных к лишению свободы, оставление их в следственном изоляторе или тюрьме и изменение вида исправительного учреждения

Закон устанавливает требование обязательного раздельного содержания в исправительных учреждениях различных категорий осужденных. Это требование обусловлено как задачами обеспечения безопасности, так и воспитательными целями. Согласно ст. 80 УИК РФ раздельно должны содержаться мужчины и женщины, несовершеннолетние и взрослые. Более углубленное деление осуществляется по другим признакам: тяжести совершенного преступления, личности осужденных, вида лишения свободы, прежней профессиональной деятельности, повторности отбывания наказания в виде лишения свободы, состояния здоровья осужденных.

Так, лица, впервые осужденные к лишению свободы, содержатся отдельно от осужденных, ранее отбывавших лишение свободы. Это правило не распространяется на женские исправительные колонии общего режима и женские воспитательные колонии. В одном исправительном учреждении могут раздельно содержаться женщины, впервые осужденные к лишению свободы и ранее отбывавшие наказание. Раздельное содержание предполагает размещение осужденных женщин в различных общежитиях (в изолированных участках).

Изолированно от других осужденных, а также отдельно содержатся следующие категории осужденных: осужденные при особо опасном рецидиве преступлений; осужденные к пожизненному лишению свободы; осужденные, которым смертная казнь в порядке помилования заменена лишением свободы на определенный срок. Следует подчеркнуть, что все указанные категории осужденных, как правило, отбывают наказание в колониях особого режима.

В силу специфики своей бывшей деятельности и в целях обеспечения безопасности в отдельных исправительных учреждениях содержатся осужденные — бывшие работники судов и правоохранительных органов. В таких исправительных учреждениях могут отбывать наказание и другие категории осужденных.

Требование раздельного содержания осужденных не распространяется на лечебные исправительные учреждения, а также на женские исправительные колонии, при которых имеются дома ребенка. Все эти категории осужденных находятся в условиях отбывания наказания того вида колоний, который им был определен судом. Обязательным требованием является раздельное содержание осужденных, больных разными инфекционными заболеваниями, а также отдельно от здоровых осужденных.

В соответствии с указанной дифференциацией осужденных и устанавливаются различные виды исправительных учреждений; размещение осужденных в тюрьмах также должно соответствовать данным требованиям. Однако для организации нормального функционирования тюрем и следственных изоляторов необходимо значительное число обслуживающего персонала, который в отличие от исправительных и воспитательных колоний невозможно подобрать из числа отбывающих там осужденных. Поэтому закон предусмотрел возможность оставления в тюрьмах и следственных изоляторах отдельных категорий осужденных, которые должны были бы отбывать наказание в исправительных колониях. Так, согласно ст. 77 УИК РФ в исключительных случаях лица, впервые осужденные к лишению свободы на срок не свыше пяти лет, которым отбывание наказания назначено в исправительной колонии общего режима, могут быть с их согласия оставлены в следственном изоляторе или тюрьме для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию. Для этого требуется письменное согласие осужденного и приказ начальника учреждения об оставлении его в следственном изоляторе или тюрьме для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию последних.

Такие осужденные размещаются в отдельном помещении, проживают в незапираемых камерах; условия отбывания наказания устанавли-

ваются применительно к исправительным колониям общего режима; дополнительно они имеют право на ежедневную прогулку продолжительностью два часа

Кроме указанных случаев, осужденные к лишению свободы могут быть оставлены (или доставлены) в следственном изоляторе или тюрьме для производства следственных действий или судебному разбирательству по делу, совершенному как другим лицом, так и самим осужденным (по другому делу).

В процессе отбывания наказания в виде лишения свободы осужденным может быть изменен вид исправительного учреждения в зависимости от их поведения и отношения к труду. Изменение вида исправительного учреждения осуществляет суд по месту отбывания наказания по представлению администрации учреждения. Такие переводы могут быть направлены как на облегчение условий отбывания наказания осужденным (перевод из тюрьмы в исправительную колонию и из исправительной колонии — в колонию-поселение), так и их ужесточение (из исправительной колонии общего и строгого режимов — в тюрьму и из колонии-поселения — в исправительную колонию).

Так, если осужденный отбыл половину назначенного судом срока тюремного заключения и ведет себя положительно, то суд может перевести его из тюрьмы в исправительную колонию того вида режима, который был определен по приговору. В колонии-поселения переводятся осужденные, отбывающие наказание в исправительных колониях общего и строгого режимов, отбывшие определенный срок наказания (не менее одной трети, а лица, осужденные за совершение особо тяжких преступлений или ранее условно-досрочно освобождавшиеся от отбывания лишения свободы и совершившие новые преступления в период оставшейся неотбытой части наказания — не менее двух третей) и находящиеся в указанных колониях в облегченных условиях содержания (т. е. характеризующихся хорошим поведением и отношением к труду).

Закон запрещает переводить в колонии-поселения определенные категории осужденных. Это осужденные при особо опасном рецидиве преступлений; осужденные к пожизненному лишению свободы в случае замены этого вида наказания в порядке помилования лишением свободы на определенный срок; осужденным, которым смертная казнь в порядке помилования заменена лишением свободы; осужденные, не прошедшие обязательного лечения, а также требующие специального лечения в медицинских учреждениях закрытого типа; осужденные, не давшие согласия в письменной форме на перевод в колонию-поселение.

В случае признания осужденных злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания они могут быть переведены из колонии-поселения в исправительную колонию, вид которой ранее был определен приговором суда, либо в исправительную колонию общего режима — в отношении лиц, которые по приговору суда сразу были направлены в колонию-поселения для отбывания наказания. Из исправительных колоний общего и строгого режимов злостные нарушители режима могут быть направлены для дальнейшего отбывания наказания в тюрьму на срок до трех лет с последующим отбыванием оставшегося срока наказания в исправительной колонии того вида режима, откуда они были направлены в тюрьму (на жаргоне осужденных такой перевод фигурирует как «направили в крытую»). Именно последняя категория осужденных составляет подавляющую массу лиц, содержащихся в тюрьмах. Эта мера в основном имеет значение в качестве профилактической, разряжающей обстановку в конкретной исправительной колонии, но слабо влияет в исправительном плане на осужденных, так как осужденные, вернувшиеся «из крытой», приобретают, как правило, своеобразный ореол значимости, уважения в преступной среде.

Режим и условия отбывания наказания в виде лишения свободы

§ 1. Понятие режима в местах лишения свободы и его содержание

Согласно ст. 82 УИК РФ режим представляет собой установленный законом и соответствующими нормативными правовыми актами порядок исполнения и отбывания лишения свободы. Его требования обязательны для администрации исправительных учреждений, иных органов и лиц, связанных с исполнением наказания в виде лишения свободы, и осужденных, которые отбывают это наказание, а также иных лиц, посещающих исправительные учреждения. Режим обеспечивает изоляцию и охрану осужденных, постоянный надзор за ними, исполнение возложенных на них обязанностей, реализацию их прав и законных интересов, личную безопасность осужденных и персонала, раздельное содержание разных категорий осужденных, различные условия содержания в зависимости от вида исправительного учреждения, назначенного судом, изменение условий отбывания наказания в зависимости от поведения осужденных. В реализации указанных требований и выражаются его основные задачи.

Режим создает необходимые условия для эффективного применения других средств исправления осужденных (труда, обучения, воспитательной работы), хотя одновременно сам выступает одним из основных средств исправления. Именно в этом качестве и проявляется его универсальность, режим нельзя охарактеризовать однозначно. С одной стороны, в режимных требованиях реализуется карательная сторона лишения свободы (изоляция, вооруженная охрана, ограничение прав и свобод и др.). Именно по степени изоляции и

количеству имеющихся ограничений в правовом статусе осужденных и различаются между собой конкретные виды исправительных учреждений. Исполнение указанных требований обеспечивается прежде всего средствами принуждения, силой закона, государства, всей системой охраны, надзора и контроля. С другой стороны, режим содержит ряд требований, выполнение которых также обеспечивается принудительно, но обуславливается это не задачами карательного воздействия, а прежде всего заботой обеспечения безопасности самих осужденных, персонала и иных лиц, посещающих исправительные учреждения, и необходимостью профилактики правонарушений (например, установления перечня предметов, вещей, средств, которые осужденные могут иметь при себе; установление особого порядка проведения общих свиданий; применения технических средств охраны; контроля и надзора и многое другое). И наконец, режим определяет порядок реализации основных обязанностей и прав осужденных, в том числе особенности их привлечения к труду, обучению, ответственности и поощрению.

Установившееся в последние десятилетия определение режима как «порядка исполнения и отбывания наказания» позволяет более конкретно вести речь не только о социальном назначении режима и его основных функциях, но и конкретных элементах, составляющих его содержание. Это особенно важно для полного уяснения его традиционных элементов (правоограничений, обязанностей, специальных правил и т. п.) и таких сравнительно новых направлений, как обеспечение безопасности осужденных, персонала, конкретного исправительного учреждения и всей уголовно-исполнительной системы в целом.

Следует подчеркнуть, что новое уголовно-исполнительное законодательство не использует широко сам термин «режим», хотя и содержит ст. 82 УИК РФ с таким наименованием, в которой даются определение режима и его основные требования в исправительных учреждениях. Более широкое, повсеместное применение находит иной термин — «установленный порядок отбывания наказания», требования которого относятся прежде всего к осужденным. Именно за нарушение установленного порядка отбывания наказания устанавливается специфическая ответственность осужденных и связанное с этим изменение условий отбывания наказания. Если ранее и в законодательстве, и в повседневной практике речь шла о нарушителе режима и злостном нарушителе режима, то в ныне действующем законодательстве применяют разные термины: «нарушение установленного порядка отбывания наказания», «злостное нарушение установленного порядка отбы-

вания наказания» и «злостный нарушитель установленного порядка отбывания наказания».

Режимные требования обращены прежде всего к организации исполнения наказания в виде лишения свободы, его внешних и внутренних атрибутов, установлению порядка поведения всех субъектов уголовно-исполнительных отношений и иных лиц, каким-либо образом причастных к реализации этих отношений. Именно в этом плане речь идет об обязательности соблюдения режимных требований со стороны персонала, иных лиц, посещающих исправительные учреждения либо находящиеся на их территории (или прилегающих к исправительным учреждениям территориях).

Режимные требования детально изложены в Правилах внутреннего распорядка исправительных учреждений, утвержденных МВД РФ и согласованных с Генеральной прокуратурой РФ (в связи с передачей УИС в ведение Министерства юстиции РФ в соответствии с Указом Президента РФ от 8 октября 1997 г. «О реформировании уголовно-исполнительной системы МВД РФ» данное Положение будет утверждаться уже Минюстом РФ). Правила внутреннего распорядка исправительных учреждений были утверждены 30 мая 1997 г. Они представляют собой довольно обширный нормативный правовой акт, включающий в себя 26 параграфов и 9 приложений.

Настоящие Правила не только сохранили преемственность оправдавших себя на практике положений предыдущих Правил внутреннего распорядка исправительно-трудовых учреждений, действовавших с 1992 г.¹, но и существенно расширили сферу своего воздействия в соответствии с требованиями нового уголовно-исполнительного законодательства (даже по объему: старые Правила содержали всего 16 параграфов и 3 приложения). Настоящие Правила регламентируют и конкретизируют соответствующие вопросы деятельности исправительных учреждений в целях создания наиболее благоприятных возможностей для реализации предусмотренных законом порядка и условий отбывания и исполнения наказания в виде лишения свободы, охраны прав, законных интересов осужденных и исполнения ими своих обязанностей. Правила обязательны для персонала исправительных учреждений, содержащихся в них осужденных, а также иных лиц, посещающих эти учреждения; в случае их нарушения наступает соответствующая ответственность указанных лиц. Правила внутреннего распорядка регулируют порядок приема осуж-

¹ Приказ МВД РФ №421 от 23 ноября 1992 г.

денных в исправительные учреждения (далее — ИУ); конкретизируют основные правила поведения осужденных в ИУ; устанавливают распорядок дня и взаимоотношения осужденных и персонала ИУ; определяют порядок развода, передвижения, проверки наличия осужденных, приема ими пищи и приема по личным вопросам у руководства учреждения. Правила регулируют порядок изъятия у осужденных запрещенных к использованию в ИУ предметов и вещей, переписки осужденных, получения и отправления ими денежных переводов, направления и рассмотрения предложений, заявлений и жалоб, предоставления свиданий, телефонных разговоров, приема и получения осужденными посылок, передач и бандеролей, приобретения продуктов питания, предметов первой необходимости и оказания дополнительных услуг, разрешения осужденным выездов за пределы исправительных учреждений. Особое внимание в них обращается на организацию предоставления лечебно-профилактической и санитарно-профилактической помощи осужденным, особенностям их размещения и условиям содержания в лечебно-профилактических учреждениях и лечебных исправительных учреждениях. Специально рассматриваются особенности содержания осужденных в строгих условиях отбывания наказания, в штрафных и дисциплинарных изоляторах, помещениях камерного типа, единых помещениях камерного типа и одиночных камерах. Здесь же определяются и правила поведения осужденных, пользующихся правом передвижения без конвоя или сопровождения за пределами ИУ (а также освобожденных из-под стражи, охраны под надзор администрации) и выхода из воспитательных колоний за пределы учреждения в порядке поощрения и перевода осужденных в безопасное место.

Правила также содержат: перечень изделий, предметов, веществ, документов и продуктов питания, запрещенных к продаже и использованию осужденными к лишению свободы; перечень вещей и предметов, которые осужденным разрешается иметь при себе, получать в посылках, передачах, бандеролях и приобретать в магазинах ИУ; образцы нагрудных и нарукавных знаков для осужденных; примерный распорядок дня осужденных; перечень работ и должностей, на которых запрещается использование осужденных; а также образцы различных документов и знаков различия. Таким образом, Правила внутреннего распорядка ИУ представляют собой важный и объемный по содержанию нормативный правовой акт, существенно конкретизирующий уголовно-исполнительное законодательство. Каждое исправительное учреждение применительно к своим специфическим условиям деятельности и места распо-

ложения разрабатывает и принимает собственный строго регламентированный распорядок дня.¹

Особое внимание обращается на регламентацию правил поведения осужденных. В Правилах внутреннего распорядка определено, что осужденные имеют право: распоряжаться личным временем, предусмотренным распорядком дня; на вежливое обращение со стороны персонала учреждений; хранить и использовать вещи и предметы, которые осужденным разрешается иметь при себе, получать в посылках, передачах, бандеролях и приобретать в магазинах ИУ; участвовать в культурно-массовых и спортивных мероприятиях, пользоваться библиотекой, настольными играми; вступать в самодеятельные организации осужденных; получать информацию о своих правах и обязанностях; пользоваться услугами адвокатов, а также других лиц, имеющих право на оказание юридической помощи; обращаться с предложениями, заявлениями и жалобами. Осужденным гарантируется свобода совести и свобода вероисповеданий, осуществление которых является добровольным.

Правила внутреннего распорядка возлагают и специальные обязанности на осужденного. Они обязаны: соблюдать распорядок дня, установленный в ИУ; бережно относиться к имуществу ИУ и другим видам имущества; добросовестно относиться к труду и учебе; быть вежливыми между собой и в обращении с персоналом ИУ и другими лицами, беспрекословно выполнять их законные требования; содержать в чистоте и опрятности жилые и служебные помещения, рабочие места, одежду, по установленному образцу заправлять постель, соблюдать правила личной гигиены, иметь короткую стрижку волосистых частей головы (в воспитательных колониях ношение бороды и усов не разрешается); хранить продукты питания и предметы индивидуального пользования в специально оборудованных местах и помещениях; носить на одежде установленного образца специальные нагрудные и нарукавные знаки за исключением осужденных, содержащихся в колониях-поселениях и воспитательных колониях. Законом установлено, что администрация исправительного учреждения обязана обеспечить осужденных одеждой установленного образца; форма одежды определяется нормативными правовыми актами РФ.

Правила внутреннего распорядка ИУ на осужденного возлагает специальные запреты. Им запрещается: нарушать линию охраны объектов

¹ Подробно историю возникновения и отработки строго регламентированного внутреннего распорядка в исправительных учреждениях см.: Зубков А.И., Дорофеев Н.К. Строго регламентированный внутренний распорядок ИТУ и его реализация. Томск, 1972. С. 202.

либо границы территории исправительных учреждений; находиться без разрешения администрации в общежитиях, в которых они не проживают, либо на производственных объектах, на которых они не работают; выходить без разрешения администрации за пределы изолированных участков жилых и производственных зон; приобретать, изготавливать, хранить и пользоваться запрещенными вещами, предметами и веществами; курить в не отведенных для этого местах; продавать или отчуждать иным способом в пользу других осужденных продукты питания, предметы, изделия и вещества, находящиеся в личном пользовании; играть в карты, другие игры с целью извлечения материальной или иной выгоды; наносить себе и другим лицам татуировки; употреблять жаргонные слова и присваивать клички; занавешивать и менять без разрешения администрации спальные места, а также оборудовать спальные места на производстве, в коммунально-бытовых и других подсобных и служебных помещениях; без разрешения администрации содержать животных и птиц, заниматься огородничеством, разводить декоративных рыб, комнатные растения (в воспитательных колониях могут организовываться уголки живой природы); вешивать фотографии, репродукции, открытки, вырезки из газет и журналов на стенах, тумбочках и кроватях; самовольно возводить на производственных и иных объектах ИУ различные постройки, шкафы, сейфы и т. п.; пользоваться без разрешения администрации заточным оборудованием, инструментом, электроэнергией, механизмами и материалами не для производственных нужд; готовить и употреблять пищу в не предусмотренных для этого местах; подниматься на крыши зданий, цехов, строений и других сооружений, подходить к ограждению внутренней запретной зоны; оставлять без разрешения администрации рабочие места, общежития и помещения, в которых проводятся массовые мероприятия.

Важным содержательным элементом режима являются не только вооруженная охрана, но и постоянный контроль и надзор за осужденными, в том числе их обыски и досмотры. Осужденные, а также помещения, в которых они проживают, могут подвергаться обыску, а вещи осужденных — досмотру. Личный обыск проводится лицами одного пола с осужденными. Обыск жилых помещений при наличии в них осужденных допускается в случаях, не терпящих отлагательства. Администрация исправительных учреждений вправе производить досмотр находящихся на территории исправительного учреждения и на прилегающих к нему территориях, на которых установлены режимные требования (границы и режимные требования которых определяют органы местного самоуправления согласно ч. 5 ст. 4 Закона «Об учреждениях и органах,

исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы»), лиц, их вещей, транспортных средств, а также изымать запрещенные вещи и документы, перечень которых определяется нормативными правовыми актами, в том числе и Правилами внутреннего распорядка ИУ.

К числу требований режима исполнения и отбывания лишения свободы относятся: запрещение осужденным иметь при себе деньги, ценные бумаги и иные ценности (они изымаются у осужденных и сдаются на хранение), установление безналичного расчета при покупках в магазине ИУ, определение жесткого перечня вещей, предметов и продуктов питания, которые осужденные могут иметь при себе, приобретать, получать в посылках, передачах и бандеролях.

Режимными требованиями обусловлено и введение в исправительных учреждениях технических средств контроля и надзора, а также осуществление оперативно-розыскной деятельности. Хотя эти виды деятельности в исправительных учреждениях применялись постоянно (особенно оперативно-розыскная), однако в уголовно-исполнительном законодательстве они закреплены впервые.

В практике исправительных учреждений технические средства стали внедряться прежде всего в целях профилактики и пресечения побегов осужденных; они защищали периметр зоны исправительных учреждений как от попыток ее внешнего пересечения, так и под землей. Затем стали широко применяться технические средства по обнаружению предметов (особенно металлических), промышленное телевидение, различные запорные устройства, аудиовизуальные и иные электронные приборы, системы связи и оповещения, с помощью которых можно более эффективно осуществлять надзор и контроль за поведением осужденных, обеспечивая в том числе и более надежную безопасность персонала учреждений и самих осужденных.

Ранее применение технических средств сдерживалось отсутствием правовой базы их использования, сейчас она создана. Имеется и обилие различных разработок технического характера (особенно в связи с конверсией оборонной промышленности), однако их внедрение сдерживается факторами финансово-экономического характера. В исправительных учреждениях в настоящее время находится немало такой техники, но она в силу отсутствия необходимого числа специалистов для ее обслуживания, отсутствия ремонтной базы, а главное — средств, используется слабо. Следует подчеркнуть, что все технические новинки надзора и контроля в практике исправительных учреждений могут применяться лишь тогда, когда прошли необходимые испытания и имеется заключение об их безопасности и эффективности. Только в этом случае

ГУИН Минюста РФ дает рекомендацию о возможности их применения; самостоятельность и инициатива администрации исправительных учреждений здесь недопустимы. Администрация исправительных учреждений обязана под расписку уведомлять осужденных о применении аудиовизуальных, электронных и иных технических средств надзора и контроля в целях предупреждения побегов и других преступлений, нарушений установленного порядка отбывания наказания, а также для получения необходимой информации об их поведении.

Применение разнообразных систем технических средств охраны, надзора и контроля положительно сказывается на поддержании на должном уровне правопорядка в исправительных учреждениях, обеспечивая надлежащую безопасность персонала и осужденных.

Уровень правопорядка и безопасности в значительной мере достигается также с помощью оперативно-розыскной деятельности, осуществляемой оперативными аппаратами исправительных учреждений и УИС в целом. Закон Российской Федерации «Об оперативно-розыскной деятельности» (в ред. от 5 июля 1995 г.) определяет оперативно-розыскную деятельность как вид деятельности, осуществляемой гласно и негласно оперативными подразделениями уполномоченных на то государственных органов в пределах их полномочий посредством проведения оперативно-розыскных мероприятий в целях защиты жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина, собственности, общества и государства от преступных посягательств.

Оперативно-розыскная деятельность в исправительных учреждениях осуществляется в целях обеспечения безопасности осужденных, персонала и иных лиц, выявления, предупреждения и раскрытия готовящихся и совершаемых преступлений и нарушений установленного порядка отбывания наказания. Благодаря этой деятельности, пресекается на стадиях приготовления и покушения основная масса преступлений, а также значительная часть иных правонарушений, перекрываются каналы поступления к осужденным запрещенных предметов. Важной задачей оперативных аппаратов является розыск бежавших из мест лишения свободы осужденных, а также осужденных, уклоняющихся от отбывания лишения свободы. Случаи побегов осужденных из исправительных учреждений в практике встречаются довольно часто, и они представляют весьма серьезную опасность для правопорядка: многие осужденные с заинтересованностью ожидают – поймут или нет беглеца, и не стоит ли попробовать самому сбежать. Поэтому на поимку беглеца (особенно опасными являются групповые побегі) отражаются все имеющиеся силы не только данного учреждения, но и

территориальных органов внутренних дел с привлечением в ряде случаев и войсковых подразделений.

Оперативно-розыскная деятельность осуществляется с помощью различных мероприятий: опрос граждан; наведение справок; сбор образцов для сравнительного исследования; исследование предметов и документов; наблюдение; отождествление личности; обследование помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств; контроль почтовых отправлений, телеграфных и иных сообщений; прослушивание телефонных переговоров; оперативное внедрение; оперативный эксперимент. В ходе проведения оперативно-розыскных мероприятий используются разные информационные системы, видео- и аудиозапись, кино- и фотосъемка, а также другие технические и иные средства, не наносящие ущерба жизни и здоровью людей и не причиняющие вред окружающей среде.

В каждом исправительном учреждении имеется оперативный отдел со специальным штатом сотрудников и соответствующей технической оснащенностью. В отношении осужденных те или иные оперативные мероприятия могут проводить и другие уполномоченные на то органы (Федеральной службы безопасности, пограничной службы и другие органы, указанные в ст. 13 Закона «Об оперативно-розыскной деятельности»). Сложилась практика, что если указанным органам необходимо провести с осужденными те или иные оперативно-розыскные мероприятия, то они обычно входят в контакт с осужденными через оперативных работников исправительных учреждений или вышестоящих аналогичных аппаратов УИС, хотя не исключаются и их самостоятельные действия

§ 2. Режим особых условий в исправительных учреждениях, меры безопасности и основания их применения

В содержание режима включаются также меры безопасности (физическая сила, специальные средства и оружие) и режим особых условий, вводимый в определенных случаях в исправительных учреждениях. Однако в силу специфичности данных вопросов их целесообразно рассмотреть самостоятельно. В отличие от ИТК РСФСР новый Уголовно-исполнительный кодекс существенно расширил основания, по которым может быть введен режим особых условий в исправительных учреждениях. Если раньше таким основанием являлись лишь массовые беспорядки, создающие угрозу общественной безопасности, жизни и здоровью осужденным и персонала, то теперь помимо массовых беспорядков

в ст. 85 УИК называются еще и такие, как: стихийные бедствия; введение в районе расположения исправительного учреждения чрезвычайного, особого или военного положения; групповые неповиновения осужденных. Стихийные бедствия могут быть природного (землетрясения, наводнения, смерчи, ураганы и др.) и техногенного характера (различного рода аварии и катастрофы). Чрезвычайное, особое или военное положение вводится Президентом Российской Федерации в случаях, предусмотренных Конституцией и федеральными законами о чрезвычайном, особом или военном положении (с одобрения Совета Федерации Федерального Собрания РФ). При этом следует иметь в виду, что в случае масштабности и тяжести последствий стихийные бедствия могут послужить основанием введения чрезвычайного или особого положения.

Массовые беспорядки выражаются в отказе выполнять предъявляемые требования со стороны больших групп осужденных, в погромах, избиениях, убийствах неугодных осужденных, представителей персонала и иных лиц, а также в ряде аналогичных действий. Групповые неповиновения осужденных также выражаются в отказе выполнять предъявляемые к ним требования (или их определенную часть), но они проявляются в менее агрессивной форме и не связаны с указанными выше действиями (погромами, поджогами, убийствами и т. п.). Участвуют в них значительно меньшие группы осужденных (хотя и не исключены случаи участия больших масс осужденных, как, например, при объявлении голодовок).

Режим особых условий в исправительных учреждениях вводится на время ликвидации массовых беспорядков и групповых неповиновений осужденных и их последствий, а также последствий стихийных бедствий, но не более чем на 30 суток (а в исключительных случаях он может быть продлен еще на 30 суток). При введении чрезвычайного, особого или военного положения режим особых условий в исправительных учреждениях вводится на весь период действия чрезвычайного, особого или военного положения — пока оно не будет отменено на территории, на которой располагается исправительное учреждение.

Меры безопасности, их виды и основания применения предусмотрены ст. 86 УИК РФ и ст. 28 — 31 Закона РФ «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» от 21 июля 1993 г. К средствам безопасности относится применение физической силы (включая боевые приемы борьбы), специальных средств (наручники либо подручные средства связывания; светозвуковые средства отвлекающего воздействия; средства разрушения преград; водометы и бронемшины; служебные собаки) и оружия (газового, холодного и огнестрельного). Они

применяются в случаях оказания осужденными сопротивления персоналу исправительных учреждений, злостного неповиновения законным требованиям персонала, проявления буйства, участия в массовых беспорядках, захвата заложников, нападения на граждан или совершения иных общественно опасных действий, а также при побеге или задержании бежавших из исправительных учреждений осужденных в целях пресечения указанных противоправных действий, а равно предотвращения причинения этими осужденными вреда окружающим или самим себе.

Средства безопасности могут применяться на территории исправительных учреждений, прилегающих к ним территориях, на которых установлены режимные требования, и на охраняемых объектах. Сотрудники УИС обязаны проходить специальную подготовку и периодическую проверку на пригодность к действиям в условиях, связанных с применением средств безопасности, а также на умение оказывать доврачебную помощь пострадавшим.

При применении мер безопасности необходимо: предупредить о намерении их применения, предоставив достаточно времени для исполнения своих требований, за исключением тех случаев, когда промедление в их применении создает непосредственную опасность жизни или здоровью персонала, иных лиц, осужденных, может повлечь иные тяжкие последствия или когда такое предупреждение в создавшейся обстановке является неуместным либо невозможным; обеспечить наименьшее причинение вреда осужденным, а также оказание пострадавшим медицинской помощи; доложить непосредственному начальнику о каждом случае применения физической силы, специальных средств и оружия. В случае ранения или смерти осужденных об этом сообщается прокурору, который проводит соответствующую проверку по законности применения средств безопасности.

Запрещается применение специальных средств и оружия в отношении женщин с видимыми признаками беременности, лиц с явными признаками инвалидности и несовершеннолетних, когда их возраст очевиден или известен, кроме случаев оказания ими вооруженного сопротивления, совершения вооруженного или группового нападения, угрожающего жизни и здоровью граждан, а также в случаях, когда от этого могут пострадать посторонние граждане.

Физическая сила, в том числе боевые приемы самбо, применяются для задержания осужденных, пресечения преступлений и административных правонарушений, совершаемых осужденными или иными лицами, если ненасильственным способом не обеспечивается выполнение законных требований персонала.

Специальные средства и газовое оружие применяются для отражения нападения на персонал, осужденных и иных граждан (резиновые палки, светозвуковые средства отвлекающего воздействия, служебные собаки, газовое оружие); для пресечения массовых беспорядков, групповых нарушений общественного порядка осужденными, а также задержания правонарушителей, оказывающих злостное неповиновение или сопротивление персоналу (резиновые палки, наручники либо подручные средства связывания, водометы и бронемашин, служебные собаки, газовое оружие); для освобождения заложников, захваченных зданий, сооружений, помещений и транспортных средств (светозвуковые средства отвлекающего воздействия, средства разрушения преград, водометы и бронемашин, служебные собаки, газовое оружие); при конвоировании и охране осужденных, когда они своим поведением дают основание полагать, что могут совершить побег либо причинить вред окружающим или себе (наручники или подручные средства связывания); для задержания и возвращения осужденных, бежавших из-под стражи или из учреждения, исполняющего наказание (светозвуковые средства отвлекающего воздействия, средства разрушения преград, водометы и бронемашин, служебные собаки, газовое оружие).

Виды специальных средств и газового оружия, а также интенсивность их применения определяются с учетом складывающейся обстановки, характера правонарушения и личности правонарушителя. Однако во всех случаях их применение должно сводиться к минимальному причинению вреда осужденным и иным лицам.

Сотрудники УИС имеют право применять огнестрельное оружие для защиты от нападения, угрожающего жизни и здоровью граждан; для отражения нападения, угрожающего жизни и здоровью работников УИС, осужденных и иных граждан, а также для отражения нападения с целью завладения оружием; для освобождения заложников, захваченных зданий, сооружений, помещений и транспортных средств; для отражения группового или вооруженного нападения на охраняемые объекты, помещения и сооружения учреждений, исполняющих наказания, а также на транспортные средства; для задержания лица, оказывающего вооруженное сопротивление, застигнутого при совершении тяжкого преступления против жизни, здоровья граждан, собственности и пытающегося скрыться, совершающего побег либо для пресечения попыток насильственного освобождения осужденных, а также для задержания вооруженного лица, отказывающегося выполнить законное требование сотрудника УИС о сдаче оружия. Кроме того, огнестрельное оружие можно использовать для остановки транспортного средства, с использованием

которого совершается побег осужденными, а также для предупреждения осужденных или иных лиц о намерении применить огнестрельное оружие, подачи сигнала тревоги и вызова помощи.

Сотрудники УИС имеют право обнажить огнестрельное оружие и привести его в готовность, если считают, что в создавшейся обстановке могут возникнуть указанные выше основания для его применения. Без предупреждения огнестрельное оружие может применяться при отражении нападения с использованием оружия или транспортных средств; при побеге осужденных и заключенных из мест лишения свободы, предварительного заключения или из-под стражи с оружием, при помощи транспортных средств либо из транспортного средства во время движения; при попытке осужденного или иного лица приблизиться к сотруднику УИС с обнаженным огнестрельным или холодным оружием либо предметами, с помощью которых может быть нанесено телесное повреждение, сократив при этом указанное сотрудником УИС расстояние, а также при попытке прикоснуться к его огнестрельному оружию.

При применении огнестрельного оружия сотрудники УИС обязаны принять все возможные меры для обеспечения безопасности граждан, а также для оказания пострадавшим медицинской помощи. О каждом случае применения огнестрельного оружия сотрудники УИС обязаны в течение 24 часов с момента его применения доложить непосредственному начальнику или начальнику местного органа внутренних дел. По каждому такому случаю проводится проверка правомерности и законности применения оружия. При освобождении заложников, захваченных зданий, сооружений, помещений и транспортных средств, а также для задержания и возвращения бежавших осужденных, применяя оружие, сотрудники УИС обязаны в течение последующих 24 часов уведомить об этом прокурора.

§ 3. Условия отбывания наказания в исправительных учреждениях

Режим в местах лишения свободы включает в себя и условия отбывания наказания осужденными в исправительных учреждениях, которые в процессе отбытия наказания могут изменяться в зависимости от поведения осужденных, их состояния здоровья, вида учреждения, куда их переводят для дальнейшего отбытия наказания.

Принципиально новым, изменяющим содержательную сторону режима (а главное — условия отбывания наказания как в одном исправительном учреждении, так и исправительных учреждениях разных видов

режима) является положение, закрепленное в ст. 87 УИК РФ, определяющей условия отбывания наказания осужденными к лишению свободы.

Согласно ст. 87 УИК РФ в пределах одной исправительной колонии осужденные к лишению свободы могут находиться в обычных, облегченных и строгих условиях отбывания наказания, предусмотренных видом режима данной колонии. В воспитательных колониях вводятся еще и льготные условия отбывания наказания. Для осужденных, содержащихся в тюрьмах, устанавливаются общий и строгий виды режима. Перевод осужденных из одних условий отбывания наказания в другие производится в зависимости от поведения осужденных и отбытого срока наказания (основания таких переводов определены ст. 120, 122, 124, 127, 130 и 132 Кодекса) по решению комиссии исправительного учреждения, в работе которой могут принимать участие представители органов местного самоуправления. Комиссия исправительного учреждения решает также вопрос о переводе осужденных, находящихся в тюрьме, с общего вида режима на строгий и со строгого на общий.

Впервые в истории отечественной законодательной практики закрепляется право осужденных обжаловать в суд решение комиссии о переводе их в строгие условия отбывания наказания в исправительном учреждении или на строгий вид режима в тюрьме. Подобное решение законодателя можно расценить не только как прогрессивное, но и обусловленное заботой о соблюдении законности при существенном изменении условий отбывания наказания осужденным. Однако на практике оно вряд ли будет реализовано в полной мере в силу исключительной загруженности судов, где даже рассмотрение уголовных дел откладывается на многие месяцы (ставятся на очередь), не говоря уже о гражданских делах (в том числе и делах, связанных с обжалованием неправомερных действий должностных лиц). Поэтому рассмотрение в суде такой жалобы осужденного может занять довольно длительное время, по истечении которого может быть исчерпан и сам конфликт. Дело в том, что согласно п. 5 ст. 15 Кодекса жалобы осужденных по поводу решений и действий администрации учреждений и органов, исполняющих наказания, не приостанавливают исполнение этих решений и эти действия. Так что к моменту рассмотрения жалобы осужденного в суде он может быть уже переведен из строгих условий отбывания наказания в обычные; в этом случае суд может лишь восстановить справедливость (если, конечно, она была нарушена).

Установление в одном исправительном учреждении, по существу, нескольких видов режима (различные условия отбывания наказания) кардинально изменяет не только общий облик колоний (выгораживаются

по сути три самостоятельных жилых зоны), но и само содержание режима данного вида исправительного учреждения. Причем, в каких условиях осужденный будет отбывать наказание в исправительном учреждении, во многом зависит от него самого и прежде всего от его поведения. Возможность выбора вариантов условий отбывания наказания определяет исключительно высокую воспитательную направленность данной правовой нормы, дает в руки администрации мощный рычаг воспитательного воздействия на осужденных.

Совершенно по-новому подходит УИК РФ к вопросу о расходовании денег на приобретение осужденными продуктов питания и предметов первой необходимости: снято ограничение на использование денег, заработанных во время отбывания наказания. Согласно ч. 1 ст. 88 Кодекса осужденные к лишению свободы могут без ограничения приобретать продукты питания и предметы первой необходимости по безналичному расчету за счет средств, заработанных в период отбывания наказания, а также за счет получаемых пенсий и социальных пособий. Ограничения устанавливаются лишь на расходование иных средств, находящихся на лицевых счетах осужденных (присланных родственниками, иными лицами и организациями, начисленных по дивидендам и пр.). Размеры расходования указанных средств определяются в зависимости от вида исправительного учреждения и условий отбывания, на которых находится осужденный (они установлены ст. 121, 123, 125, 131 и 133 УИК). В случае, когда разрешенные средства не израсходованы в текущем месяце, осужденные могут приобретать продукты питания и предметы первой необходимости на неизрасходованную сумму в последующие месяцы.

Размер средств на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости может повышаться сверх норм, определяемых указанными выше статьями Кодекса, в пределах одного-полутора минимальных размеров оплаты труда с учетом надбавок, предусмотренных законодательством Российской Федерации, в зависимости от перевыполнения норм выработки, места нахождения исправительного учреждения, тяжести и опасности условий труда, трудоспособности и состояния здоровья, наличия беременности и малолетних детей в доме ребенка исправительного учреждения.

Закон устанавливает возможность использования имеющихся на лицевых счетах средств в пределах полутора минимальных окладов оплаты труда с учетом надбавок, предусмотренных законодательством РФ, осужденным беременным женщинам, осужденным женщинам, имеющим при себе детей, и в размере до одного установленного минимально-

го размера оплаты труда — для осужденных, являющихся инвалидами первой или второй группы, а также осужденных, находящихся в лечебных исправительных учреждениях.

Перечень продуктов питания и предметов первой необходимости, запрещенных к продаже осужденным, и их количество устанавливаются Правилами внутреннего распорядка исправительных учреждений (Приложение №1). Кроме того, устанавливается перечень вещей и предметов, которые осужденным разрешается иметь при себе, получать в посылках, передачах, бандеролях и приобретать в магазинах исправительных учреждений (Приложение №2 к Правилам внутреннего распорядка).

Важным элементом условий отбывания наказания является степень изоляции осужденных от внешнего мира, связь с которым осуществляется прежде всего через краткосрочные и длительные свидания. Они предоставляются осужденным периодически как в обычном порядке, так и в порядке поощрения. Краткосрочные свидания предоставляются с родственниками или иными лицами в специально оборудованных помещениях в присутствии представителя администрации учреждения; продолжительность краткосрочного свидания — до четырех часов. Оно может быть прекращено досрочно по просьбе осужденного или лица, прибывшего на свидание, а также представителем администрации в случае нарушения правил проведения свидания как осужденным, так и лицом, прибывшим на свидание (использование языка, который не понимает представитель администрации, высказывание угроз и т. п.). В последнем случае предварительно необходимо сделать предупреждение о возможности досрочного прекращения свидания, если не будут прекращены нарушения порядка проведения свидания. По просьбе осужденного, краткосрочное свидание может быть заменено телефонным разговором.

Длительные свидания предоставляются осужденным к лишению свободы продолжительностью трое суток на территории исправительного учреждения и пять суток с проживанием вне исправительного учреждения. Длительные свидания предоставляются с правом совместного проживания с супругой (супругом), родителями, детьми, усыновителями, усыновленными, родными братьями и сестрами, дедушками, бабушками и внуками, а в исключительных случаях, с разрешения начальника исправительного учреждения — с иными лицами. Длительные свидания осуществляются в помещениях гостиничного типа, расположенных на территории исправительного учреждения. Они имеют соответствующим образом оборудованные кухни с набором необходимой посуды, где можно готовить пищу из продуктов, принесенных на свидание. Здесь же

имеются и детские комнаты с набором игрушек. На длительное свидание могут прибыть два взрослых родственника с детьми. Если длительное свидание проводится вне исправительного учреждения, то место и порядок проведения свидания определяет начальник исправительного учреждения. Перед свиданием и после его окончания осужденный подвергается обыску, во время длительного свидания осужденный может носить форму гражданского образца, привезенную родственниками на свидание. На свидания осужденные должны являться в опрятном виде.

Лица, прибывшие на свидание с осужденным, после разъяснения им администрацией исправительного учреждения порядка проведения свидания, сдают деньги, а также предметы и ценности, не разрешенные к использованию в исправительных учреждениях, на хранение младшему инспектору по проведению свиданий под расписку. При наличии достаточных оснований полагать, что лицо, прибывшее на свидание, намерено передать осужденному предметы, изделия или вещества, хранение которых в исправительных учреждениях не разрешено, начальник исправительного учреждения объявляет такому лицу о том, что свидание будет предоставлено лишь при согласии на досмотр принадлежащих ему вещей и одежды. В случае обнаружения скрытых от досмотра не разрешенных предметов, изделий или веществ администрация учреждения принимает соответствующие меры. Если лицо, прибывшее на свидание, откажется от досмотра вещей и одежды, длительное свидание ему с осужденным не разрешается, однако ему может быть предоставлено краткосрочное свидание. Проживание в комнатах длительных свиданий прибывших на свидания с осужденными лиц оплачивается ими или осужденными за счет собственных средств по тарифам и ставкам гостиниц 3 категории.

Осужденному, которому разрешено длительное свидание за пределами исправительного учреждения, выдается соответствующий пропуск. Место и порядок проведения такого длительного свидания определяет начальник исправительного учреждения с учетом обеспечения надзора за поведением осужденного. Самовольное оставление места свидания за пределами исправительного учреждения осужденному запрещается.

Осужденным по их просьбе разрешается заменять длительное свидание краткосрочным, краткосрочное или длительное свидание — телефонным разговором, а в воспитательных колониях длительное свидание с проживанием вне исправительного учреждения — краткосрочным свиданием с выходом за пределы воспитательной колонии. Во всех этих случаях от осужденного должно быть получено письменное заявление.

Для получения юридической помощи осужденным по их заявлению предоставляются свидания с адвокатами или иными лицами, имеющими

право на оказание юридической помощи. По желанию осужденного, такие свидания могут предоставляться наедине. В число свиданий, установленных законодательством, такие свидания не засчитываются, их количество и продолжительность не ограничиваются, однако проводятся они в нерабочее для осужденного время и лишь в часы от подъема до отбоя.

Кодексом внесены определенные изменения и в порядок получения осужденными посылок, передач и бандеролей. Так, больные осужденные, осужденные, являющиеся инвалидами первой и второй группы, осужденные беременные женщины и осужденные женщины, чьи дети находятся в домах ребенка исправительных учреждений, согласно ст. 90 Кодекса могут получать дополнительные посылки и передачи в количестве и ассортименте, определяемых в соответствии с медицинским заключением. Посылки, передачи и бандероли с лекарственными средствами и предметами медицинского назначения, получаемыми осужденными в соответствии с медицинским заключением, не включаются в количество посылок, передач и бандеролей, установленное ст. 121, 123, 125, 131 и 133 УИК РФ; они направляются в медицинскую часть исправительного учреждения для лечения соответствующих осужденных.

В счет очередных, наряду с предусмотренными законодательством, не засчитываются посылки или передачи с одеждой и обувью для осужденного, получаемые не ранее чем за месяц до его освобождения (которая хранится на складе и выдается в день освобождения), а также бандероли, полученные по заказу осужденного из книготорговой сети.

Посылки, передачи и бандероли осужденные могут получать сразу же по прибытии в исправительное учреждение. Между предыдущей и последующими посылками, передачами и бандеролями выдерживается период, равный частному от деления двенадцати месяцев на общее количество посылок (передач, бандеролей), полагающихся осужденному в год (без учета полученных в порядке поощрения). Посылки, передачи и бандероли подвергаются досмотру сотрудниками исправительного учреждения в присутствии осужденного. По фактам изъятия из посылок, передач и бандеролей предметов, изделий и веществ, которые могли быть использованы осужденными в преступных целях, в установленном порядке проводится проверка. Перечень и вес посылок, передач и бандеролей регистрируется в специальном журнале, после чего они выдаются осужденному под расписку.

Родственникам осужденных или иным лицам, прибывшим в исправительное учреждение на свидание, администрация разъясняет, что вместо положенных посылок, передач и бандеролей они имеют возмож-

ность приобрести через магазины исправительных учреждений продукты питания и предметы первой необходимости с целью последующей передачи осужденным.

Осужденным также предоставлено право (с разрешения администрации исправительного учреждения) своим родным, близким и иным лицам и организациям отправлять посылки и бандероли (с продуктами питания и предметами первой необходимости, приобретенными в исправительном учреждении), а также предметы и вещи, находящиеся в личном пользовании или хранящиеся на складе. Максимальный вес одной посылки или бандероли определяется почтовыми правилами.

Важным каналом связи осужденных с внешним миром выступает их переписка. В настоящее время согласно ст. 91 УИК РФ осужденным к лишению свободы разрешается получать и отправлять за счет собственных средств письма и телеграммы без ограничения их количества. Получаемая и отправляемая осужденными корреспонденция подвергается цензуре, для чего в каждом исправительном учреждении организовывается соответствующая служба. Осужденные опускают письма в почтовые ящики (или сдают представителю администрации) в незапечатанных конвертах. Переписка между содержащимися в исправительных учреждениях осужденными, не являющимися родственниками, допускается с разрешения администрации исправительного учреждения. Кроме того, осужденным разрешено получать денежные переводы от любых лиц, учреждений и организаций. Они могут и отправлять денежные переводы, но только близким родственникам; иным лицам они могут отправить денежные переводы лишь с разрешения администрации.

На протяжении ряда последних лет осужденным предоставлено право на ведение телефонных разговоров. Статьей 92 УИК РФ внесены определенные дополнения в отношении их количества и порядка предоставления. Так, по просьбе осужденных им может быть дополнительно разрешен телефонный разговор по прибытии в исправительное учреждение, а также при исключительных личных обстоятельствах. Осужденным, находящимся в строгих условиях отбывания наказания, а также отбывающим меру взыскания в штрафных изоляторах, дисциплинарных изоляторах воспитательных колоний, помещениях камерного типа, единых помещениях камерного типа и одиночных камерах, телефонные разговоры могут быть разрешены лишь при исключительных личных обстоятельствах. Телефонные разговоры проводятся под контролем администрации исправительного учреждения; они оплачиваются по действующим тарифам с лицевых счетов осужденных. Телефонные разговоры между осужденными, содержащимися в исправительных учреждениях, запрещаются.

В настоящее время в законодательном порядке урегулированы и положения, связанные с порядком предоставления прогулок осужденным (ст. 93). Осужденные, отбывающие лишение свободы в запираемых помещениях, штрафных изоляторах, дисциплинарных изоляторах, помещениях камерного типа, единых помещениях камерного типа, общих и одиночных камерах, если они не работают на открытом воздухе, имеют право на ежедневную прогулку, продолжительность которой устанавливается ст. 118, 121, 123, 125, 127 и 131 УИК РФ. Прогулка осужденных проводится в дневное время на специально оборудованной части территории исправительного учреждения (прогулочных двориках). Прогулка может быть досрочно прекращена в случае нарушения осужденным Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений

В УИК РФ введена ст. 94, регламентирующая просмотр осужденными к лишению свободы кинофильмов и телепередач, прослушивание радиопередач. Этой статьей закреплено право осужденных на просмотр кинофильмов не реже одного раза в неделю (кроме отбывающих наказание в тюрьме, а также осужденных, переведенных в штрафные изоляторы, помещения камерного типа, единые помещения камерного типа и одиночные камеры). Осужденным также разрешается (кроме указанных выше лиц) просмотр телепередач в свободные от работы часы, за исключением времени, отведенного распорядком дня для ночного отдыха. В это же время все категории осужденных могут прослушивать радиопередачи. Жилые помещения, комнаты воспитательной работы, комнаты отдыха, рабочие помещения, камеры штрафных изоляторов, помещений камерного типа, единых помещений камерного типа, одиночные камеры оборудуются радиоточками за счет средств исправительного учреждения. Это обеспечивает получение осужденными достаточного объема информации, даже если это достигается только прослушиванием радиопередач (систематических и полных, как, например, в одиночных камерах и тому подобных помещениях).

Осужденным к лишению свободы разрешается получать в посылках, передачах и бандеролях письменные принадлежности, приобретать через книготорговую сеть литературу, а также без ограничения подписываться на газеты и журналы за счет собственных средств. По ст. 95 УИК РФ осужденным запрещается получение, приобретение, хранение и распространение изданий, пропагандирующих войну, разжигание национальной и религиозной вражды, культ насилия или жестокости, изданий порнографического характера, а также подписка на них. Осужденному разрешается иметь при себе не более 10 экземпляров книг и журналов; остальная литература сдается им на хранение либо передается библиотеке исправительного учреждения в пользование.

Существенным элементом условий отбывания наказания в исправительных учреждениях является институт передвижения осужденных без конвоя или сопровождения, порядок предоставления которого в настоящее время значительно упрощен. Статья 96 Кодекса определяет, что положительно характеризующимся осужденным (а раньше было необходимо, чтобы они твердо встали на путь исправления и отбыли не менее одной трети или двух третей назначенного срока наказания), отбывающим лишение свободы в исправительных и воспитательных колониях, а также осужденным, оставленным для ведения работ по хозяйственному обслуживанию в следственных изоляторах и тюрьмах, может быть разрешено передвижение без конвоя или сопровождения (в воспитательных колониях) за пределами исправительного учреждения, если это необходимо по характеру выполняемой ими работы. Правом передвижения без конвоя или сопровождения пользуются также осужденные, освобожденные из-под стражи, охраны под надзор администрации исправительного учреждения в порядке ст. 121 и 133 УИК РФ (переведенные в облегченные условия в исправительных колониях общего режима и в льготные условия — в воспитательных колониях) и проживающие за территорией исправительного учреждения.

Не допускается передвижение без конвоя или сопровождения за пределами исправительного учреждения осужденных при особо опасном рецидиве преступлений; осужденных, которым смертная казнь в порядке помилования заменена лишением свободы; осужденных к пожизненному лишению свободы; осужденных, находящихся в данном исправительном учреждении менее шести месяцев; осужденных, имеющих неснятые или непогашенные взыскания; осужденных за совершение особо тяжких преступлений; осужденных, находящихся в строгих условиях содержания; осужденных за умышленные преступления, совершенные в период отбывания наказания; осужденных, больных открытой формой туберкулеза; осужденных, не прошедших полного курса лечения венерического заболевания, алкоголизма, токсикомании, наркомании; ВИЧ-инфицированных осужденных; осужденных, страдающих психическими расстройствами, не исключающими вменяемости.

Находясь вне жилой зоны или общежития, осужденные обязаны соблюдать маршрут и время передвижения, правила общественного порядка; своевременно возвращаться после работы в жилую зону или общежитие и сообщать о явке представителю администрации; по первому требованию сотрудника исправительного учреждения и милиции предъявлять пропуск, сдавать его при возвращении в жилую зону дежурному, а в общежитие — представителю администрации, осуществляющему

надзор. Этим лицам запрещается выходить из жилой зоны и общежития в не установленное распорядком дня время; в рабочее время оставлять объект работы; принимать для отправки, передачи письма и выполнять другие поручения осужденных и иных лиц; передавать пропуск иным лицам.

Осужденные, освобожденные из-под стражи, охраны под надзор администрации исправительного учреждения, с разрешения начальника учреждения могут устанавливать знакомства и посещать квартиры частных лиц, посещать учреждения, предприятия и организации для решения вопросов бытового и трудового устройства после освобождения, а осужденные данной категории, отбывающие наказание в воспитательных колониях, кроме того, с разрешения начальника воспитательной колонии могут посещать предприятия торговли и коммунально-бытового назначения, культурно-зрелищные и спортивные мероприятия.

Новое уголовно-исполнительное законодательство существенно расширило право осужденных на выезды за пределы исправительного учреждения. Статья 97 УИК РФ устанавливает два вида выездов — краткосрочные и длительные. Краткосрочные выезды продолжительностью до семи суток, не считая времени, необходимого для проезда туда и обратно, осужденным предоставляются: а) в связи с исключительными личными обстоятельствами; б) для предварительного решения вопросов трудового и бытового устройства осужденного после освобождения; в) осужденным женщинам, имеющим детей в домах ребенка исправительных колоний, для устройства детей у родственников либо в детском доме; г) осужденным женщинам, имеющим несовершеннолетних детей-инвалидов вне исправительной колонии, для свидания с ними (один раз в год).

Длительные выезды осужденных за пределы исправительных учреждений возможны на время ежегодного оплачиваемого отпуска, а осужденным мужчинам старше 60 лет и осужденным женщинам старше 55 лет, осужденным, являющимся инвалидами первой или второй группы, или осужденным, не обеспеченным работой по независящим от них причинам, на срок, равный времени ежегодного оплачиваемого отпуска.

Разрешение на выезд за пределы исправительного учреждения дается теперь только начальником исправительного учреждения (без согласования с прокурором, как это имело место раньше). При этом он должен учитывать характер и тяжесть совершенного преступления, размер отбытого срока, личность и поведение осужденного, т.е. полностью брать ответственность за решение данного вопроса на себя. Запрещается предоставлять такие выезды осужденным при особо опасном рецидиве преступлений; осужденным, которым смертная казнь в порядке помилова-

ния заменена лишением свободы; осужденным к пожизненному лишению свободы; осужденным, больным открытой формой туберкулеза; осужденным, не прошедшим полного курса лечения венерического заболевания, алкоголизма, токсикомании, наркомании; ВИЧ-инфицированным осужденным; осужденным, страдающим психическими расстройствами, не исключающим вменяемости, а также в случаях проведения противоэпидемических мероприятий.

В отдельных случаях такие выезды возможны лишь в сопровождении родственников или иных лиц (несовершеннолетние осужденные; осужденные, являющиеся инвалидами первой или второй группы и нуждающиеся по состоянию здоровья в постороннем уходе, и некоторые другие).

Заявление осужденного о предоставлении ему краткосрочного выезда за пределы исправительного учреждения в связи с исключительными личными обстоятельствами должно быть рассмотрено начальником учреждения в течение суток. Разрешение дается с учетом характера и тяжести совершенного преступления, отбытого срока, личности и поведения осужденного. Время нахождения осужденного за пределами исправительного учреждения засчитывается в срок отбывания наказания. Расходы осужденного в связи с выездом за пределы исправительного учреждения оплачиваются им из собственных средств либо иными лицами. За время нахождения осужденного за пределами исправительного учреждения во время краткосрочного выезда заработная плата ему не начисляется. По прибытии на место осужденный обязан встать на учет в местном органе внутренних дел. В случае возникновения непредвиденных обстоятельств, затрудняющих обратный выезд осужденного в установленный срок; по постановлению начальника органа внутренних дел по месту пребывания осужденного срок возвращения в исправительное учреждение может быть продлен до пяти суток с обязательным срочным уведомлением об этом администрации исправительного учреждения. При уклонении осужденного от возвращения в установленный срок в исправительное учреждение он подлежит задержанию органом внутренних дел по месту пребывания с санкции прокурора на срок не более 30 суток для решения вопроса о направлении его по месту отбывания наказания под конвоем или привлечении к уголовной ответственности.

Закон также устанавливает, что выезд осужденных на территорию другого государства разрешается в порядке и в случаях, предусмотренных соглашениями с соответствующими государствами; пока такие соглашения не заключались.

Впервые УИК РФ закрепил правило, согласно которому осужденные к лишению свободы, привлеченные к труду, подлежат обязательному

государственному социальному страхованию, а осужденные женщины обеспечиваются пособиями по беременности и родам на общих основаниях. Осужденные согласно ст. 98 Кодекса имеют право на общих основаниях на государственное пенсионное обеспечение в старости, при инвалидности, потере кормильца и в иных случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации. Теперь осужденные престарелого возраста, инвалиды первой и второй группы, беременные женщины и кормящие матери имеют пенсии и пособия, которые они могут расходовать не только на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости, но и оплачивать расходы на свое содержание в исправительном учреждении.

Пенсии и пособия выплачиваются не только осужденным, которые их получали до своего ареста, но и тем, у кого право на их получение возникло во время отбывания наказания в виде лишения свободы (наступил пенсионный возраст, была утрачена трудоспособность и тому подобные обстоятельства). Администрация исправительного учреждения подготавливает на таких лиц соответствующие документы и направляет их в органы социальной защиты населения по месту нахождения исправительного учреждения, которые и осуществляют выплаты пенсий путем перечисления на лицевые счета осужденных. Осужденные, утратившие трудоспособность в период отбывания лишения свободы, имеют также право на возмещение ущерба в случаях и порядке, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

В отношении осужденных, отбывающих лишение свободы в исправительных учреждениях, действие добровольного медицинского страхования приостанавливается до окончания срока пребывания в исправительном учреждении.

Уголовно-исполнительный кодекс в отличие от ранее действовавшего законодательства к режиму исполнения и отбывания наказания в виде лишения свободы относит и вопросы материально-бытового и медико-санитарного обеспечения осужденных и их материальной ответственности. Статья 99 Кодекса существенно расширяет нормы жилой площади в расчете на одного осужденного к лишению свободы: в исправительных колониях — не менее двух квадратных метров (без изменений), в тюрьмах — двух с половиной квадратных метров (без изменений); в колониях, предназначенных для отбывания наказания осужденными женщинами, — трех квадратных метров (увеличение); в воспитательных колониях — трех с половиной квадратных метров (увеличение, было 2,5 кв. метра); в лечебных исправительных учреждениях — трех квадратных метров (увеличение); в лечебно-профилактических учреждениях УИС — пяти квадратных метров.

Территория исправительного учреждения представляет собой своеобразный городок со своей инфраструктурой, разделенной, как правило, на жилую и производственную зоны, обнесенную забором сплошного заполнения, оснащенного различными противопобеговыми устройствами и имеющего несколько степеней защиты. За зоной располагается штаб, где размещается администрация исправительного учреждения, складские и иные подсобные помещения. В жилой зоне кроме общежитий находятся столовая с пищеблоком, клубное помещение, общеобразовательная школа, профессионально-техническое училище либо их филиалы, библиотека, спортивные и летние площадки, банно-прачечный и иной хозяйственный блок (парикмахерская, мастерские по ремонту обуви и одежды и другие аналогичные службы), медицинская часть со стационаром и аптекой. Отдельно выгораживается блок, где размещаются помещения камерного типа и штрафного изолятора. Производственная зона предназначена для размещения сугубо производственных объектов, на которых осужденные заняты трудом.

В общежитиях осужденным предоставляются индивидуальные спальные места и постельные принадлежности; они обеспечиваются одеждой по сезону с учетом пола и климатических условий. Минимальные нормы питания осужденных устанавливаются Правительством Российской Федерации¹, они дифференцируются в зависимости от возраста, состояния здоровья и по другим признакам (таких норм имеется около десяти). Сверх установленных норм за счет средств предприятий, привлекающих к труду осужденных, им может быть организовано дополнительное питание. Нормы вещевого довольствия осужденных утверждаются Министерством юстиции РФ. Установлено правило, что осужденные, не работающие по независящим от них причинам, а также осужденные, не получающие пенсии, обеспечиваются питанием и предметами первой необходимости за счет государства. Питание предоставляется также бесплатно осужденным, освобожденным от работы по болезни, беременным женщинам и кормящим матерям на период освобождения от работы. Кроме того, питание и одежда предоставляются бесплатно осужденным, содержащимся в воспитательных колониях, и инвалидам первой и второй групп; со всех этих категорий осужденных также не удерживаются и расходы за коммунально-бытовые услуги.

¹ Постановление № 833 от 8 июля 1997 г. «Об установлении минимальных норм питания и материально-бытового обеспечения осужденных к лишению свободы».

Осужденные, получающие заработную плату, и осужденные, получающие пенсию, возмещают стоимость питания, одежды и коммунально-бытовых услуг, кроме стоимости специального питания и специальной одежды. Ежемесячно с осужденных за это в пределах фактических затрат удерживаются из зарплаты или пенсии соответствующие суммы. С тех осужденных, которые уклоняются от работы и в силу этого не имеют заработка, указанные расходы удерживаются из средств, имеющихся у них на лицевых счетах.

Осужденные имеют право сверх установленной нормы расходования денежных средств за свой счет дополнительно приобретать разрешенную к использованию в исправительных учреждениях одежду, в том числе спортивную, оплачивать дополнительные лечебно-профилактические и иные предоставляемые по их желанию услуги, перечень которых определяется Правилами внутреннего распорядка исправительных учреждений (пошив одежды и обуви гражданского образца, их ремонт, чистка одежды, ремонт бытовой техники, имеющейся у осужденных, парикмахерские услуги, копирование судебных и иных документов, нотариальные и иные услуги).

Особое внимание Кодекс уделил особенностям материально-бытового обеспечения беременных женщин, кормящих матерей и осужденных женщин, имеющих в домах ребенка исправительных колоний малолетних детей (ст. 100). Этой категории осужденных создаются улучшенные материально-бытовые условия, а в ряде женских колоний организовываются дома ребенка. Дома ребенка оборудуются по типовым стандартам аналогичных детских учреждений с необходимым набором оборудования, специальной домовой кухней, медицинским и воспитательным персоналом. Дети в них содержатся до достижения ими трехлетнего возраста. Но если матери осталось отбывать наказание менее года, то дети там могут находиться и более трех лет (до освобождения матери). Матери могут общаться со своими детьми в свободное от работы время, а если позволяют условия, то они могут и совместно проживать с детьми.

Следует отметить, что хотя домам ребенка администрация колоний стремится отдать все самое необходимое (и даже сверх того) и практически все они находятся в хорошем состоянии, тем не менее закрытость, слабость контактов с обычной семейной жизнью и ряд подобных факторов отрицательно сказываются на развитии детей, прежде всего в интеллектуальном плане. Поэтому законодателем и не были восприняты предложения о более длительном пребывании детей в домах ребенка; по достижении ими трехлетнего возраста, с согласия осужденных женщин, их дети передаются родственникам или иным лицам (по решению орга-

нов опеки и попечительства) либо в соответствующие детские учреждения (хотя ребенка родственникам мать может отправить и раньше).

Осужденные беременные женщины и осужденные кормящие матери могут получать дополнительно продовольственные посылки и передачи в количестве и ассортименте, определяемых медицинским заключением. Осужденные беременные женщины, осужденные женщины во время родов и в послеродовой период имеют право на получение специализированной помощи.

Уголовно-исполнительный кодекс определяет общие начала медико-санитарного обеспечения осужденных, более детальная регламентация осуществляется Правилами внутреннего распорядка исправительных учреждений. Уголовно-исполнительная система располагает разветвленной системой лечебно-профилактических учреждений, куда входят больницы, специальные психиатрические и туберкулезные больницы, а также медицинские части. Кроме того, функционируют специальные лечебные исправительные учреждения, где содержатся и проходят амбулаторное лечение осужденные, больные открытой формой туберкулеза, алкоголизмом и наркоманией, ВИЧ-инфицированные осужденные. УИС располагает также системой аптечных складов и аптек.

На администрацию исправительных учреждений возлагается обязанность выполнять установленные санитарно-гигиенические и противозидемические требования, обеспечивающие охрану здоровья осужденных.

В настоящее время в законодательстве дан четкий ответ на возможность принудительного питания в случае отказа осужденных от приема пищи. Статья 101 УИК в ч. 4 указывает, что в случаях отказа осужденного от приема пищи и возникновения угрозы его жизни допускается принудительное питание осужденного по медицинским показаниям; формы осуществления такого питания определяются медицинской ситуацией. Это положение закона имеет важное значение, так как в практике исправительных учреждений хотя и не часто, но встречаются случаи упорного отказа осужденных от приема пищи, ставящие в опасность жизнь голодающих.

Отнесение материальной ответственности осужденных к режимной сфере деятельности исправительных учреждений обусловлено в большей мере изменением ее содержания, включающего в себя и последствия специфических режимных нарушений. Закон (ст. 102 Кодекса) внес существенные изменения в вопрос о материальной ответственности осужденных. Прежде всего подчеркивается, что осужденные в случае причинения ущерба государству или физическим и юридическим лицам

во время отбывания наказания несут материальную ответственность. Если ущерб причинен во время исполнения осужденным трудовых обязанностей, то ответственность наступает в размерах, предусмотренных законодательством о труде. Если ущерб причинен иными действиями осужденных, то размер материальной ответственности определяется гражданским законодательством Российской Федерации.

Установлена специальная материальная ответственность осужденных: они должны возмещать ущерб, причиненный исправительному учреждению, дополнительные затраты, связанные с пресечением их побегов, а также их лечением в случае умышленного причинения вреда своему здоровью (такие случаи довольно распространены: заглаживают гвозди, шахматы, ложки, иные предметы, искусственно воспаляют части тела (различного рода «мастырки»), режут вены, совершают иные членовредительские действия). На ликвидацию побегов и их последствий в ряде случаев затрачиваются крупные денежные суммы, не считая других затрат. Теперь есть возможность поставить вопрос о возмещении всех этих расходов, связанных с побегами и лечением членовредителей, однако насколько это окажется реальным, покажет практика применения данной нормы.

§ 4. Меры поощрения и взыскания, порядок их применения к осужденным

В целях поддержания надлежащего порядка в исправительных учреждениях, стимулирования осужденных к правопослушному поведению применяется развернутая система мер поощрения и взыскания. По сравнению с ранее действовавшим исправительно-трудовым законодательством УИК РФ внес существенные изменения как в саму систему мер поощрения и взыскания, так и в порядок их наложения (ст. 113 — 118).

Меры поощрения к осужденным применяются за хорошее поведение, добросовестное отношение к труду, обучению, активное участие в работе самодеятельных организаций и в проводимых воспитательных мероприятиях. Поощрение может быть объявлено как за какой-то один из перечисленных показателей, так и за несколько показателей вместе. Для применения некоторых видов поощрения необходимо не только хорошее (примерное) поведение в разных его модификациях, но еще и отбытие осужденным определенного срока наказания (например, при переводе с одних условий отбывания наказания в другие, при представлении к условно-досрочному освобождению, при переводе в колонию-поселение и в иных случаях).

К осужденным, отбывающим лишение свободы, применяется следующая система мер поощрений (ст. 113 УИК):

- а) благодарность;
- б) награждение подарком;
- в) денежная премия;
- г) разрешение на получение дополнительной посылки или передачи;
- д) разрешение на дополнительный телефонный разговор;
- е) предоставление дополнительного краткосрочного или длительного свидания;
- ж) разрешение дополнительно расходовать деньги в сумме до одной четверти минимального размера оплаты труда на покупку продуктов питания и предметов первой необходимости;
- з) увеличение времени прогулки осужденным, содержащимся в строгих условиях отбывания наказания в исправительных колониях, помещениях камерного типа, единых помещениях камерного типа и тюрьмах, до двух часов в день на срок до одного месяца;
- и) досрочное снятие ранее наложенного взыскания.

УИК РФ не воспринял такие ранее широко применявшиеся меры поощрения, как занесение на доску передовиков производства и награждение похвальной грамотой, а вместо премирования за лучшие показатели в работе ввел денежную премию, не увязывая ее с конкретным видом деятельности осужденного.

Поощрение в виде благодарности может быть объявлено в устной и письменной формах, остальные виды поощрений — только в письменной форме. Если поощрение объявляется в устной форме, то это необходимо в обязательном порядке отметить в тетради индивидуальной работы с осужденным, тем более, что благодарность может быть объявлена и начальником отряда (который и ведет тетрадь индивидуальной воспитательной работы).

Поощрение в виде денежной премии и награждения подарком объявляется приказом начальника учреждения, размер денежной премии и вид подарка определяются, исходя из личности осужденного, события, послужившего основанием премирования или награждения, а также финансового состояния учреждения. Премия зачисляется на лицевой счет осужденного, подарок вручается осужденному, который распоряжается им по своему усмотрению (оставляет при себе, сдает в камеру хранения или пересылает домой).

Поощрение в виде получения дополнительной посылки или передачи может быть объявлено осужденному в течение года не более четырех раз.

Число возможных телефонных разговоров, предоставляемых осужденному в порядке поощрения, в законе в общем виде не оговорено. Зато предоставление в порядке поощрения дополнительных длительных или краткосрочных свиданий возможно не более четырех раз в год.

По сравнению с ранее действовавшим законодательством увеличен на 10 процентов (до одной четверти минимального размера оплаты труда) размер денег на покупку продуктов питания и предметов первой необходимости, разрешаемых в порядке поощрения; число таких поощрений в общем виде также не определено. Его может объявлять и начальник отряда.

Поощрение в виде увеличения времени прогулки до двух часов осужденным, находящимся в запираемых помещениях или камерах, действует в течение месяца со дня его объявления осужденному. Поощрение в виде досрочного снятия ранее наложенного взыскания теперь может применяться лишь при условии истечения определенного срока со дня отбытия наложенного взыскания: три месяца со дня исполнения взыскания в виде выговора либо дисциплинарного штрафа; и не ранее шести месяцев со дня отбытия взысканий в виде водворения в штрафной изолятор, перевода в помещения камерного типа, единые помещения камерного типа или в одиночные камеры. Правом досрочного снятия ранее наложенного взыскания обладает начальник исправительного учреждения или лицо, его замещающее, а также начальник отряда — в части наложенного взыскания в виде выговора.

В колониях-поселениях наряду с указанными поощрениями может быть применено такое специфическое поощрение, как разрешение на проведение за пределами колонии-поселения выходных и праздничных дней.

В качестве меры поощрения рассматривается также возможность перевода в облегченные условия отбывания наказания (а в воспитательных колониях — еще и в льготные условия) в порядке ст. 87 Кодекса, а также перевода из охраняемой колонии в колонию-поселение и из тюрьмы в исправительную колонию в порядке ст. 78 УИК.

В качестве наиболее значимых мер поощрения выступают представления материалов в суд на осужденных, которые для своего исправления не нуждаются в полном отбытии наказания, к условно-досрочному освобождению или замене неотбытой части наказания более мягким видом наказания (в этом случае необходимо учитывать просто поведение осужденного). Сюда же можно отнести и такой вид поощрения, как возбуждение ходатайства о помиловании в отношении положительно характеризующихся осужденных.

Статья 115 Кодекса определяет виды взысканий, которые могут быть объявлены осужденным; они выносятся за нарушения установленного порядка отбывания наказания. К ним относятся:

- а) выговор;
- б) дисциплинарный штраф в размере до двух минимальных размеров оплаты труда;
- в) водворение осужденных, содержащихся в исправительных колониях или тюрьмах, в штрафной изолятор на срок до 15 суток;
- г) перевод осужденных мужчин, являющихся злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания, содержащихся в исправительных колониях общего и строгого режимов, в помещения камерного типа, а в исправительных колониях особого режима — в одиночные камеры на срок до шести месяцев;
- д) перевод осужденных мужчин, являющихся злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания, в единые помещения камерного типа на срок до одного года;
- е) перевод осужденных женщин, являющихся злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания, в помещения камерного типа на срок до трех месяцев.

Для осужденных, отбывающих наказание в колониях-поселениях, установлен специальный вид взыскания — отмена права проживания вне общежития и запрещение выхода за пределы учреждения в свободное от работы время на срок до 30 дней. К данной категории осужденных не применяются взыскания в виде перевода в помещения камерного типа, одиночные камеры и единые помещения камерного типа. К осужденным, являющимися злостными нарушителями режима, возможен в порядке взыскания перевод из колонии-поселения в охраняемую исправительную колонию либо из исправительной колонии в тюрьму в порядке ст. 78 Кодекса или перевод в строгие или обычные (из облегченных) условия отбывания в порядке ст. 87 УИК.

Выговор может быть объявлен в устной или письменной форме, все остальные взыскания — только в письменной форме. Правом наложения взысканий в полном объеме обладает начальник учреждения или лицо, его замещающее, выговор может объявить и начальник отряда.

Новым видом дисциплинарного взыскания является дисциплинарный штраф в размере до двух минимальных размеров оплаты труда. Он налагается на тех осужденных, у которых имеются деньги на лицевых счетах, путем списания соответствующей суммы с лицевого счета наказанного осужденного и перечисления в федеральный бюджет и которые совершили следующие виды нарушений: употребление наркотиков; мелкое хули-

ганство; угроза, неповиновение представителям администрации исправительного учреждения или их оскорбление; мужеложство; лесбиянство; организация забастовок или иных групповых неповиновений, а равно активное участие в них; организация группировок осужденных, направленных на совершение указанных нарушений, или активное участие в них.

Взыскание в виде водворения в штрафной изолятор применяется в исправительных колониях и тюрьмах (ранее в тюрьмах были карцеры) на срок до 15 суток; досрочное освобождение из штрафного изолятора не допускается (кроме медицинских показаний и предписаний прокурора).

Помещения камерного типа имеются в каждой исправительной колонии общего и строгого режимов, одиночные камеры — в колониях особого режима, единые помещения камерного типа организуются в пределах субъекта Федерации при определенном исправительном учреждении; они предназначены для обслуживания нужд исправительных учреждений данного административного района либо нужд исправительных учреждений ряда областей, краев и республик. В обоих видах помещений камерного типа устанавливается общий тюремный режим. Срок пребывания в помещениях камерного типа — до трех месяцев (для женщин), до шести месяцев — для мужчин; в единых помещениях камерного типа — до одного года; в одиночных камерах — до шести месяцев.

Осужденным, находящимся в штрафных изоляторах, свидания не предоставляются, им запрещено вести телефонные разговоры, приобретать продукты питания, получать посылки, передачи и бандероли. Им ежедневно предоставляется прогулка продолжительностью один час. В УИК снято ограничение в применении взыскания в виде водворения в штрафной изолятор, как это имело место ранее (не более 60 суток в год).

Осужденным, находящимся в помещениях камерного типа, единых помещениях камерного типа и одиночных камерах, предоставляется право ежемесячно расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости средства, заработанные в период отбывания лишения свободы, в размере 50 процентов установленного законом минимального размера оплаты труда. Они получают в течение шести месяцев одну посылку или передачу и одну бандероль, с разрешения администрации исправительного учреждения могут иметь в течение шести месяцев одно краткосрочное свидание. Ежедневно их выводят на прогулку на полчаса.

Осужденные, находящиеся в штрафных изоляторах, в помещениях камерного типа и одиночных камерах, не освобождаются от работы (хотя и работают раздельно); неработающим осужденным питание предоставляется по пониженным нормам. Однако по медицин-

ским показателям таким лицам питание предоставляется по обычным нормам.

Постельные принадлежности осужденным, водворенным в штрафные, дисциплинарные изоляторы, переведенные в помещения камерного типа, единые помещения камерного типа, одиночные камеры, выдаются только на период сна. При выводе за пределы помещения им выдается одежда по сезону. Курение осужденным, водворенным в штрафной или дисциплинарный изоляторы, запрещено (для обеспечения пожарной безопасности и соблюдения санитарно-гигиенических требований).

Перевод осужденных в помещения камерного типа, единые помещения камерного типа и одиночные камеры производится с указанием срока содержания в них. К осужденным, переведенным в единые помещения камерного типа, могут применяться все меры взыскания, кроме перевода в помещения камерного типа и единые помещения камерного типа.

Осужденные женщины, имеющие грудных детей в доме ребенка исправительного учреждения, и осужденные женщины, освобожденные от работы по беременности и родам, в штрафной изолятор и помещения камерного типа не водворяются.

В качестве общего положения следует отметить, что при применении мер взыскания к осужденному должны учитываться обстоятельства совершения нарушения, личность осужденного и его предыдущее поведение. Налагаемое взыскание должно соответствовать тяжести и характеру нарушения. Взыскание налагается не позднее 10 суток со дня обнаружения нарушения, а если в связи с нарушением проводилась проверка — со дня ее окончания, но не позднее трех месяцев со дня его совершения.

Если в течение года со дня отбытия дисциплинарного взыскания осужденный не будет подвергнут новому взысканию, то он считается не имеющим взыскания.

Уголовно-исполнительный кодекс ввел понятие злостного нарушения установленного порядка отбывания наказания осужденными к лишению свободы и фигуру злостного нарушителя установленного порядка отбывания наказания (злостного нарушителя режима), с которым тесно увязаны изменения условий отбывания наказания и правовой статус осужденных.

Согласно ст. 116 Кодекса злостным нарушением осужденными к лишению свободы установленного порядка отбывания наказания являются: употребление наркотиков; мелкое хулиганство; угроза, неповиновение представителям администрации исправительного учреждения или их оскорбление; мужеложство; лесбиянство; организация забастовок или иных групповых неповиновений, а равно активное участие в них; орга-

низация группировок осужденных, направленных на совершение указанных нарушений, или активное участие в них. Злостным может быть признано также совершение в течение одного года повторного нарушения установленного порядка отбывания наказания, если за каждое из этих нарушений осужденный был подвергнут взысканию в виде водворения в штрафной изолятор.

Таким образом, закон различает два вида злостного нарушения: одно — по характеру совершенных проступков, являющихся дерзкими, тяжкими даже в единичном числе; второе определяется в качестве тяжкого, злостного по виду взысканий — повторному водворению в штрафной изолятор независимо от характера совершенного проступка. Второй вид злостного нарушения будет регулируемым администрацией исправительного учреждения, если будет установлена отчетность по количеству злостных нарушений режима отбывания, совершенных осужденными за отчетный период.

Если осужденный совершил указанные выше нарушения установленного порядка отбывания наказания (в том числе и повторно был подвергнут взысканию в виде водворения в штрафной изолятор за совершение любого нарушения) и к нему применяются взыскания в виде перевода в помещение камерного типа, единое помещение камерного типа или одиночную камеру, то такой осужденный признается злостным нарушителем. Начальник исправительного учреждения в постановлении о наложении на осужденного одного из указанных выше взысканий одновременно признает его злостным нарушителем установленного порядка отбывания наказания в виде лишения свободы. Это «звание» за осужденным, с нашей точки зрения, должно сохраняться в течение года, если не будет совершено новое нарушение; на более длительный срок его сохранять нецелесообразно, так как будет утрачена перспектива улучшения своего положения в исправительном учреждении.

Труд, профессиональное образование и профессиональная подготовка осужденных к лишению свободы

§ 1. Задачи и правовые основы привлечения осужденных к труду

Проблема привлечения осужденных к труду всегда стояла в центре внимания пенитенциарной практики России, в местах лишения свободы (особенно в самом начале этого столетия) создавались оборудованные тюремные мастерские, что обеспечивало не только привлечение арестантов к труду, но и позволяло их обучать промышленной профессии, рабочей специальности. Суть всей тюремной деятельности того времени по воздействию на арестантов можно проследить по высказыванию И.Я. Фойницкого, который полагал, что основными мерами тюремной деятельности должны быть: тюремная работа, тюремное образование, тюремная дисциплина, тюремное воспитание, тюремная гигиена и тюремная архитектура. Однако царскому правительству не удалось решить проблему широкого привлечения арестантов к труду, лишь на строительстве Амурской железной дороги они использовались в значительных масштабах (порядка 2,5 — 3 тыс. человек), в основном же царило безделье осужденных.¹

Советская власть, отказавшись от тюремного заключения и сделав ставку на развитие системы различных видов исправительных колоний, существенно изменила свой подход к труду осужденных, провозгласив

¹ Подробно см.: Уголовно-исполнительное право России 20 века: Учебник / Под ред. А. И. Зубкова. М., Изд-во Инфра-М-Норма. 1997. С. 34 — 36.

его обязательным. Труд был провозглашен основой исправления и перевоспитания осужденных, что повлекло и соответствующее наименование политики государства, законодательства и отрасли знаний — исправительно-трудовая политика, исправительно-трудовое законодательство и право. В первые годы советской власти перед трудом осужденных ставилась задача приспособления их к трудовой жизни на свободе. В Полсжении «Об общих местах заключения РСФСР» (1920 г.) эта задача уже расширялась: приучить и приохотить заключенных к труду, дать им возможность по выходе из места заключения жить трудовой жизнью. Исправительно-трудовой кодекс РСФСР 1924 г. эту задачу расширял уже до необходимости обучения осужденных трудовым профессиям. ИТК РСФСР 1933 г. закрепил тезис о том, что труд лишенных свободы и проводимая среди них воспитательная работа должны служить перевоспитанию и приобщению их к участию в социалистическом строительстве; среди осужденных предусматривалось широкое развертывание ударничества и соцсоревнования. Стройки первых пятилеток требовали огромных масс дешевой рабочей силы, которой и явились лица, помещенные в места лишения свободы. Система ГУЛАГа охватывала почти все промышленные отрасли народного хозяйства (имея в своем составе более полутора десятков промышленных главков). Труд осужденных стал существенной составляющей частью всей социалистической экономики; даже в более поздние годы (70 — 80 гг.) МВД продолжало оставаться в числе первой десятки промышленных министерств по объему производимой валовой продукции, занимая там 6 — 7-е место). ИТК РСФСР 1970 г. специально не определял задачи труда осужденных, они вытекали из задач исправительно-трудового законодательства.

В научном плане эти задачи определялись как воспитательные, экономические и оздоровительные; при этом подчеркивался приоритет задач воспитательных перед экономическими (хотя на практике данный принцип фактически не исполнялся, экономические показатели в оценке деятельности исправительных учреждений всегда ставились во главу угла).

Уголовно-исполнительный кодекс РФ 1996 г. сохранил обязанность осужденных трудиться в местах и на работах, определяемых администрацией исправительных учреждений. Задачи труда осужденных продолжают оставаться прежними, в ч. 5 ст. 103 Кодекса закрепляется положение о том, что производственная деятельность осужденных не должна препятствовать выполнению основной задачи исправительных учреждений — исправлению осужденных. В настоящее время экономический аспект труда осужденных в его общегосударственном масштабе в силу

кризисных явлений в экономике фактически отступил на второй план, однако для исправительных учреждений и самих осужденных он продолжает сохранять свое значение. Особенный смысл он приобретает в связи с далеко не полным финансовым обеспечением системы исправительных учреждений и задачами их выживаемости. Сейчас осужденные в своей основной массе заинтересованы в труде и требуют от администрации своего трудоустройства; проблема борьбы с отказчиками от работы в настоящее время практически себя изжила.

Уголовно-исполнительный кодекс регулированию труда осужденных хотя и отвел достаточно внимания, однако по сравнению с прошлыми годами специфики в его регламентации стало заметно меньше. Это произошло в связи с тем, что были ликвидированы многие существовавшие ранее ограничения в условиях труда осужденных (не было отпусков, не засчитывали время работы в местах лишения свободы в трудовой стаж, ущемлялась оплата труда и многое другое). Условия труда осужденных регулируются законодательством РФ о труде. В настоящее время Кодекс профессиональное образование и профессиональную подготовку осужденных рассматривает в контексте привлечения их к общественно полезному труду, а не самостоятельно, как это было раньше. Если учесть, что данные формы подготовки рабочих кадров в исправительных учреждениях всегда напрямую замыкались на обеспечение в учреждении имевшегося вида производства, требующего определенного числа соответствующих рабочих профессий, то такое их соединение с общественно полезным трудом нужно признать правильным.

Новое уголовно-исполнительное законодательство, сохранив обязанность осужденных трудиться, в то же время в ст. 103 УИК установило обязанность администрации исправительных учреждений привлекать осужденных к общественно полезному труду с учетом их пола, возраста, трудоспособности, состояния здоровья и, по возможности, специальности. Осужденные мужчины старше 60 лет и осужденные женщины старше 55 лет, а также осужденные, являющиеся инвалидами первой или второй группы, привлекаются к труду по их желанию в соответствии с законодательством РФ о труде и законодательством Российской Федерации о социальной защите инвалидов. Несовершеннолетние осужденные привлекаются к труду в соответствии с законодательством РФ о труде.

Формы трудового использования осужденных не претерпели серьезных изменений по сравнению с Законом «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы». УИК РФ

определяет, что осужденные привлекаются к труду на предприятиях исправительных учреждений, на государственных предприятиях или предприятиях иных форм собственности при условии обеспечения надлежащей охраны и изоляции осужденных. Осужденные вправе заниматься индивидуальной трудовой деятельностью (хотя следует подчеркнуть, что большого распространения она не получила в силу многих режимных ограничений и отсутствия заинтересованности администрации в ее широком развертывании). Закон устанавливает правило о том, что труд осужденных, отбывающих лишение свободы в тюрьмах, должен организовываться только на их территории.

Перечень работ, на которых запрещается использование труда осужденных, устанавливается Правилами внутреннего распорядка исправительных учреждений (Приложение № 9). Запрещается использовать осужденных на всех работах и должностях в управлениях (отделах и службах территориальных органов управления УИС; других структурных подразделениях министерств и управлений внутренних дел субъектов РФ); в помещениях штабов и других структурных подразделений (служб), в которых размещается личный состав, осуществляющий охрану учреждений, находится (хранится) оружие, служебная документация, специальные технические средства. Нельзя привлекать осужденных к обслуживанию и ремонту технических средств охраны, а также размещенных во внутренней запретной зоне инженерных средств охраны; к работе с множительной, радиотелеграфной, телефонной, телефаксной техникой; связанной с учетом, хранением и выдачей медикаментов, взрывчатых, отравляющих и ядовитых веществ; с подчинением им вольнонаемных работников; в качестве водителей оперативных машин; в качестве продавцов, бухгалтеров — операционистов, кассиров, заведующих продовольственными, вещевыми складами, а также складами со сложным и дорогостоящим оборудованием.

Кодекс ввел ранее для мест лишения свободы неизвестное требование, закрепив запрет осужденным на прекращение работы для разрешения их трудовых конфликтов с администрацией предприятий и организаций, где они работают. Более того, отказ осужденных от работы или прекращение работы являются злостным нарушением установленного порядка отбывания наказания и могут повлечь применение мер взыскания и материальную ответственность. Групповой отказ осужденных от работы является по существу организацией забастовки или иного группового неповиновения, что согласно ч. 1 ст. 116 УИК является злостным нарушением режима.

§ 2. Условия труда осужденных к лишению свободы и его оплата

Юридическая обязательность труда осужденных не обусловлена его экономическим содержанием, а базируется прежде всего на международных стандартах обращения с осужденными, имеющими в качестве одного из основных элементов исправления осужденных их обязательное привлечение к труду. В настоящее время отношения по привлечению осужденных к лишению свободы к труду регулируются законодательством о труде; это относится к продолжительности рабочего времени, правилам охраны труда, техники безопасности, производственной санитарии. Время начала и окончания работы (смены) определяется графиками сменности, устанавливаемыми администрацией исправительного учреждения по согласованию с администрацией предприятия, на котором работают осужденные. С учетом характера работ, выполняемых осужденными, допускается суммированный учет рабочего времени.

УИК РФ изменил порядок зачета времени работы осужденных в исправительных учреждениях в общий трудовой стаж. Теперь согласно ч. 3 ст. 104 Кодекса время привлечения осужденных к оплачиваемому труду засчитывается им в общий трудовой стаж. Учет отработанного времени возлагается на администрацию исправительных учреждений. Она ведет не только учет отработанного времени в конце каждого календарного года, но и его зачет в общий трудовой стаж (ранее это мог делать только суд). При систематическом уклонении осужденного от выполнения работы соответствующий период времени исключается по решению администрации исправительного учреждения из его общего трудового стажа. При несогласии с таким решением осужденный может его обжаловать в суд, т.е. если подобные факты возникают во время отбывания наказания неоднократно, то осужденный каждый из них может обжаловать в суд после того, как администрация объявит о своем решении о незачете времени работы в трудовой стаж. Такое решение в принципе является правильным, оно позволяет более оперативно (а не по окончании срока наказания) решать возникающие недоразумения между осужденными и администрацией; хотя еще раз следует отметить неготовность судебной системы быстро решать подобные вопросы.

Уточнено право осужденных на ежегодные оплачиваемые отпуска. Их продолжительность для несовершеннолетних осужденных установлена в размере 18 рабочих дней, а для всех остальных категорий работающих осужденных — 12 рабочих дней. Время содержания осужденного в помещении камерного типа, едином помещении камерного типа и

одиночной камере в срок, необходимый для предоставления ежегодного оплачиваемого отпуска, не засчитывается. Время отпуска может быть увеличено в воспитательных колониях до 24 рабочих дней, а в остальных исправительных учреждениях — до 18 рабочих дней в случаях: если осужденные перевыполняют нормы выработки или образцово выполняют установленные задания на тяжелых работах, а также на работах с вредными и опасными условиями труда, на предприятиях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, либо работающим по своему желанию осужденным, являющимся инвалидами первой или второй группы, осужденным мужчинам старше 60 лет и осужденным женщинам старше 55 лет. Эта норма в своей основе носит не только компенсационный, восстановительный характер, но и поощрительный, особенно для последней категории осужденных, так как к труду они могут привлекаться лишь по их желанию.

Указанные отпуска осужденные могут проводить вне исправительного учреждения с разрешения его начальника с учетом изложенных выше обстоятельств (тяжести совершенного преступления, личности и т. п.).

Оплата труда осужденных в настоящее время осуществляется в соответствии с законодательством о труде. Сохранилось правило, согласно которому размер оплаты труда осужденных, отработавших полностью определенную на месяц норму рабочего времени и выполнивших установленную для них норму, не может быть ниже установленного минимального размера оплаты труда (ч. 2 ст. 105 Кодекса) При неполном рабочем дне или неполной рабочей неделе оплата труда осужденных производится пропорционально отработанному времени или в зависимости от выработки.

Изменился порядок привлечения осужденных к работам без оплаты труда. Сейчас осужденные без оплаты труда могут привлекаться лишь только к выполнению работ по благоустройству исправительных учреждений и прилегающих к ним территорий. От участия в таких работах освобождаются осужденные, являющиеся инвалидами первой или второй группы, осужденные мужчины старше 60 лет, осужденные женщины старше 55 лет и осужденные беременные женщины; но на добровольной основе эти осужденные могут принимать в них посильное участие. Данные работы осужденные выполняют в порядке очередности в свободное от работы время, их продолжительность не должна превышать двух часов в неделю. Предусмотрена возможность увеличения времени проведения таких работ, но здесь должно быть проявлено желание самих осужденных работать дольше. Это положение имеет в настоящее время особую значимость, так как многие осужденные не заня-

ты производительным трудом, а безделье влияет на них разлагающе. Однако и злоупотреблять работами тоже нецелесообразно; по нашему мнению, их продолжительность должна быть разумной, с тем чтобы не извратить сущность данной нормы.

Как уже отмечалось, из заработной платы, пенсий или иных доходов осужденных к лишению свободы производятся удержания для возмещения расходов по их содержанию в исправительных учреждениях. Эти удержания производятся после того, как будут удержаны алименты, подоходный налог, сделаны отчисления в Пенсионный фонд Российской Федерации и иные обязательные отчисления. Удержания по исполнительным листам или другим исполнительным документам производятся из оставшейся суммы в порядке, предусмотренным Гражданским процессуальным кодексом РФ.

Подобных удержаний с конкретного осужденного может быть столько, что и не хватит заработка и не с чем ему будет идти в магазин. Поэтому уже длительное время существует так называемый гарантируемый минимум получения заработной платы независимо от любых удержаний, который зачисляется на лицевой счет осужденных. По УИК РФ (ст. 107) на лицевой счет осужденных независимо от всех удержаний зачисляется не менее 25 процентов начисленных им заработной платы, пенсии или иных доходов, а на лицевой счет осужденных мужчин старше 60 лет, осужденных женщин старше 55 лет, осужденных, являющихся инвалидами первой или второй группы, несовершеннолетних осужденных, осужденных беременных женщин и осужденных женщин, имеющих детей в домах ребенка исправительных учреждений, — не менее 50 процентов начисленных им заработной платы, пенсии или иных доходов.

В системе профессионального образования и профессиональной подготовки осужденных акцент сделан на обязательном получении начального профессионального образования или профессиональной подготовки осужденных к лишению свободы, не имеющих профессии (специальности), по которой они могут работать в исправительном учреждении и после освобождения. Освобождаются от обязательной профессиональной подготовки лишь осужденные, являющиеся инвалидами первой или второй группы, осужденные мужчины старше 60 лет и осужденные женщины старше 55 лет; эти лица могут обучаться профессии, но только по их желанию.

В целях позитивного стимулирования профессионального обучения и профессиональной подготовки осужденных закон содержит указание на то, что отношение осужденных к получению начального профессио-

нального образования и профессиональной подготовки учитывается при определении степени их исправления.

УИК содержит ряд положений, относящихся только к отдельным категориям осужденных. Так, осужденные, отбывающие пожизненное лишение свободы, профессиональную подготовку получают непосредственно на производстве индивидуальным, бригадным или курсовым способом. Осужденные, содержащиеся в колониях-поселениях, наоборот, выходят за рамки начального профессионального образования; они могут получать и среднее, и высшее профессиональное образование через систему заочного обучения.

Воспитательное воздействие на осужденных к лишению свободы

§ 1. Задачи воспитательной работы с осужденными

Развивая понятие исправления осужденных, данное в ст. 9 УИК РФ, Кодекс детально регламентирует содержание воспитательной работы и основные формы и методы ее осуществления в исправительных учреждениях. В ст. 109 Кодекса определяется, что воспитательная работа с осужденными к лишению свободы направлена на их исправление, формирование у осужденных уважительного отношения к человеку, обществу, труду, нормам, правилам и традициям человеческого общежития, на повышение их образовательного и культурного уровня. Достижению именно этих задач должны быть подчинены все остальные средства воздействия. Опыт разработки этих требований был в свое время приобретен в исправительных учреждениях Вологодской и Кемеровской областей, затем получил широкое распространение в пределах всей страны. Сейчас, правда, он в значительной степени утерян и далеко не в каждом исправительном учреждении персонал может четко представить его основные элементы. Однако с уверенностью можно сказать, что со стабилизацией социально-экономической обстановки в стране (а следовательно, и исправительной системы) этот оправдавший себя на практике опыт вновь будет востребован.

Нормы, регулирующие воспитательную работу с осужденными (как и многие другие), носят поощрительный, стимулирующий характер. Так, в ч. 2 ст. 109 Кодекса указывается, что участие осужденных в проводимых воспитательных мероприятиях учитывается при определении степени их исправления, а также при применении к ним мер поощрения и

вызыкания. То есть подчеркивается мысль о том, что осужденные добровольно, по собственному побуждению принимают участие в проводимых воспитательных мероприятиях, где наибольшим образом реализуется их заинтересованность, проявляется их личностная направленность (а зачастую и одаренность).

Вместе с тем в тех же воспитательных целях закон предусматривает возможность проведения таких воспитательных мероприятий, участие в которых для осужденных является обязательным. Прежде всего следует отметить, что такие мероприятия должны быть предусмотрены расписанием дня конкретного исправительного учреждения. Сейчас с осужденными не проводятся политзанятия, поэтому их нельзя вводить в расписание дня. Не следует включать в расписание дня в качестве обязательных мероприятий участие в отправлении различного рода религиозных служб, чтений, занятий и тому подобных мероприятий религиозного характера. В расписании дня должно быть отведено определенное время на проведение таких мероприятий, при этом целесообразно не совмещать по времени эти мероприятия с проведением иных массовых мероприятий. Отправление религиозных обрядов — дело сугубо личное (в том числе и выбор религии, религиозного течения, формы обрядов и т. п.), и командование со стороны администрации учреждения здесь просто недопустимо.

В практической деятельности сложным является вопрос допуска в исправительные учреждения для проведения религиозного просвещения осужденных представителей тех или иных религиозных конфессий, особенно сектантских течений и групп различной ориентации, выступающих в ряде случаев против общечеловеческих ценностей. Вопрос этот необходимо решать через Министерство юстиции РФ и его организационные структуры на местах, которые осуществляют регистрацию подобного рода организаций, имея возможность проверить и оценить их учения (у некоторых сектантских групп они даже не переведены на русский язык). Перекладывать решение данного вопроса на администрацию исправительных учреждений недопустимо, она не обладает возможностями дать правильную оценку этим обстоятельствам; при наличии регистрации в органах юстиции конкретной религиозной организации и наличии в учреждении осужденных, желающих отправления обрядов именно данной религиозной организации, администрация учреждения обязана допустить ее представителей к осужденным.

В законе закрепляется (точнее, развивается) принцип дифференциации и индивидуализации воспитательного воздействия: воспитательная работа с осужденными проводится с учетом индивидуальных особенно-

стей личности осужденных, характера и обстоятельств совершения ими преступлений.

§ 2. Основные формы и методы воспитательной работы с осужденными

Проблема использования форм и методов воспитательной работы с осужденными в своей основе является не юридической, правовой, а психолого-педагогической и зависит всецело от конкретной педагогической ситуации, состояния объекта воспитания (психолого-нравственной запущенности конкретного осужденного) и, наконец, от мастерства самих воспитателей и всего коллектива воспитателей. Вторжение права в столь деликатную сферу человеческого общения должно быть минимальным, ограничиваясь в основном определением границ возможного вторжения в духовный мир личности. Именно право определяет возможность такого вторжения, ставя задачу исправления осужденных. В этой связи является ошибочной позиция отдельных авторов (например, Усса А.В.), которые считают неправомерным вторгаться в нравственную сферу личности осужденных даже под предлогом их исправления.¹

УИК РФ не дает исчерпывающего перечня применяемых на практике основных форм и методов воспитательного воздействия на осужденных, а говорит лишь о воспитательной работе. Следует иметь в виду, что воспитательное воздействие на осужденных оказывается всем порядком и условиями отбывания наказания, в том числе и режимом, его основными требованиями и элементами. В данном случае речь идет об осуществлении воспитательной работы с осужденными как одном из направлений воспитательного воздействия на них.

Персонал исправительных учреждений в процессе исполнения наказания в виде лишения свободы осуществляет нравственное, правовое, трудовое, физическое и иное воспитание осужденных, способствующее их исправлению. Если в ранее действовавшем исправительно-трудовом законодательстве речь шла о политико-воспитательной работе с осужденными, основными формами проведения которой являлись трудовое соревнование, разъяснение законодательства, агитационная и пропагандистская работа, культурно-массовая и физкультурно-спортивная работа и индивидуальная работа, то теперь такого разделения нет. Называются лишь виды, направления воспитания: нравственное, правовое, трудовое,

¹ Подробно см.: Исправительная (пенитенциарная) педагогика: Учебник / Под ред. А.И. Зубкова и М.П. Стуровой. Рязань, 1993.

физическое и иное воспитание осужденных, способствующее их исправлению. Раскроем более подробно все эти направления.

Нравственное воспитание осужденных в исправительной (пенитенциарной) педагогике рассматривается под призмой формирования всей личности осужденных, их жизненной позиции. Воспитание такой позиции является делом исключительно важным и сложным, так как именно отсутствие устойчивых нравственных начал и привело осужденных к преступлению. Нравственное воспитание тесно взаимосвязано со всеми направлениями воспитательного воздействия, так как оно концентрирует в себе проявление их конечных результатов на личность.

В обществе наряду с правовыми действуют и нравственные нормы, которые выражаются в обычаях, народных традициях, религиозных предписаниях и т. д. Моральные требования общества, обращенные к личности, проявляются в форме идеалов, принципов и правил поведения, в традициях, устоях, нормах общения в быту, в труде, в различных видах общественной деятельности. Структура индивидуального нравственного сознания состоит из знания моральных принципов и норм, этических представлений и понятий личности (например, о совести, уважении, достоинстве, дружбе, справедливости и др.), ее нравственных идеалов, убеждений, чувств и переживаний.

Моральные требования общества в настоящее время, к сожалению, остаются еще несформированными, советская система моральных ценностей разрушена, а новая пока не создана. Выдвижение на первый план мотивов обогащения в моральном плане как общественная ценность большинством населения не воспринимается. Религиозное воздействие не может восполнить все пробелы нравственного воспитания (особенно в условиях перехода общества от одной общественно-экономической и политической формации к другой).

Сейчас ярко выраженная политическая направленность, ориентация в целом уголовно-исполнительного законодательства и воспитательного воздействия на осужденных снята. Но это не означает, что отпала необходимость в формировании у осужденных основ мировоззрения, нравственности и морали, любви к Родине, Отечеству, культуры межнационального общения, умения объективно оценивать общественные явления, события и поступки людей, адекватно соизмерять свои убеждения со своими поступками и поведением. Конечно, в формировании указанных нравственных качеств у осужденных существенную роль могут сыграть религиозное просвещение, религия в целом, ориентированные прежде всего на формирование у них духовных начал. Это необходимо использовать в воспитательной работе, и если с помощью этого будет

достигнут благоприятный результат хотя бы в отношении небольшого числа осужденных, пусть даже единиц, им нельзя пренебрегать.

Однако духовность, нравственность, мораль – это категории не только и не главным образом религиозные, так считать — было бы ошибкой. В развитии данных качеств существенная роль принадлежит образованию, науке, культуре, средствам коммуникации (средствам массовой информации, радио, телевидению, связи и т. п.), уровню развития общественных отношений, системе ценностных ориентаций и образу жизни общества. Поэтому нравственное воспитание (в том числе и осужденных) возможно лишь в совокупности использования всех указанных направлений жизнедеятельности общества, а не какого-либо одного из них (например, религиозного воздействия); с этих позиций и необходимо подходить к организации нравственного воспитания осужденных

Правовое воспитание осужденных предполагает формирование у них правосознания, включающего знание принципов и норм права, а также убеждения необходимости следовать им. Кроме того, оно предполагает организацию правомерного, ответственного, социально активного поведения. Совокупность отмеченных свойств и качеств личности составляет в целом правовую культуру человека. В этой работе внимание следует прежде всего обращать не на знание осужденными правовых норм (при всей значимости таких знаний), а на формирование у них уважения к закону, понимания необходимости следовать предписаниям правовых норм, несмотря на бытующее ныне в обществе нигилистическое отношение к законности, праву в целом.

Трудовое воспитание осужденных представляет собой процесс закрепления или формирования трудовых навыков и умений, психологической готовности к труду, нравственное к нему отношение, осознание потребности трудиться. Формирование указанных качеств у осужденных является особенно важным в нынешних условиях, когда бытует мнение о возможности быстрого и легкого обогащения (к сожалению, повседневная жизнь довольно часто дает такие примеры) без особых трудов, усилий и подготовки. Несмотря на то, что благородный облик человека-труженика сейчас стал как бы не нужен обществу (по крайней мере средства массовой информации его напрочь игнорируют), это явление временное: труд будет мерилом ценности человека в обществе, определяя его общественный статус, не говоря уже о функции его жизнеобеспечения. Поэтому заниматься организацией трудового воспитания осужденных в исправительных учреждениях необходимо каждодневно, готовя их тем самым и к успешной социальной адаптации после освобождения.

Достаточно много внимания в практике исправительных учреждений уделяется эстетическому воспитанию осужденных, так как в основной своей массе это малокультурные люди, имеющие зачастую неправильные представления о прекрасном, извращенные вкусы, чувства, взгляды и идеалы. Все эти качества наиболее наглядно проявляются в их субкультуре со своим жаргоном и фольклором, «воровской романтикой и блатными традициями», лагерными песнями и тому подобными атрибутами. Поэтому перед персоналом исправительных учреждений в процессе осуществления воспитательного воздействия стоит задача формирования у осужденных способности воспринимать и правильно понимать прекрасное в окружающей действительности.

Конкретное содержание и формы эстетического воспитания осужденных выражаются в таких действиях, как раскрытие понятия и содержания прекрасного и механизма его чувственного восприятия личностью; показ основных направлений эстетического выражения личностных отношений в труде, быту, различных отношениях, в поведении, искусстве; раскрытие содержания эстетических потребностей, культурных запросов, возвышенных эстетических идеалов и на этой основе показ порочности «воровской» субкультуры; ознакомление с основными направлениями и содержанием классической и современной (в том числе и популярной) музыки, живописи, литературы, театра, эстрады, самодеятельного искусства и художественного ремесла; раскрытие содержания и показ основных направлений выработки правил хорошего тона, вкуса, чувства меры, такта. В итоге в результате такой обширной и кропотливой деятельности должны быть сформированы потребность осужденных в красивом образе жизни (в общественно значимом его понимании) и нетерпимость, отрицание антиобщественного и преступного.

О религиозном воспитании и просвещении осужденных мы уже писали выше, здесь следует отметить, что теперь наряду с законодательной базой осуществления данной деятельности имеется и организационно-правовая в виде Соглашения о сотрудничестве, заключенного между Московской Патриархией Русской Православной Церкви и Министерством внутренних дел РФ от 30 августа 1996 г. На его основании создана Объединенная рабочая группа по взаимодействию между МВД РФ и РПЦ, заседания которой проводятся регулярно (но не реже одного раза в квартал). В этом Соглашении имеется самостоятельный раздел, посвященный совместной деятельности по исправлению и перевоспитанию преступивших закон граждан. В нем предусматривается на добровольной основе и с учетом специфики режима учреждений, исполняющих наказания в виде лишения свободы, способствовать реализации прав

верующих осужденных, отбывающих наказания по приговору суда и находящихся в следственных изоляторах; обеспечивать благоприятные условия для проведения священнослужителями епархий РПЦ духовно-нравственных и просветительных бесед, совершения треб и богослужений; содействовать оборудованию в учреждениях, исполняющих наказания, помещений для совершения молитв и обрядов; активизировать работу по публикации в печати для осужденных и работников УИС материалов, подготовленных РПЦ по наиболее злободневным вопросам церковной жизни в стране и за рубежом, используя для этого многотиражные газеты для осужденных, журнал «Преступление и наказание», Информационный бюллетень ГУИН МВД России, другие ведомственные издания; с помощью учебных заведений РПЦ организовывать обучение основам православного вероучения представителей администрации учреждений, исполняющих наказания (по их желанию), в целях проведения более эффективной работы по исправлению осужденных, в том числе — верующих, и ряд других мероприятий.

В развитие указанного Соглашения ГУИН МВД РФ направил на места указание (№ 18 / 10-222 от 30 сентября 1996 г.) «О практической реализации мероприятий, предусмотренных Соглашением о сотрудничестве между РПЦ и МВД России», в котором предусмотрены конкретные меры по претворению данного Соглашения в повседневную практику УИС. В нем отмечается, что в 1996 г. в 98 учреждениях действуют храмы (часовни, домовые церкви), в том числе одна мечеть (Кабардино-Балкария) и два буддийских дацана (Бурятия); в 35 учреждениях — культовые объекты находятся в стадии строительства и оформления. Кроме того, в исправительных учреждениях оборудованы 542 помещения для совершения молитв и богослужений представителями различных вероисповеданий; в 42 регионах в учреждениях созданы и действуют воскресные школы, библейские курсы и иные формы обучения осужденных религиозным предписаниям, нормам вероучений и культовой практике (совершение обрядов крещения, венчания, покаяния, причастия, соборования и др.).

Следует отметить, что и в таком деликатном деле, как религиозное воздействие, не удастся избежать кампании по реализации указанного Соглашения, имеются попытки стандартизировать эту работу, например оборудовать молельные комнаты по единому образцу (образцу функционировавших ранее ленинских комнат). Весьма опасными и деструктивными являются требования ориентироваться в этой работе прежде всего на православие и не допускать в исправительные учреждения представителей других религиозных учений (об этом уже говорилось выше). Нельзя ко-

мандными методами приучать человека к религии, введя в ранг обязанности посещать религиозные обряды, изучать вероучения (если это не связано со спецификой выполняемых служебных обязанностей); тем более недопустимо вводить в программу требования изучать православие в обязательном порядке, а иные вероучения — по желанию. Кроме протеста, игнорирования и недовольства такая практика ничего другого вызвать не может; только спокойная, вдумчивая, кропотливая и довольно длительная работа может дать положительные результаты в этой деликатной сфере жизнедеятельности человека и общества.

В исправительных учреждениях достаточно много внимания уделяется физическому воспитанию осужденных — там создаются необходимые спортивные базы (за исключением тюрем и колоний особого режима). Причем в ряде исправительных учреждений, особенно в воспитательных колониях, где позволяют площади, имеются достаточно хорошо оборудованные спортивные площадки и спортивные залы. Среди осужденных в основном культивируются игровые и силовые виды спортивных занятий, с точки зрения обеспечения безопасности нецелесообразно проводить занятия по борьбе всех видов, боксу, метанию диска, молота и копья, прыжкам с шестом и некоторым другим видам спорта. Спортивные мероприятия служат не только важным фактором поддержания здоровья осужденных, но и обеспечивают занятость осужденных полезными делами (особенно в условиях отсутствия работы, непосещения образовательных занятий и тому подобных неблагоприятных факторов).

Воспитательная работа с осужденными организуется дифференцированно с учетом вида исправительного учреждения, срока наказания, условий содержания. Формы проведения этой работы могут быть массовыми, групповыми и индивидуальными, они реализуются на основе педагогических и психологических знаний и методов воздействия. В свое время (конец 60-х — первая половина 70-х годов) в теории исправительной (пенитенциарной) педагогики и в практике исправительных учреждений отчаянно противоборствовали два подхода, претендующие на свой приоритет. — коллективные и индивидуальные формы воздействия на осужденных. Практика добивалась успехов на какие-то определенные отрезки времени с помощью и того и другого метода воздействия: Коллегия МВД СССР по крайней мере одобряла результаты внедрения в практику того и другого опыта. Так, в начале 70-х годов был одобрен опыт учреждений Вологодской области по внедрению педагогической системы А. С. Макаренко, основанной на коллективных методах воздействия на осужденных; через несколько лет был одобрен белорусский опыт работы со злостными нарушителями режима, основанный на сугу-

бо индивидуальных методов воздействия. Правильной оказалась усредненная позиция, развитая нами в эти же годы, согласно которой все методы воздействия на личность (массовые, групповые и индивидуальные) в воспитательной работе с осужденными являются равноценными, они должны применяться в системе. В зависимости от педагогической ситуации на первый план может выходить любой из них, особенно применительно к отдельной личности; практика такой подход полностью поддержала, теперь эти споры остались лишь в памяти и научных трудах. Здесь уместно подчеркнуть, что в воспитательной работе с осужденными не следует отдавать приоритет в качестве долговременной линии деятельности ни одному средству воздействия. В определенные этапы педагогического воздействия то или иное средство либо метод могут выдвигаться на первое место, но все они обязательно должны применяться в единой системе педагогических воздействий. Существенную помощь в этом направлении оказывают организованные в системе УИС психологические службы.

§ 3. Самодеятельные организации осужденных и их общее образование в местах лишения свободы

В воспитательной работе с осужденными заметное место отводится их участию в самодеятельных организациях, которые организуются в исправительных и воспитательных колониях. Эти организации создаются для решения внутриколлективных проблем самих осужденных, возникающих в процессе совместной жизнедеятельности в исправительном учреждении. Основными задачами самодеятельных организаций осужденных являются: оказание осужденным помощи в духовном, профессиональном и физическом развитии; развитие полезной инициативы осужденных; оказание позитивного влияния на их исправление; участие в решении вопросов организации труда, быта и досуга осужденных; содействие администрации исправительных учреждений в поддержании дисциплины и порядка, формировании здоровых отношений между осужденными; оказание социальной помощи осужденным и их семьям. Перед самодеятельными организациями могут стоять и иные задачи, не противоречащие целям, порядку и условиям отбывания наказания.

Деятельность самодеятельных организаций осужденных представляет собой определенный вид самоуправления их жизни в исправительном учреждении, хотя и осуществляемой под контролем администрации. Администрация исправительных учреждений постоянно опирается на

помощь самодеятельных организаций в решении многих вопросов: поддержание чистоты и порядка в помещениях и на территории; организация художественной самодеятельности и физкультурной работы, развитие библиотечного дела и развертывание работы с читателями, активизация производственной деятельности и соблюдение производственной санитарии и многое другое. Привлечение осужденных и их самодеятельных организаций к решению данных вопросов для российской практики (советского периода и современного) является уже традиционным; в этом направлении накоплен большой положительный опыт, и его необходимо рационально использовать. При этом следует учитывать и недостатки, которые наиболее ярко проявлялись в стремлении наделить самодеятельные организации осужденных функциями не только контроля, например при поддержании порядка, но и в применении силы при задержании и приводе правонарушителя (как иногда действуют члены секции по поддержанию правопорядка в колонии). Поэтому в ст. 111 УИК РФ закреплен прямой запрет на такую деятельность: самодеятельные организации осужденных и их члены не могут обладать полномочиями администрации исправительных учреждений.

Закон также подчеркивает, что члены самодеятельных организаций осужденных не пользуются дополнительными льготами, хотя на практике это положение далеко не всегда соблюдается. Это зачастую создает в основной массе осужденных нездоровую обстановку, чреватую разного рода конфликтами (что много раз доказывалось на практике), однако стремление администрации стимулировать активность самодеятельных организаций в ряде случаев толкает на такие нарушения: отдельным осужденным создаются улучшенные жилищно-бытовые условия (особенно членам секции поддержания правопорядка, руководителям советов коллективов и другим активистам), безмерно объявляются различные меры поощрения.

Виды и порядок формирования самодеятельных организаций осужденных определяется МВД РФ (теперь — Минюстом РФ). Обычно они формируются из числа положительно характеризующихся осужденных путем открытого избрания на общих собраниях осужденных бригады, отряда, колонии в целом (в зависимости от вида самодеятельных организаций). В исправительных колониях таким образом избираются советы коллективов отрядов и советы коллективов колонии, которые свою деятельность строят как в целом по отряду или колонии, так и по секциям.

В Инструкции о порядке формирования и деятельности самодеятельных организаций в исправительных колониях УИС закреплены организационные формы самодеятельных организаций — коллективы осуж-

денных отрядов и коллектив осужденных колонии. При самостоятельной организации осужденных отряда для руководства и проведения повседневной работы создаются:

- совет коллектива отряда;
- секция дисциплины и порядка;
- производственная секция;
- санитарно-бытовая секция;
- секция досуга.

При самостоятельной организации осужденных колонии с целью общего руководства активом общественных формирований осужденных учреждения создаются:

- совет коллектива колонии;
- секция дисциплины и порядка;
- производственная секция;
- секция общеобразовательного и профессионального обучения;
- секция досуга, совета клуба и библиотеки;
- секция общественных корреспондентов многотиражной газеты, редакции стенгазеты колонии;
- - секция социальной помощи.

Количество и наименование секций может изменяться с учетом вида и особенностей деятельности исправительного учреждения. Совет коллектива колонии (отряда) — выборный руководящий орган самоуправления самостоятельной организации осужденных организует и координирует работу секций, обеспечивает выполнение принятых на общем собрании общественного формирования решений и плановых мероприятий. Заседания совета коллектива колонии (отряда) проводятся в соответствии с планом работы, но не реже двух раз в месяц и оформляются протоколом. На заседаниях совета присутствует начальник колонии или его заместитель по воспитательной работе, а в отряде — начальник отряда, члены совета воспитателей отряда.

Самостоятельные организации осужденных, содержащихся в тюрьмах и в помещениях камерного типа и единых помещениях камерного типа исправительных колоний, не создаются, хотя по ранее действовавшему законодательству там функционировали советы бригадиров, назначаемые администрацией.

Общее образование осужденных по УИК РФ отнесено к мерам воспитательного воздействия. В ст. 112 Кодекса закрепляется обязательное получение основного общего образования осужденными к лишению свободы, не достигшими 30 лет. Осужденным, желающим продолжить обучение в целях получения среднего (полного) общего образования,

администрацией исправительного учреждения и соответствующими органами местного самоуправления создаются необходимые условия. Осужденные старше 30 лет и осужденные, являющиеся инвалидами первой или второй группы, получают основное общее или среднее (полное) общее образование по их желанию.

В соответствии с Законом Российской Федерации «Об образовании» (в ред. 1995 г.) образовательные программы подразделяются на общеобразовательные (основные и дополнительные) и профессиональные (основные и дополнительные). К общеобразовательным программам относятся следующие: дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования. Профессиональное образование включает в себя программы по осуществлению начального, среднего, высшего и послевузовского профессионального образования. Каждая образовательная программа определяет содержание образования конкретного уровня.

Общеобразовательные программы направлены на решение задач формирования общей культуры личности, адаптации личности к жизни в обществе, на создание основы для осознанного выбора и освоения профессиональных образовательных программ, а профессиональные — на подготовку специалистов соответствующей квалификации. Обязательный минимум содержания каждой основной образовательной программы устанавливается соответствующим государственным образовательным стандартом.

Таким образом, общеобразовательные программы обучения направлены не только на получение обучающимися определенной суммы знаний, но и на их воспитание и развитие, поэтому они в наибольшей мере подходят для выполнения основной задачи исправительных учреждений — исправления осужденных. Образовательные стандарты исправления осужденных разрабатываются педагогическими коллективами учебных заведений при исправительных учреждениях с учетом личностных особенностей различных категорий осужденных, их образовательного, профессионального и культурного уровня; при этом правовой основой разработки таких программ являются государственные образовательные стандарты.

Как отмечается в исправительной педагогике, образовательный стандарт применительно к осужденным должен включать в себя три норматива (компонента): минимальное количество учебных предметов, которые должен освоить обучающийся; обязательные знания и умения по каждому из них (стандарт обученности); уровень нравственности (степень исправления). Акцент в таких программах необходимо делать на

формирование личности, развитие ее сознания, повышение культурного уровня с учетом национальных традиций и обычаев, на воспитание культуры общения, что в конечном итоге стимулирует исправление осужденных.¹

Учитывая высокий уровень воспитательной направленности общеобразовательного обучения, Кодекс содержит поощрительную норму, стимулирующую осужденных к обучению: получение осужденными основного общего и среднего (полного) общего образования поощряется и учитывается при определении степени их исправления (ч. 4 ст. 112). Для сдачи экзаменов учащиеся осужденные освобождаются от работы в соответствии с законодательством Российской Федерации. Осужденные, отбывающие пожизненное лишение свободы, к общему образованию не привлекаются; им создаются условия для самообразования, не противоречащие условиям и порядку отбывания наказания.

Общеобразовательные школы создаются при исправительных учреждениях. Создание, реорганизация и ликвидация образовательных учреждений уголовно-исполнительной системы (школ и учебно-консультационных пунктов), организация получения осужденными основного общего и среднего (полного) общего образования осуществляются в порядке, устанавливаемом МВД (теперь — Минюстом) РФ и Министерством общего и профессионального образования РФ. В связи со спецификой обучения осужденных Кодекс устанавливает обязанность педагогических коллективов образовательных учреждений уголовно-исполнительной системы оказывать помощь администрации исправительного учреждения в воспитательной работе с осужденными. На практике учителя школ практически везде включены в активную воспитательную работу не только во время проведения занятий в школе, но и после занятий в отрядах и по колонии в целом; при этом, как правило, достигаются положительные воспитательные результаты. К сожалению, в связи со сложностями экономического развития количество школ и численность преподавательского состава существенно сократились и тенденция к такому сокращению все еще сохраняется.

¹ См.: Н. А. Тюгаева. Образовательные программы исправления осужденных. Рязань, 1997. С. 17 — 20.

Исполнение наказания в виде лишения свободы в исправительных учреждениях разных видов

§ 1. Отбывание наказания в исправительных колониях общего режима

Исправительные колонии общего режима являются одним из основных видов колоний. Их удельный вес в системе исправительных колоний превышает 25%. В них отбывают наказание совершеннолетние преступники, впервые осужденные к лишению свободы за совершение умышленных преступлений небольшой или средней тяжести и тяжких преступлений¹, а также лица, осужденные за преступления, совершенные по неосторожности, к лишению свободы на срок свыше пяти лет (ст. 74 УИК РФ).

На общем режиме содержатся также осужденные, переведенные из воспитательных колоний в соответствии со ст. 140 УИК РФ, и лица, в отношении которых судом изменен вид наказания (на лишение свободы) за злостное уклонение от исправительных работ (ст. 50 УК РФ), нарушения порядка и условий отбывания наказания в виде ограничения свободы (ст. 53 УК РФ), условного осуждения (ст. 74 УК РФ) и злостное нарушение установленного порядка отбывания наказания в колониях-поселениях для осужденных за преступления, совершенные по неосторожности (ст. 78 УИК РФ).

¹ К ним относятся все умышленные преступления, за совершение которых максимальное наказание, предусмотренное Уголовным кодексом Российской Федерации, не превышает десяти лет лишения свободы.

По определению суда в колонии общего режима в соответствии со ст. 78 УИК РФ направляются для дальнейшего отбывания лишения свободы и лица, ранее переводимые из этих колоний в колонии-поселения для положительно характеризующихся осужденных и возвращенные в исправительное учреждение прежнего вида режима за злостные нарушения установленного порядка отбывания наказания, а также возвращаемые из тюрьмы в исправительную колонию общего режима лица, ранее переведенные в тюрьму из этих колоний за злостные нарушения режима отбывания наказания.

В колониях общего режима, предназначенных для отбывания наказания осужденными женщинами, содержатся также и судимые к лишению свободы неоднократно (кроме осужденных при особо опасном рецидиве преступлений). Однако размещаются они в колонии отдельно от впервые осужденных (ст. 80 УИК РФ).

Из приведенного перечня категорий осужденных к лишению свободы, подлежащих отбыванию наказания в колониях общего режима, видна неоднородность состава осужденных, отбывающих наказание в них. Здесь и впервые осужденные за преступления небольшой тяжести, и лица, переведенные из воспитательных колоний, и злостные нарушители установленного порядка, возвращенные в колонию из тюрем, и т. д.

В этой связи законодатель в целях недопущения негативного влияния злостных нарушителей на остальных осужденных, создания необходимых условий для целенаправленной воспитательной работы с осужденными, поддержания в колонии должного порядка ввел систему внутренней дифференциации осужденных в пределах одного учреждения, создал необходимые юридические предпосылки для перевода осужденных в пределах одной колонии из одних условий отбывания наказания в другие (ст. 87 УИК РФ).

Система внутренней дифференциации осужденных в пределах одного исправительного учреждения общего режима предусматривает возможность содержания осужденного на одном из трех видов условий отбывания наказания: обычном, облегченном и строгом (ст. 120 УИК РФ) и перевода в установленном порядке из одних условий отбывания наказания в другие (из более строгих условий в менее строгие, и наоборот).

В целях недопущения общения осужденных, находящихся на различных условиях содержания, места их проживания располагаются в изолированных друг от друга локальных участках. С учетом этих требований организуется трудоустройство осужденных, посещение ими столовой, магазина, санчасти и других объектов колонии.

На локальном участке для лиц, отбывающих наказание в обычных условиях, содержатся все осужденные, поступившие в колонию из следственного изолятора после вступления в законную силу приговора суда, а также лица, переведенные с облегченных или строгих условий содержания в данной колонии, возвращенные в колонию после отбывания наказания в тюрьме и переведенные из колоний-поселений.

Период нахождения осужденного в обычных условиях отбывания наказания зависит от его поведения и отношения к труду.

При условии добросовестного отношения к труду и отсутствия взысканий за нарушения установленного режима отбывания наказания, по истечении шести месяцев пребывания в обычных условиях, осужденный может быть переведен в облегченные условия отбывания наказания.

Если же в период отбывания наказания в обычных условиях осужденный нарушает режим и в связи с этим признается злостным нарушителем установленного порядка отбывания наказания, то он независимо от времени нахождения в обычных условиях переводится в строгие условия отбывания наказания.

В облегченных условиях отбывания наказания осужденный находится до окончания срока наказания в виде лишения свободы. Однако, если он допускает нарушения режима отбывания наказания и признается злостным нарушителем установленного порядка отбывания наказания, его переведут или в обычные, или в строгие условия отбывания наказания.

При решении вопроса о том, в какие условия отбывания наказания (обычные или строгие) перевести осужденного, администрацией исправительной колонии учитываются обстоятельства совершения нарушения, личность осужденного, его поведение в период отбывания наказания и отношение к труду.

Переведенные в строгие условия отбывания наказания осужденные содержатся там не менее шести месяцев и могут быть переведены в обычные условия содержания лишь при условии, что они сделали для себя правильные выводы, соблюдают установленные требования режима содержания, не имеют взысканий за нарушения установленного порядка отбывания наказания. В дальнейшем, при условии добросовестного отношения к труду и при отсутствии взысканий за нарушение установленного порядка отбывания наказания, по отбытии не менее шести месяцев срока наказания в обычных условиях, он может быть переведен в облегченные условия, а в случае признания его злостным нарушителем установленного порядка отбывания наказания — в строгие условия.

При этом законодатель допускает возможность повторного последовательного перевода осужденного, ранее признанного злостным нару-

шителем условий отбывания наказания, из строгих условий содержания — в обычные и из обычных — в облегченные, это допускается каждый раз не ранее чем через шесть месяцев его содержания в указанных условиях, если он не имеет взысканий за нарушение установленного режима и добросовестно трудится.

Перевод из одних условий содержания в другие во всех случаях производится по решению комиссии исправительной колонии, которое оформляется постановлением начальника колонии. Постановление объявляется осужденному и приобщается к его личному делу.

Особенности отбывания наказания в виде лишения свободы в каждом из рассматриваемых нами видов условий отбывания наказания в колониях общего режима детально регламентируются ст. 121 УИК РФ.

Осужденные, содержащиеся в обычных условиях, проживают в общежитиях; имеют право свободного общения со всеми осужденными, проживающими на территории локального участка; в личное время могут передвигаться в пределах изолированного участка, а по остальной части колонии — с разрешения представителей администрации. В часы от отбоя до подъема их передвижение за пределами жилого помещения не допускается. Всякое передвижение осужденных по территории колонии группами осуществляется строем под управлением старшего из них или в сопровождении представителя администрации.

Осужденным разрешается ежемесячно расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости не только все деньги, заработанные в период отбывания наказания, но и средства, имеющиеся на их лицевых счетах (полученные извне), в размере 50 процентов минимального размера оплаты труда; иметь четыре краткосрочных и четыре длительных свидания в течение года, а также четыре телефонных разговора в год продолжительностью до 15 минут каждый, оплачиваемых осужденным за счет собственных средств. При отсутствии технических возможностей телефонный разговор может быть заменен краткосрочным свиданием. В свободное от работы время им разрешается просмотр телепередач, а один раз в неделю — кинофильмов. Они имеют право без ограничения подписываться на газеты и журналы за счет собственных средств, получать посылки и бандероли с литературой, приобретаемой через торговую сеть, им разрешаются краткосрочные (до 7 суток, не считая времени, необходимого для проезда туда и обратно) и длительные (на время ежегодного оплачиваемого отпуска) выезды за пределы колонии.

При переводе осужденного на облегченные условия отбывания наказания их правовое положение существенно меняется в лучшую сторону.

Это выражается прежде всего в увеличении в два раза суммы денег, разрешенных к расходованию на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости, и количества разрешаемых к получению посылок, передач и бандеролей. Также увеличивается количество разрешенных свиданий — шесть длительных и шесть краткосрочных в течение года. В случае производственной необходимости им может быть разрешено передвижение без конвоя за пределами колонии.

Осужденные, отбывающие наказание в облегченных условиях, в целях успешной социальной адаптации могут быть по постановлению начальника исправительной колонии за шесть месяцев до окончания срока наказания освобождены из-под стражи. В этом случае осужденным разрешается проживать и работать под надзором администрации исправительного учреждения за пределами исправительной колонии. Они могут проживать совместно с осужденными, пользующимися правом передвижения без конвоя или сопровождения, если общежитие такой категории осужденных находится за пределами охраняемой зоны.

В соответствии с § 24 Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений осужденные с разрешения начальника учреждения могут устанавливать знакомства и посещать квартиры частных лиц, посещать учреждения, предприятия и организации для решения вопросов бытового и трудового устройства после освобождения.

В то же время они должны соблюдать маршрут и время передвижения, правила общественного порядка. Своевременно возвращаться в общежитие и сообщать о явке представителю администрации. По первому требованию работников исправительного учреждения и сотрудников милиции предъявлять пропуск; сдавать его при возвращении в общежитие; в свободное от работы время находиться в пределах общежития или иного места проживания, определенного им администрацией исправительной колонии, и соблюдать правила поведения осужденного в исправительном учреждении.

Им запрещается: выходить из места проживания в не установленное расписанием время; в рабочее время оставлять объект работы; принимать для отправки или передачи письма и выполнять другие поручения осужденных и иных лиц; передавать пропуск другим лицам.

В случае нарушения осужденным перечисленных правил поведения он лишается права проживания вне жилой зоны колонии либо переводится в обычные условия содержания.

Совершенно иные условия отбывания наказания в колониях общего режима установлены для осужденных, помещенных в строгие условия. Они проживают не в обычных общежитиях, а в запираемых

помещениях, оборудованных полным комплексом коммунально-бытовых объектов с обеспечением изоляции содержащихся в них лиц от осужденных, отбывающих наказание в других условиях.

Их передвижение за пределами запираемых помещений осуществляется только в сопровождении представителей администрации. Культурно-массовые мероприятия с ними проводятся в пределах помещений, в которых они проживают. Пользование библиотекой и магазином обеспечивается в условиях изоляции от других осужденных.

Лица, обучающиеся в общеобразовательных школах, профессионально-технических училищах и на курсах профтехподготовки, в период пребывания в строгих условиях отбывания наказания на занятия не выводятся. Им предоставляется возможность самостоятельной учебы и консультаций с преподавателями.

Наряду с усилением изоляции у лиц, содержащихся в строгих условиях, существенно ограничены многие права: они могут расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости лишь те деньги, которые они заработали в период отбывания лишения свободы (а не присланные извне). Им предоставляется всего два краткосрочных и два длительных свидания в течение года. Они могут получать только три посылки или передачи и три бандероли в год. Ограничено их право и на телефонные разговоры. Такое право им может быть предоставлено лишь при исключительных личных обстоятельствах. Ограничено и время пребывания на открытом воздухе. В связи с тем, что они проживают в запираемых помещениях, в нерабочие дни, а в случаях трудоустройства в закрытых помещениях и в рабочие дни, им предоставляется прогулка продолжительностью полтора часа.

§ 2. Отбывание наказания в исправительных колониях строгого режима

В исправительных колониях строгого режима отбывают наказание мужчины, впервые осужденные к лишению свободы за совершение особо тяжких преступлений, а также при рецидиве преступлений, если осужденный ранее отбывал лишение свободы, и женщины при особо опасном рецидиве преступлений.

По определению суда в исправительную колонию строгого режима возвращаются и осужденные, отбывшие срок назначенного им за нарушения режимных требований в колонии строгого режима тюремного заключения, а также лица, ранее переведенные из колонии строгого ре-

жима в колонию-поселение, где они злостно нарушали требования режима (ст. 78 УИК РФ).

Колония строгого режима так же, как и колония общего режима, имеет две изолированные зоны: жилую — для проживания и производственную — для работы осужденных.

В жилой зоне размещаются весь комплекс социальной инфраструктуры, предназначенной для обеспечения нормального функционирования колонии, а также здание с помещением камерного типа и штрафного изолятора с камерами для работы осужденных и прогулочными дворами.

Жилые помещения разделяются на три локальных отгороженных друг от друга участка, предназначенных для осужденных, находящихся на разных условиях отбывания наказания: обычных, облегченных и строгих.

В обычных условиях отбывают наказание все осужденные, поступившие в колонию из следственного изолятора после вступления приговора в законную силу, кроме осужденных за умышленные преступления, совершенные в период отбывания лишения свободы¹. Здесь же находятся и осужденные, переведенные с облегченных или строгих условий содержания (ст. 122 УИК РФ).

Обычные условия содержания осужденных в исправительных колониях строгого режима те же, что и в колонии общего режима. Незначительные различия есть лишь в размерах денежных сумм, разрешаемых к расходованию на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости, а также в количестве возможного получения посылок, передач, бандеролей и предоставляемых им краткосрочных и длительных свиданий.

В частности, в соответствии со ст. 123 УИК РФ осужденные, находящиеся в обычных условиях в колониях строгого режима, проживают в обычных общежитиях, в личное время свободно перемещаются в пределах локального участка, а с разрешения представителя администрации — и за его пределами, посещают школы, профтехучилища и курсы профессиональной подготовки и т. д.

Так же, как и в колониях общего режима, они имеют право без ограничения приобретать продукты питания и предметы первой необходимости по безналичному расчету за счет средств, заработанных в период отбывания наказания, и за счет получаемых пенсий и социальных пособий. При необходимости могут на эти цели дополнительно израсхо-

¹ Эта категория осужденных по прибытии в исправительную колонию строгого режима помещается в строгие условия отбывания наказания.

довать деньги в сумме, не превышающей 40 процентов минимального размера оплаты труда, поступившие на их лицевой счет извне. В порядке поощрения эта сумма может быть увеличена на 25 процентов минимального размера оплаты труда.

Они имеют право на три краткосрочных и три длительных свидания в течение года, получение в этот же период четырех посылок или передач и четырех бандеролей, на четыре телефонных разговора в год продолжительностью до 15 минут каждый, которые при отсутствии технических возможностей могут быть заменены краткосрочными свиданиями. Телефонные разговоры оплачиваются осужденными за счет собственных средств, содержание разговора контролируется персоналом исправительной колонии.

Сверх указанного количества телефонных разговоров по просьбе осужденного ему может быть дополнительно разрешен телефонный разговор по прибытии в исправительную колонию, а также при исключительных личных обстоятельствах.

В качестве поощрения осужденному может быть предоставлено право на дополнительный телефонный разговор, на получение дополнительной посылки или передачи, а также дополнительного краткосрочного или длительного свидания (ст. 113 УИК РФ).

Осужденные, не допускающие нарушений режима отбывания наказания и добросовестно относящиеся к труду, по истечении девяти месяцев нахождения в обычных условиях, могут быть переведены в облегченные условия содержания.

Осужденные, отбывающие наказания в облегченных условиях, проживают в обычных общежитиях и пользуются в полном объеме теми же правами на передвижение в жилой и производственной зонах, учебу, телефонные переговоры, краткосрочные выезды за пределы колонии и выезды на период отпуска.

Вместе с тем они получают и дополнительные привилегии. На приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости они могут расходовать помимо денег, заработанных в период отбывания наказания, полученных пенсий и социальных пособий, имеющиеся у них на лицевых счетах деньги в размере 80 процентов минимальной ежемесячной оплаты труда.

Им увеличивается количество разрешенных свиданий — четыре краткосрочных и четыре длительных в год. Они могут получать за тот же период шесть посылок или передач и шесть бандеролей.

Находящиеся в облегченных условиях отбывания наказания осужденные могут быть в установленном законом порядке переведены судом

в исправительную колонию-поселение. Им может быть разрешено передвижение без конвоя или сопровождения за пределами колонии, если это необходимо по характеру выполняемой им работы. При этом, при наличии соответствующих коммунально-бытовых условий ими может быть разрешено проживание в общежитии за пределами колонии. Таким правом не могут лишь воспользоваться осужденные за умышленные преступления, совершенные в период отбывания наказания, и осужденные, которым в соответствии с действующим законодательством запрещены выезды за пределы колонии в отпуск.

Если осужденный, содержащийся в облегченных условиях, допускает нарушения порядка отбывания наказания, то он в установленном порядке может быть признан злостным нарушителем режима и переведен в обычные или строгие условия отбывания наказания.

В строгие условия отбывания наказания переводятся и осужденные, отбывающие наказание в обычных условиях, признанные злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания.

Осужденные, отбывающие наказание в строгих условиях, проживают в запираемых помещениях, к ним применяются все ограничения, предусмотренные для лиц, содержащихся в строгих условиях в исправительных колониях общего режима.

Существенным ограничением материального характера является запрещение осужденным приобретать продукты питания и предметы первой необходимости на имеющиеся на лицевых счетах средства, полученные извне. Такие покупки они могут совершить только на деньги, заработанные в период отбывания наказания. Этим самым законодатель материальное благополучие осужденного ставит в прямую зависимость от его отношения к общественно-полезному труду.

Стимулируют труд осужденных, отбывающих наказание в строгих условиях, и ограничения в количестве получаемых посылок, передач и бандеролей. Они могут получать лишь две посылки или передачи и две бандероли в течение года.

Ограничено количество предоставляемых им свиданий. Им разрешается иметь два краткосрочных и одно длительное свидание в течение года.

Минимальный срок нахождения осужденного в строгих условиях исправительной колонии строгого режима — не менее девяти месяцев. Если он за этот период не допустит нарушений установленного порядка отбывания наказания, то он может быть переведен в обычные условия. Перевод в облегченные условия с обычных может быть осуществлен также лишь после отбытия в этих условиях не менее девяти месяцев при

условии добросовестного отношения к труду и недопущения нарушений режима.

Законодатель допускает повторные переводы осужденных из лучших условий в худшие, и наоборот, соблюдая при этом условия, о которых говорилось выше при изложении порядка и условий таких переводов.

Если же осужденный, находящийся в строгих условиях отбывания наказания, несмотря на применяемые к нему меры режимного и воспитательного характера, продолжает нарушать установленный режим, отказывается от предоставляемой ему работы, то к нему может быть применено:

- водворение в помещение камерного типа (мужчин — до 6 месяцев, женщин — до 3 месяцев);
- перевод мужчин в единые помещения камерного типа на срок до одного года;
- перевод осужденного судом в тюрьму на срок до трех лет с отбыванием оставшегося срока наказания в исправительной колонии строгого режима.

§ 3. Отбывание наказания в исправительных колониях особого режима

В исправительных колониях особого режима отбывают наказания осужденные мужчины при особо опасном рецидиве преступлений, осужденные к пожизненному лишению свободы, а также осужденные, которым смертная казнь в порядке помилования заменена лишением свободы на определенный срок или пожизненным лишением свободы (ст. 124, 126 УИК РФ).

При этом в соответствии со ст. 126 УИК РФ лица, осужденные к пожизненному лишению свободы и которым смертная казнь в порядке помилования заменена пожизненным лишением свободы, содержатся отдельно (в специальных колониях особого режима) от осужденных к лишению свободы на определенный срок.

Законодатель определил для этих категорий осужденных различные условия отбывания наказания, сохранив при этом элементы прогрессивной системы путем установления в этих колониях, как и в других видах режима исправительных колоний, трех видов условий отбывания наказания: обычных, облегченных и строгих (ст. 125, 127 УИК РФ).

В обычных условиях отбывания наказания в колониях особого режима для осужденных к лишению свободы на определенный срок содержатся все вновь поступившие в колонию из следственного изолятора

лица на основании вступивших в законную силу приговоров суда. Исключение из этого правила составляют лица, осужденные за умышленные преступления, совершенные в период отбывания лишения свободы, и осужденные за совершение тяжких и особо тяжких преступлений. Им сразу же определяются строгие условия отбывания наказания. В обычные условия отбывания наказания направляются и лица, переводимые из облегченных или строгих условий отбывания наказания в колониях особого режима (ст. 124 УИК РФ).

При отсутствии взысканий за нарушения установленного порядка отбывания наказания и добросовестном отношении к труду по отбытии не менее одного года срока наказания в обычных условиях осужденные могут быть переведены в облегченные условия.

Если же в период отбывания наказания в обычных условиях осужденный признается злостным нарушителем установленного порядка отбывания наказания, то он переводится в строгие условия отбывания наказания. В эти же или обычные условия отбывания наказания переводятся осужденные, которые в период отбывания наказания в облегченных условиях признаются злостными нарушителями режима.

Перевод из строгих условий отбывания в обычные производится не ранее чем через один год, при отсутствии взысканий за нарушения установленного порядка отбывания наказания.

Повторный перевод из худших в лучшие и из лучших в худшие условия отбывания наказания осуществляется на тех же основаниях и условиях, что и первичные переводы.

В соответствии со ст. 125 УИК РФ осужденные, отбывающие наказание в обычных условиях отбывания наказания в исправительных колониях особого режима, проживают в общежитиях. Им разрешается ежемесячно расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости средства, имеющиеся на их лицевых счетах, в размере 30 процентов минимального размера оплаты труда; иметь два краткосрочных и два длительных свидания в течение года; получать три посылки или передачи и три бандероли в течение года.

В облегченных условиях отбывания наказания осужденные также проживают в общежитиях, однако для них условия отбывания наказания значительно улучшены. Им разрешается ежемесячно расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости средства, имеющиеся на их лицевых счетах, в размере 60 процентов минимального размера оплаты труда; иметь три краткосрочных и три длительных свидания в течение года; получать четыре посылки или передачи и четыре бандероли в течение года.

Совершенно иные условия отбывания наказания в исправительных колониях особого режима установлены для осужденных, помещенных в строгие условия отбывания наказания. Главное отличие состоит в том, что осужденные проживают не в общежитиях, а в помещениях камерного типа, в условиях строгой изоляции. У них существенно ограничены многие права. Им не предоставляются длительные свидания (они им могут быть предоставлены только в порядке поощрения). Они могут расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости только те средства, которые заработали в период отбывания наказания. Им разрешается иметь только два краткосрочных свидания в течение года и получать одну посылку или передачу и одну бандероль в течение года.

В случае злостного нарушения установленного порядка отбывания наказания к ним могут быть применены такие меры взыскания, как перевод в одиночную камеру на срок до шести месяцев или перевод в единые помещения камерного типа на срок до одного года.

Как уже отмечалось, отдельно от других осужденных, в специальных колониях особого режима содержатся лица, осужденные к пожизненно-му лишению свободы, и лица, которым смертная казнь в порядке помилования заменена лишением свободы. Они могут содержаться в одной колонии, но раздельно друг от друга.

Условия содержания этих категорий осужденных существенно отличаются от условий отбывания наказания в исправительных колониях особого режима осужденными на определенные сроки лишения свободы (ст. 127 УИК РФ).

Хотя в этих колониях и устанавливаются три вида условий отбывания наказания: обычные, облегченные и строгие, осужденные на протяжении всего периода нахождения их в колонии независимо от вида условий отбывания наказания постоянно проживают в камерах, как правило, не более чем по два человека. По просьбе осужденного или при возникновении угрозы личной безопасности по постановлению начальника колонии они могут содержаться в одиночных камерах. Их труд организуется в соответствии с требованиями камерного содержания. Осужденным ежедневно предоставляется прогулка продолжительностью полтора часа. При хорошем поведении осужденного и наличии возможности время прогулки может быть увеличено до двух часов.

Все осужденные к пожизненному лишению свободы, прибывающие в колонию особого режима из следственного изолятора после вступления приговора суда в законную силу или замены смертной казни в порядке помилования пожизненным заключением, помещаются в строгие

условия отбывания наказания, в которых обязаны находиться не менее десяти лет. При отсутствии взысканий за нарушение режима отбывания наказания, по истечении десяти лет, такой осужденный по постановлению начальника колонии может быть переведен в обычные условия содержания. В дальнейшем, по истечении десяти лет нахождения в обычных условиях, при отсутствии взысканий за нарушения режима отбывания наказания и добросовестном отношении к труду он может быть переведен в облегченные условия отбывания наказания.

В случае признания осужденного, содержащегося в облегченных условиях, злостным нарушителем установленного порядка отбывания наказания он переводится в обычные или строгие условия, а содержащегося в обычных условиях — в строгие. Повторный перевод в обычные или облегченные условия возможен только по истечении десяти лет при условии отсутствия взысканий за нарушения режима отбывания наказания.

В связи с тем, что при всех изменениях условий отбывания наказания осужденный проживает в помещениях камерного типа, в условиях строгой изоляции, изменения условий отбывания им наказания влияют лишь на количество получаемых посылок, передач и бандеролей, предоставляемых свиданий, сумму расходуемых им средств на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости.

Так, осужденным, отбывающим наказание в строгих условиях, разрешается приобретать продукты питания и предметы первой необходимости только на средства, заработанные в период отбывания наказания. Им разрешается иметь только два краткосрочных свидания в течение года, получать лишь одну посылку или передачу и одну бандероль в течение года.

При отбывании наказания в обычных условиях они могут расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости не только деньги, заработанные в период отбывания наказания, но и полученные извне (до 30 процентов минимальной оплаты труда). Им может быть предоставлено не только два (на одно больше) краткосрочных свидания, но и два длительных свидания в течение года. Также они могут получить в течение года на две посылки или передачи и две бандероли больше, чем в период отбывания наказания в строгих условиях.

При переводе в облегченные условия сумма средств, разрешенная осужденному к расходованию на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости, увеличивается в два раза, увеличивается и количество предоставляемых ему свиданий как краткосрочных,

так и длительных (с 2 до 3 в течение года) и количество получаемых им посылок или передач и бандеролей (с 2 до 4 в течение года) .

§ 4. Отбывание наказания в исправительных колониях-поселениях

Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации (ст. 128) предусматривает два вида колоний-поселений с единым правовым статусом: колонии-поселения для содержания осужденных за преступления, совершенные по неосторожности, к лишению свободы на срок не свыше пяти лет и колонии-поселения для содержания положительно характеризующихся осужденных, переведенных из исправительных колоний общего и строгого режимов.

Перевод осужденных из колоний общего и строгого режимов в колонии-поселения осуществляется судом. Основаниями для перевода являются:

— содержание осужденного в облегченных условиях отбывания наказания;

— отбытие не менее одной трети срока наказания, назначенного судом, осужденными за совершение умышленных преступлений небольшой или средней тяжести и тяжких преступлений;

— отбытие не менее двух третей срока наказания осужденными, совершившими особо тяжкие преступления или ранее освобожденными условно-досрочно, но совершившими новое преступление в период оставшейся неотбытой части наказания.

Не подлежат переводу в колонии-поселения:

— осужденные при особо опасном рецидиве преступлений;

— осужденные к пожизненному лишению свободы в случае замены этого вида наказания в порядке помилования лишением свободы на определенный срок;

— осужденные, которым смертная казнь в порядке помилования заменена лишением свободы;

— осужденные, не прошедшие обязательного лечения, а также требующие специального лечения в медицинских учреждениях закрытого типа: больные открытой формой туберкулеза; осужденные, не прошедшие полного курса лечения венерического заболевания, алкоголизма, токсикомании, наркомании; ВИЧ-инфицированные осужденные, а также лица, страдающие психическими расстройствами, не исключающими вменяемости;

— осужденные, не давшие согласия в письменной форме на перевод в колонию-поселение.

В одной колонии-поселении могут содержаться осужденные мужчины и осужденные женщины. Осужденные, совершившие преступления в соучастии, отбывают лишение свободы, как правило, раздельно.

Осужденные, содержащиеся в обоих видах колоний-поселений, отбывают лишение свободы в одних и тех же условиях (ст. 129 УИК РФ).

Функционирование двух видов этих колоний обусловлено необходимостью исключения отрицательного влияния на лиц, впервые совершивших преступления по неосторожности, осужденными-рецидивистами, а также лицами, совершившими умышленные преступления хотя и впервые, но отбывшими часть срока наказания в охраняемых колониях.

Колонии-поселения дают возможность обеспечить закрепление достигнутых в другом виде колонии результатов исправления и перевоспитания осужденных, максимально приблизить условия содержания осужденных к условиям жизни и работы на свободе.

Это необходимо прежде всего лицам, длительное время находящимся в местах лишения свободы. Будучи лишенным самостоятельности в течение длительного времени, осужденный отвыкает заботиться о себе, жить по средствам, преодолевать некоторые бытовые трудности, удерживаться от встречающихся соблазнов и т. д. Вследствие этого после освобождения из исправительной колонии он не всегда способен проявить достаточно энергии и умения для того, чтобы сразу же включиться в честную трудовую жизнь.

Решению этой проблемы и способствуют созданные в колониях-поселениях специальные условия, значительно отличающиеся от условий содержания осужденных в колониях общего и строгого режимов.

В частности, в колониях-поселениях отсутствует охрана, осужденные в часы от подъема до отбоя пользуются правом свободного передвижения в пределах всей территории, относящейся к колонии-поселению¹. С разрешения администрации в случае производственной необходимости либо в связи с заочным обучением в высших и средних специальных учебных заведениях осужденные могут передвигаться без надзора в

¹ Границы колоний-поселений определяют органы местного самоуправления в соответствии со ст. 4 Закона «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» и с учетом местонахождения колонии, характера работ, выполняемых осужденными. Однако во всех случаях границы колонии-поселения не должны превышать пять километров по радиусу от центра ее расположения. С приказом, объявляющим границы колонии-поселения, администрация ознакомливает под расписку каждого прибывшего в колонию осужденного. Расписка приобщается к личному делу осужденного.

пределах административно-территориального образования. Им может быть разрешен краткосрочный выезд за пределы колонии-поселения в связи с личными исключительными обстоятельствами или в отпуск. На период выезда осужденному выдаются паспорт, хранящийся в его личном деле, и удостоверение установленной формы, которое им предъявляется в орган внутренних дел по месту проведения отпуска и по возвращению сдается администрации колонии.

Осужденные не только не ограничены в свиданиях с приехавшими к ним родственниками и знакомыми, но и могут с разрешения руководства колонии-поселения проживать со своими семьями на арендованной или собственной жилой площади на территории колонии-поселения или за ее пределами. При этом они обязаны лишь являться в колонию-поселение для регистрации (проверки) до четырех раз в месяц¹. Однако жилые помещения, в которых проживают осужденные с семьями, могут посещаться в любое время представителем администрации колонии-поселения.

Осужденные могут обзавестись собственным домом и личным подсобным хозяйством. Им разрешается носить одежду гражданского образца, пользоваться деньгами по наличному расчету без ограничений; наравне с жителями поселков колоний-поселений осужденные могут пользоваться услугами торговых предприятий, коммунально-бытовых, медицинских и других учреждений, находящихся на территории поселка, где расположена колония-поселение.

На осужденных, отбывающих наказание в колониях-поселениях, в полном объеме распространяется законодательство Российской Федерации о труде, за исключением правил приема на работу, увольнения с работы и перевода на другую работу. Администрация колонии-поселения привлекает осужденных к труду с учетом их трудоспособности и, по возможности, по специальности. При этом не допускается привлечение осужденных, содержащихся в колониях-поселениях, на все виды должностей в управлениях, отделах и службах территориальных органов управления уголовно-исполнительной системы; других структурных подразделениях министерств и управлений внутренних дел субъектов Российской Федерации; в помещениях штабов и других структурных подразделениях, в которых размещается личный состав, осуществляющий охрану учреждений, находится или хранится оружие, служебная документация, специальные технические средства. Кроме этого, не допускается труд осужденных, связанный:

¹ Периодичность регистрации устанавливается постановлением начальника колонии-поселения.

- с множительной, радиотелеграфной, телефонной, телефаксной техникой;
- с учетом, хранением и выдачей медикаментов, взрывчатых, отравляющих и ядовитых веществ;
- с подчинением им вольнонаемных работников;
- в качестве водителей оперативных машин;
- в качестве продавцов, кассиров, заведующих продовольственными, вещевыми складами, а также складами со сложным и дорогостоящим оборудованием¹.

Осужденные привлекаются к труду обычно на собственном производстве в колонии-поселении. Однако из-за сложившихся в настоящее время трудностей в трудоустройстве осужденных их труд может использоваться на предприятиях других форм собственности. С учетом этого законодатель допускает перевод осужденных для работы на этих предприятиях за пределами колонии-поселения и даже в другой местности. В таких случаях администрация предприятия, на котором будет работать осужденный, должна согласовать этот вопрос с руководством колонии-поселения.

В колониях-поселениях сохраняются определенные ограничения. Осужденные проживают в общежитиях, за исключением лиц, проживающих с семьями. В ночное время (в часы от отбоя до подъема) передвижение осужденных по колонии-поселению запрещено (оно допускается в случае необходимости лишь по особому разрешению администрации колонии-поселения). Кроме того, в установленные приказом начальника колонии-поселения дни и часы каждый осужденный должен лично явиться на регистрацию в спецчасть колонии.

В целях предупреждения правонарушений со стороны осужденных предусмотрено проведение обысков территории колонии-поселения и всех ее помещений, личного обыска осужденных и осмотра их вещей. Корреспонденция осужденных может быть подвергнута цензуре, а посылки и передачи — досмотру. Осужденным запрещается самовольно оставлять территорию колонии-поселения; приобретать, хранить и пользоваться огнестрельным и холодным оружием; носить одежду военного образца; играть в азартные игры и появляться в общественных местах в нетрезвом виде.

За нарушения режима содержания к осужденным применяются следующие виды дисциплинарных взысканий: выговор; дисциплинарный

¹ См. Приложение № 9 к Правилам внутреннего распорядка исправительных учреждений.

штраф в размере до двух минимальных размеров оплаты труда; водворение в штрафной изолятор на срок до 15 суток; отмена проживания вне общежития и запрещение выходить за пределы общежития в свободное от работы время на срок до 30 суток.

В отношении осужденных, злостно нарушающих установленный порядок отбывания наказания, могут быть приняты меры по переводу их судом в исправительную колонию прежнего вида режима, а осужденных, содержащихся в колониях-поселениях для лиц, совершивших преступления по неосторожности, — в исправительную колонию общего режима. Изменение вида исправительной колонии осуществляется судом по представлению администрации колонии-поселения.

§ 5. Отбывание наказания в тюрьмах

Тюрьмы как вид исправительного учреждения предназначены для отбывания наказания в виде лишения свободы для наиболее опасных преступников. В них содержатся:

1. Осужденные к лишению свободы за совершение особо тяжких преступлений, а также при особо опасном рецидиве преступлений на срок свыше пяти лет с отбыванием части срока наказания в тюрьме;

2. Осужденные, переведенные в тюрьму на срок до трех лет за злостные нарушения установленного порядка отбывания наказания в исправительных колониях общего и строгого режимов. Перевод осужденного в тюрьму осуществляется судом по ходатайству комиссии исправительной колонии при условии, что к осужденному в течение последнего года применялись различные меры взыскания, в том числе и перевод в помещение камерного типа, однако он упорно не желал становиться на путь исправления и принятые к нему меры воспитательного характера и взыскания положительных результатов не дали. Перевод таких осужденных в тюрьму в определенной мере оздоравливает обстановку в колонии.

Кроме перечисленных категорий наиболее опасных преступников, в тюрьмах в соответствии со ст. 77 УИК РФ допускается временное содержание осужденных к лишению свободы с отбыванием наказания в исправительных или воспитательных колониях¹ на пери-

¹ Режим их содержания соответствует режиму исправительной или воспитательной колонии, определенному им судом при вынесении приговора. Они содержатся на изолированных участках, отдельно от других категорий осужденных, находящихся в тюрьме, получают посылки, передачи и бандероли, краткосрочные свидания и приобретают продукты питания и предметы первой необходимости по нормам, установленным для осужденных, содержащихся в испра-

од производства с их участием процессуальных действий¹. К их числу закон относит:

— производство следственных действий по делу о преступлении, совершенном другим лицом ;

— участие осужденного в судебном разбирательстве по делу о преступлении, совершенном другим лицом² ;

— привлечение осужденного к уголовной ответственности по другому делу, если в отношении него избрана мера пресечения в виде заключения под стражу.

И наконец, в исключительных случаях в тюрьме могут быть оставлены для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию (ремонт помещений, приготовление и раздача пищи, санитарная обработка осужденных и выполнение других низкооплачиваемых и непрестижных работ) лица, впервые осужденные к лишению свободы на срок не свыше пяти лет с отбыванием наказания в исправительной колонии общего режима.

Подбор осужденных осуществляются персоналом тюрьмы в следственных изоляторах. На работу в тюрьму они направляются только с их согласия (в письменной форме). Основанием для такого перевода осужденного в тюрьму является письменный приказ начальника тюрьмы. Копия приказа приобщается к личному делу осужденного.

Режим содержания осужденных, оставленных в тюрьме для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию, отличается от тюремного и соответствует режиму отбывания наказания в исправительной колонии общего режима. Осужденные содержатся в незапираемых общих камерах отдельно от других категорий осужденных, содержащихся в тюрьме. Их ежедневная прогулка (продолжительностью два часа) также осуществляется в специальных прогулочных двориках отдельно от других осужденных.

К лицам, отбывающим наказание в виде лишения свободы в тюрьме, так же, как и в исправительных колониях общего, строгого и особого режимов, применяется прогрессивная система отбывания наказания. В зависимости от поведения осужденного он может отбывать наказание в условиях строгого или общего режима. Однако все осужденные, прибы-

вательных или воспитательных колониях соответствующего вида режима, пользуются ежедневной прогулкой продолжительностью два часа.

¹ Сроки содержания осужденных, оставленных в тюрьме для производства процессуальных действий, определяются Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации.

² В данном случае осужденный может быть оставлен в тюрьме только по определению суда.

вающие в тюрьму для отбывания срока тюремного заключения, первоначально помещаются в условия строгого режима. Законодатель сделал исключение лишь для осужденных беременных женщин и осужденных женщин, имеющих при себе малолетних детей, а также осужденных, являющихся инвалидами первой или второй группы. По прибытии в тюрьму им устанавливается общий режим, и даже при условии признания их злостными нарушителями режима они не могут быть переведены на строгий режим. Другие же категории осужденных при признании их в период содержания на общем режиме злостными нарушителями установленного в тюрьме порядка отбывания наказания возвращаются на строгий режим.

Осужденные, содержащиеся в тюрьме на строгом режиме, по отбытии не менее одного года срока наказания могут быть переведены на общий режим. Однако такой перевод возможен при условии отсутствия у осужденного взысканий за нарушения установленного порядка отбывания наказания. Следовательно, администрация тюрьмы имеет право по истечении установленного законом срока в один год переводить осужденного на общий режим, предполагающий улучшенные условия отбывания наказания, если он не допускает нарушения либо не признается злостным нарушителем установленного в тюрьме порядка отбывания наказания.

Если осужденный, переведенный на общий режим, допускает нарушения и признается злостным нарушителем установленного в тюрьме порядка отбывания наказания, он возвращается на строгий режим. Повторный перевод его на общий режим возможен по истечении одного года при отсутствии взысканий за нарушения режима отбывания наказания.

Условия отбывания лишения свободы в тюрьмах регламентируются ст. 131 УИК РФ. Осужденные содержатся в тюрьмах в запираемых общих камерах. В необходимых случаях (чаще всего в целях личной безопасности осужденного) по мотивированному постановлению начальника тюрьмы и с согласия прокурора они могут содержаться в одиночных камерах¹.

Размещение осужденных по камерам производится с соблюдением требований, предусмотренных ст. 80 УИК РФ. Кроме того, отдельно содержатся осужденные, находящиеся на общем и строгом режимах. Изолированно от других осужденных и отдельно содержатся осужденные, переводимые из одного исправительного учреждения в другое².

¹ Содержание в одиночной камере не является мерой наказания и не влечет изменений условий содержания осужденного.

² Являясь видом исправительного учреждения, тюрьма выполняет роль транзитно-пересыльных пунктов.

Камеры оборудуются с учетом требований изоляции осужденных, содержащихся в одной камере, от содержащихся в других камерах, недопущения побегов и связи с внешним миром.

Прогулка осужденных организуется также с учетом требований изоляции осужденных. Проводится она покамерно в дневное время на специально оборудованной на открытом воздухе части территории тюрьмы под постоянным контролем со стороны персонала тюрьмы.

Труд осужденных, отбывающих лишение свободы в тюрьмах, организуется только на территории тюрьмы в изолированных и специально оборудованных с учетом режимных требований и изоляции осужденных объектах.

Воспитательная работа с осужденными проводится по камерам. Ограничены и возможности общеобразовательного обучения из-за режимных требований и соблюдения требований о раздельном содержании различных категорий осужденных, отбывающих наказание в тюрьме.

Различия в условиях отбывания осужденными наказания в тюрьмах на общем и строгом режимах можно проследить при сопоставлении предоставляемым осужденным, содержащимся на разных режимах, возможностей на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости, получение посылок, передач и бандеролей, свиданий с родственниками и пользование ежедневной прогулкой.

Так, осужденным, отбывающим наказание на общем режиме в тюрьме, разрешается:

— ежемесячно расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости средства, имеющиеся на их лицевых счетах, в размере 40 процентов минимального размера оплаты труда;

— иметь два краткосрочных и два длительных свидания в течение года;

— получать две посылки или передачи и две бандероли в течение года;

— пользоваться ежедневной прогулкой продолжительностью полтора часа.

Осужденные, твердо вставшие на путь исправления, по отбытии не менее половины срока тюремного заключения, назначенного судом, могут быть представлены к переводу в колонию (ст. 78 УИК РФ).

При отбывании же наказания в тюрьме в условиях строгого режима правовое положение осужденного значительно ухудшается.

Ему разрешается расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости денег в два раза меньше (20 процентов минимального размера оплаты труда), не предоставляется право на

длительное свидание с родственниками¹, разрешается получение лишь одной посылки и одной бандероли в год. До одного часа сокращена продолжительность прогулки.

Таким образом, правовой статус лиц, отбывающих наказание в тюрьмах, значительно отличается от правового статуса осужденных, содержащихся в исправительных колониях. В тюрьмах превалирует не задача исправления, а, скорее, цель предупреждения совершения осужденными новых преступлений в период их отбывания наказания.

¹ Длительное свидание осужденному, содержащемуся на строгом режиме в тюрьме, может быть предоставлено лишь в порядке поощрения.

Особенности исполнения наказания в виде лишения свободы в воспитательных колониях

§ 1. Воспитательная колония как вид исправительного учреждения

Наказание взрослых и несовершеннолетних преступников преследует цели исправления осужденных и предупреждения совершения новых преступлений как осужденными, так и иными лицами. Но при наказании несовершеннолетних преимущественное значение имеет цель специального предупреждения преступлений, т. е. цель исправления осужденных. Кроме того, в связи с тем, что несовершеннолетние в отличие от взрослых еще не сформировались в нравственно-психологическом отношении, их наказание направлено не столько на устранение нравственно-психологических изъянов их личности, сколько на формирование ее социально-полезных свойств.

По этой же причине имеются отличительные особенности и в использовании применяемых в воспитательных колониях средств исправления осужденных. Соотношение в применении карательных свойств наказания (режим) и мер исправительно-трудового воздействия (труд осужденных, их общеобразовательное и профессионально-техническое обучение, воспитательная работа с ними) в процессе исправления несовершеннолетних иное, чем в процессе исправления взрослых осужденных — роль карательных средств уменьшается, а роль мер исправительно-трудового воздействия увеличивается.

Так, в воспитательных колониях режим содержания осужденных мягче, чем в исправительных колониях. В частности, осужденные, от-

бывающие наказание в воспитательных колониях, по сравнению с осужденными, содержащимися в исправительных колониях, имеют право расходовать средства, находящиеся на их лицевых счетах, как правило, в больших размерах, при определенных условиях иметь больше свиданий, больше получать посылок, передач и бандеролей.

Хотя воспитательные колонии и подразделяются на колонии общего и усиленного режимов, в основе их деления лежат не режимные требования (они одинаковы), а состав осужденных. Колонии усиленного режима предназначены для исправления тех осужденных, которые ранее были судимы и уже отбывали наказание в виде лишения свободы.

В отличие от исправительных колоний в воспитательных колониях организуется отбывание наказания не только в обычных, облегченных и строгих условиях, но и в льготных условиях, позволяющих осужденным проживать в общежитиях за пределами воспитательной колонии без охраны, но под надзором администрации колонии, и пользоваться рядом других преимуществ.

Выражением более мягкого режима воспитательных колоний, отличающего их от исправительных колоний, является закрепление в УИК таких применяемых к осужденным, содержащимся в воспитательных колониях, мер взыскания и поощрения, которые в исправительных колониях применяться не могут (водворение в дисциплинарный, а не штрафной изолятор, предоставление права посещения культурно-зрелищных и спортивных мероприятий за пределами колонии в сопровождении сотрудников колонии, предоставление права выхода за пределы воспитательной колонии в сопровождении родителей, лиц, их заменяющих, или других близких родственников и др.).

По указанным причинам исправительные учреждения, предназначенные для исполнения наказания в отношении несовершеннолетних преступников, получили название не исправительных, а воспитательных колоний.

§ 2. Особенности режима в воспитательных колониях

1. Виды воспитательных колоний и условия отбывания в них наказания. В соответствии со ст. 132 УИК существуют два вида воспитательных колоний — колонии общего и усиленного режимов. Они отличаются друг от друга не условиями отбывания лишения свободы, а составом осужденных.

В воспитательных колониях общего режима отбывают наказание несовершеннолетние мужского пола, осужденные впервые к лишению свободы, а также все осужденные несовершеннолетние женского пола. В воспитательных колониях усиленного режима содержатся несовершеннолетние мужского пола, ранее отбывавшие лишение свободы.

Раздельное содержание осужденных несовершеннолетних от взрослых и несовершеннолетних различной степени общественной опасности друг от друга обусловлено необходимостью предупреждения отрицательного влияния более опытных взрослых преступников на несовершеннолетних, а лиц со стойкими антиобщественными свойствами личности на остальных осужденных.

Статья 132 УИК предусматривает, что осужденные, содержащиеся в воспитательных колониях общего и усиленного режимов, отбывают наказание в обычных, облегченных, льготных и строгих условиях.

Четырехступенчатая система режимных требований, стимулируя процесс исправления осужденных, повышает эффективность воспитательного воздействия на них. В то же время она делает нецелесообразным деление воспитательных колоний на колонии общего и усиленного режимов по условиям, характеризующим порядок исполнения и отбывания наказания. Такое деление привело бы к излишнему дроблению режимных требований и, как следствие, к снижению их стимулирующего воздействия на поведение осужденных.

Как и осужденные, содержащиеся в исправительных колониях, в обычных и облегченных условиях, осужденные, отбывающие наказание в таких же условиях в воспитательных колониях, проживают в общежитиях. Иначе решен вопрос о месте проживания осужденных при отбывании ими лишения свободы в строгих условиях. Если в исправительных колониях осужденные, содержащиеся в такого рода условиях, проживают в запираемых помещениях, то в воспитательных колониях они живут хотя и в изолированных жилых помещениях, но запираемых лишь в свободное от учебы или работы время.

В воспитательных колониях общего и усиленного режимов осужденные, отбывающие наказание в обычных условиях, имеют право ежемесячно расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости средства, имеющиеся на их лицевых счетах, в размере 60 процентов минимального размера оплаты труда, иметь шесть кратковременных свиданий и два длительных свидания в течение года, получать восемь посылок или передач и восемь бандеролей в течение года.

При отбывании наказания в облегченных условиях в воспитательных колониях общего и усиленного режимов осужденные имеют право еже-

месячно расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости средства, имеющиеся на их лицевых счетах, в размере 120 процентов минимального размера оплаты труда, иметь 12 краткосрочных свиданий и 4 длительных свидания (по решению администрации колонии длительные свидания могут проходить за пределами воспитательной колонии), получать 12 посылок или передач и 12 бандеролей.

При отбывании наказания в строгих условиях в воспитательных колониях общего и усиленного режимов осужденным предоставляется право помимо заработанных в период отбывания лишения свободы средств ежемесячно расходовать средства, имеющиеся на их лицевых счетах (30 процентов минимального размера оплаты труда), получать четыре посылки или передачи и четыре бандероли в течение года, иметь за этот период четыре краткосрочных свидания.

Льготным условиям в воспитательных колониях в какой-то степени соответствует освобождение из-под стражи осужденных, отбывающих наказание в облегченных условиях исправительных колоний общего режима. Но между режимными требованиями в том и другом случаях есть большие различия.

Освобождение из-под стражи, предусмотренное ч. 3 ст. 121 УИК, для осужденных, содержащихся в облегченных условиях исправительных колоний общего режима, производится не для подготовки к условно-досрочному освобождению, а в целях успешной социальной адаптации осужденного за шесть месяцев до окончания назначенного ему срока наказания. Хотя и в этом случае осужденным разрешается проживать и работать под надзором администрации колонии за ее пределами, они в остальном сохраняют правовое положение, определенное УИК для осужденных, отбывающих наказание в облегченных условиях (тот же размер разрешенных расходовать средств, количество разрешенных свиданий и т. д.). Между тем осужденные, переведенные в льготные условия в воспитательных колониях, получают право расходовать средства, имеющиеся на их лицевых счетах, без ограничения пользоваться деньгами, без ограничения получать посылки, передачи и бандероли, иметь без ограничения краткосрочные свидания и шесть длительных свиданий в течение года с проживанием за пределами воспитательной колонии, а также носить гражданскую одежду.

2. Основания и условия перевода осужденных из одних условий отбывания наказания в другие. Исполнение наказания начинается с пребывания осужденных в обычных условиях. Осужденные за умышленные преступления, совершенные в период отбывания лишения сво-

боды, после вынесения приговора суда начинают отбывать наказание в строгих условиях. В дальнейшем те и другие могут переводиться в более легкие, а первые — и в более строгие условия содержания.

Перевод осужденных в более легкие условия — это перевод в облегченные, а затем, возможно, и в льготные условия содержания.

Основаниями перевода осужденных из обычных условий отбывания лишения свободы в облегченные являются, во-первых, отсутствие у них взысканий за нарушение установленного порядка отбывания наказания и, во-вторых, добросовестное отношение к труду и учебе (ч. 4 ст. 132 УИК).

Обращает на себя внимание то обстоятельство, что закон говорит об отсутствии взысканий за нарушения установленного порядка отбывания наказания, а не об отсутствии самих нарушений. Это объясняется следующими причинами: во-первых, тем, что посредством такой формулировки из оснований перевода исключаются незначительные нарушения порядка, не требующие применения мер взыскания, во-вторых, тем, что именно взыскания в этом случае выполняют роль юридического критерия наличия у осужденных указанных нарушений. Согласно ч. 8 ст. 117 УИК, если в течение года со дня отбытия дисциплинарного взыскания осужденный не будет подвергнут новому взысканию, он считается не имеющим его.

Под добросовестным отношением к труду следует понимать выполнение и перевыполнение осужденным производственных заданий и соблюдение трудовой дисциплины, а под добросовестным отношением к учебе — выполнение учебных заданий и соблюдение учебной дисциплины.

Наряду с основаниями закон устанавливает и условия перевода осужденных из обычных условий в облегченные. Согласно ч. 4 ст. 132 УИК ими являются:

для осужденных мужчин, впервые отбывающих лишение свободы, отбытие трех месяцев срока наказания в обычных условиях;

для осужденных мужчин, ранее отбывавших лишение свободы, — отбытие шести месяцев в обычных условиях;

для всех категорий осужденных женщин — отбытие трех месяцев срока наказания в обычных условиях.

Перевод осужденных в льготные условия отбывания наказания производится для их подготовки к условно-досрочному освобождению.

Часть 5 ст. 132 УИК, регулирующая такой перевод, специально не говорит об основаниях и условиях перевода. Однако не вызывает сомнений то, что требования, которые должны быть предъявлены к осуж-

денным в этом случае, не могут быть меньшими, чем те, которые предъявляются к ним при решении вопроса о возможности перевода из обычных условий в облегченные. В связи с тем, что перевод осужденного из облегченных условий в льготные производится согласно закону специально для его подготовки к условно-досрочному освобождению, а отбывание наказания на льготных условиях осуществляется, как правило, за пределами воспитательной колонии, необходимо установить, что поведение осужденного свидетельствует о стойкой динамике процесса его исправления, а он сам, проживая за пределами колонии без охраны, но под надзором, не представляет опасности для окружающих.

Основанием для перевода осужденных в более строгие условия отбывания наказания, а именно — из обычных условий в строгие, из облегченных условий в обычные или строгие, из льготных условий в обычные, является злостное нарушение ими установленного порядка отбывания наказания.

Понятие злостного нарушения установленного порядка отбывания наказания является общим для всех категорий осужденных к лишению свободы. Его определение содержится в ст. 116 УИК.

Осужденные, переведенные за злостное нарушение установленного порядка отбывания наказания в обычные и строгие условия содержания, могут быть при определенных обстоятельствах переведены в прежние условия.

Осужденные, переведенные из обычных и облегченных условий в строгие или из льготных в обычные, могут быть повторно переведены в первом случае — в обычные, а во втором — в льготные условия. При этом требуется, чтобы в первом случае истекли шесть месяцев их пребывания в строгих условиях, во втором — шесть месяцев после их возвращения в облегченные условия отбывания наказания (ч. 3 и 8 ст. 132 УИК). В этом последнем случае необходим предварительный перевод из обычных условий в облегченные при соблюдении установленных для этого сроков пребывания в обычных условиях (ч. 4 ст. 132 УИК). Основанием для перевода во всех случаях являются отсутствие взысканий за нарушение установленного порядка отбывания наказания и добросовестное отношение к труду и учебе.

Решение о переводе осужденных из одних условий отбывания наказания в другие принимает, как это предусмотрено ч. 9 ст. 132 УИК, начальник воспитательной колонии по представлению или совета воспитателей отряда или учебно-воспитательного совета колонии.

Совет воспитателей отряда (в него помимо начальника отряда входят воспитатели, учителя и мастера, психолог, работники оперативных и

режимных отделов, представители родительского комитета) готовит представление о переводе из обычных условий в облегченные.

Учебно-воспитательный совет колонии (в него кроме начальника колонии входят его заместители, начальники отделов и частей, директора школы и ПТУ, заместитель директора школы, начальник психологической лаборатории (психолог), старшие воспитатели и другие наиболее опытные сотрудники колонии) вносит представление о переводе в более строгие условия содержания. Такой перевод сопряжен с ограничением прав осужденного, поэтому при принятии соответствующего решения необходим опыт более квалифицированного и авторитетного органа, чем совет воспитателей отряда. Кроме того, представление учебно-воспитательного совета колонии требуется для принятия решения о переводе осужденного из облегченных в льготные условия содержания. В данном случае оно необходимо потому, что такой перевод связан со значительным изменением правового положения осужденного (в частности, он, как правило, получает право проживать за пределами воспитательной колонии) и устраняет многие препятствия для возможного совершения им противоправных действий.

3. Меры поощрения и взыскания, применяемые в воспитательных колониях. Перечень мер поощрения, применяемых к осужденным в воспитательных колониях общего и усиленного режимов, содержится в ст. 134 УИК. Но это не полный перечень, а дополнительный к тому, который предусмотрен ст. 113 УИК, перечисляющей меры поощрения, применяемые ко всем осужденным к лишению свободы.

В качестве мер поощрения, которые применяются к несовершеннолетним осужденным наряду с предусмотренными ст. 113, ст. 134 называется следующие: предоставление права посещения культурно-зрелищных и спортивных мероприятий за пределами воспитательной колонии в сопровождении сотрудников данной колонии; предоставление права выхода за пределы воспитательной колонии в сопровождении родителей, лиц, их замещающих, или других близких родственников; досрочное освобождение из дисциплинарного изолятора.

Все эти меры обладают способностью в высокой степени стимулировать хорошее поведение осужденных. Первые две обладают особой привлекательной силой для несовершеннолетних, которые, по общему правилу, проявляют повышенный интерес к культурно-зрелищным и спортивным мероприятиям, а также к посещению иных мест развлечения за пределами воспитательной колонии. Третья мера поощрения содержит в себе освобождение от одного из самых суровых дисциплинарных взысканий.

Статья 134 УИК определяет основания применения этих мер поощрения. В их числе указываются хорошее поведение, добросовестное отношение к труду и учебе, активное участие в работе самодеятельных организаций осужденных и в воспитательных мероприятиях.

Статья 135 УИК устанавливает правила, которые регулируют особенности применения к осужденным некоторых мер поощрения. Такими особенностями являются, в частности, следующие.

1. При предоставлении осужденным права посещения культурно-зрелищных и спортивных мероприятий за пределами воспитательной колонии в сопровождении сотрудников данной колонии и права выхода за пределы воспитательной колонии в сопровождении родителей, лиц, их заменяющих, или других близких родственников им выдается принадлежащая им гражданская одежда.

Это правило установлено в связи с тем, что выход осужденных за пределы воспитательной колонии и особенно посещение ими культурно-зрелищных и спортивных мероприятий за пределами колонии в одежде установленного образца выделяло бы их среди других граждан, могло бы вызвать недоброжелательное отношение к ним со стороны других лиц, а также привести к возникновению у них нежелательного морально-психологического состояния, что в конечном итоге снизило бы воспитательное значение этих мер поощрения.

2. Запрещается посещение осужденными культурно-зрелищных и спортивных мероприятий в ночное время. Такое посещение могло бы привести к неблагоприятным последствиям — к нарушению суточного ритма жизнедеятельности организма несовершеннолетних и к опасности возникновения эксцессов, связанных с пребыванием осужденных в общественных местах в темное и позднее время суток.

3. Продолжительность выхода за пределы воспитательной колонии устанавливается начальником колонии и не может превышать восьми часов.

Это требование установлено в связи с тем, что осужденному необходимо время для сна, для участия в трудовой деятельности и учебы. Поэтому пребывание его за пределами колонии не может превышать одну треть суток, т. е. восемь часов. Учитывается и то, что выход осужденного за пределы воспитательной колонии — это его временное освобождение от изоляции, составляющей основное содержание лишения свободы. Вследствие чего применение мер поощрения, связанных с выходом осужденного за пределы воспитательной колонии, представляет собой ответственное решение, принять которое может только начальник колонии.

Наряду с перечнем мер поощрения УИК предусматривает и перечень мер взыскания, применяемых в воспитательных колониях. Основанием их применения является нарушение установленного порядка отбывания наказания.

Полный перечень мер взыскания, применяемых в воспитательных колониях общего и усиленного режимов, включает в себя те, которые могут применяться ко всем осужденным к лишению свободы (они указаны в ст. 115 УИК), и те, которые могут применяться лишь к осужденным в воспитательных колониях (они указаны в ст. 136 УИК). В целом он выглядит следующим образом:

- а) выговор;
- б) лишение права просмотра кинофильмов в течение одного месяца (эта мера взыскания на просмотр телепередач не распространяется);
- в) дисциплинарный штраф в размере до двух минимальных размеров оплаты труда (эта мера взыскания значительно ограничивает возможности осужденного на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости);
- г) водворение в дисциплинарный изолятор на срок до семи суток с выводом на учебу. Вывод на работу этой мерой взыскания не предусмотрен, так как он намного сократил бы время пребывания в штрафном изоляторе и тем самым существенно снизил бы его карательное воздействие.

В соответствии со ст. 137 УИК осужденным, водворенным в дисциплинарный изолятор, запрещаются длительные свидания, телефонные разговоры, приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости, получение посылок, передач и бандеролей, пользование настольными играми и курение. Они имеют право пользоваться ежедневной прогулкой продолжительностью два часа.

К осужденным, водворенным в дисциплинарный изолятор, могут применяться все меры взыскания, кроме водворения в дисциплинарный изолятор. Водворение в дисциплинарный изолятор не допускается потому, что присоединение к ранее отбытому сроку нового срока этой меры взыскания может отрицательно сказаться на здоровье несовершеннолетнего.

Осужденные, содержащиеся в дисциплинарном изоляторе, могут быть из него досрочно освобождены. Согласно ч. 3 ст. 137 решение об этом может быть принято начальником воспитательной колонии или лицом, его замещающим, в порядке меры поощрения, а также по медицинским показаниям.

Правом применения мер поощрения и взыскания наделены начальники воспитательных колоний и лица, их замещающие, начальники рядов и воспитатели отделений.

Начальники воспитательных колоний и лица, их замещающие, пользуются правом применения мер поощрения и взыскания в полном объеме.

Начальники отрядов имеют право применять ограниченный круг мер поощрения и взыскания. Из перечня мер поощрения они могут применять благодарность, разрешение дополнительно расходовать деньги на покупку продуктов питания и предметов первой необходимости, разрешение на дополнительный телефонный разговор, досрочное снятие взыскания, ранее наложенного начальником отряда; из перечня мер взыскания — выговор, лишение права просмотра кинофильмов в течение месяца.

Воспитатели отделений из общего числа мер поощрения могут применять лишь благодарность и досрочное снятие взыскания, ранее наложенного воспитателем отделения, а из числа мер взыскания они имеют право только объявлять выговор.

4. Правила оставления осужденных в воспитательных колониях и их перевода в исправительные колонии после достижения ими совершеннолетия. По сравнению с ИТК РСФСР УИК РФ по-новому решает вопрос об оставлении осужденных в воспитательных колониях и их переводе в исправительные колонии по достижении ими возраста 18 лет.

ИТК РСФСР исходил из того, что переводу не подлежат только осужденные, твердо вставшие на путь исправления. Оставление таких осужденных в воспитательно-трудовых колониях должно было производиться в целях закрепления результатов их исправления и перевоспитания, а также завершения их общего образования или профессиональной подготовки. УИК РФ в этом отношении никаких требований к осужденным не предъявляет. В отличие от ИТК он определяет не основания оставления осужденных в воспитательных колониях, а основания их перевода в исправительные колонии.

Принципиально новый подход к решению этого вопроса объясняется рядом причин. Во-первых, тем, что при переводе осужденного в исправительную колонию ухудшаются условия его исправления. Он оказывается в среде взрослых осужденных, обладающих более стойкими антисоциальными свойствами. Во-вторых, нарушается непрерывность процесса перевоспитания осужденного — значительное время требуется для его перемещения из одной колонии в другую, ознакомления администрации нового исправительного учреждения с особенностями его личности, для его вхождения в новый коллектив и т. п. В-третьих, нарушается непрерывность общеобразовательного обучения осужденного и (или) его профессиональной подготовки. Наконец, смена обстановки и устоявшегося образа жизни часто очень неблагоприятно сказывается на самом

осужденном. Он нередко становится ожесточенным и менее восприимчивым к мерам его исправления. Негативное воздействие отмеченных обстоятельств усугубляется тем, что они оказывают влияние на осужденного, находящегося, как правило, в положении краткосрочника. Давно установлено, что эта категория осужденных особенно трудно поддается исправительному воздействию.

Статья 139 УИК предусматривает, что осужденные к лишению свободы, достигшие возраста 18 лет, как правило, остаются в воспитательной колонии, но не более чем до достижения ими возраста 21 года. На осужденных, оставленных в воспитательной колонии, распространяются условия отбывания наказания, нормы питания и материально-бытового обеспечения, установленные для несовершеннолетних осужденных.

Оставление осужденных, достигших возраста 18 лет, в воспитательной колонии производится по постановлению начальника воспитательной колонии, санкционированному прокурором. Санкция прокурора в этом случае необходима для того, чтобы обеспечить надлежащий контроль за полным соблюдением законов при решении вопроса об оставлении осужденного в воспитательной колонии.

Перевод осужденных из воспитательных в исправительные колонии производится в соответствии с правилами, закрепленными в ст. 140 УИК.

Этот перевод регулируется с учетом того, что одни осужденные переходят из одной колонии в другую по достижении восемнадцатилетнего возраста, а другие — по достижении возраста 21 года.

Основанием для перевода осужденных, достигших восемнадцатилетнего возраста, из воспитательной колонии в исправительную колонию общего режима является отрицательная характеристика их поведения за время отбывания наказания. Характеристика дается с учетом совершенных ими преступлений и особенностей их личности.

Бесспорным основанием для перевода является наличие у них взысканий за злостное нарушение установленного порядка отбывания наказания. Однако оно не является обязательным. Отрицательная характеристика осужденного может определяться тем, что он допускает нарушения установленного порядка отбывания наказания, даже если они не являются злостными — уклоняется от учебы, недобросовестно относится к труду, оказывает негативное влияние на других осужденных и т. д. Эти обстоятельства могут иметь различную степень выражения, поэтому все они учитываются в совокупности.

Решение о переводе в исправительную колонию осужденного, достигшего восемнадцатилетнего возраста, принимается судом в порядке, установленном уголовно-процессуальным законодательством Россий-

ской Федерации. Таким образом, решение этого вопроса ставится под контроль суда, который должен проверить правовую обоснованность представления начальника колонии о переводе осужденного из воспитательной колонии в исправительную.

Основанием для перевода из воспитательной колонии в исправительную осужденных, которым исполнился 21 год, является само достижение этого возраста. Характеристики их поведения и их личности в данном случае значения не имеют.

В этой установке реализуется требование о раздельном содержании в исправительных учреждениях несовершеннолетних и взрослых, предусмотренное в ч. 1 ст. 80 УИК. Для такого перевода достаточно постановления начальника воспитательной колонии.

§ 3. Особенности организации учебно-воспитательного процесса в воспитательных колониях

В соответствии со ст. 141 УИК в воспитательных колониях в целях исправления осужденных и подготовки их к самостоятельной жизни организуется единый учебно-воспитательный процесс. Он направлен на формирование у осужденных законопослушного поведения, добросовестного отношения к труду и учебе, получение начального профессионального образования, профессиональной подготовки, повышение образовательного и культурного уровня.

Единство учебно-воспитательного процесса определяется тем, что воспитательная и учебная работа с осужденными предполагает достижение одних и тех же целей. Кроме того, та и другая работа дополняют друг друга. Воспитательная работа, наряду с формированием нравственных качеств осужденных, прививает им потребность получения как общего, так и профессионального образования. В свою очередь учебная работа способствует закреплению в сознании осужденных таких способов разрешения жизненных проблем, которые не противоречат общественным интересам.

Единый учебно-воспитательный процесс проводится, во-первых, с целью исправления осужденных, во-вторых, с целью подготовки их к последующей жизни на свободе. Но это конечные цели. В процессе их достижения учебно-воспитательный процесс решает частные задачи — формирование у осужденных законопослушного поведения, добросовестного отношения к труду и учебе, получение начального профессионального образования, профессиональной подготовки, повышение образовательного и культурного уровня.

Но если на формирование у осужденных законопослушного поведения направлены все средства их исправления и в первую очередь режим отбывания наказания, то средствами решения других указанных задач являются соответственно главным образом трудовое воспитание, вовлечение осужденных в общеобразовательное и профессионально-техническое обучение и иные формы воспитательной работы.

Организационной основой проведения воспитательной работы является план. План призван обеспечить координацию деятельности общеобразовательной школы, режимных, оперативных и производственных отделов и частей по вовлечению всех сотрудников колонии, общественных объединений, религиозных организаций, родителей и близких родственников осужденных в решение задач по исправлению осужденных. В нем должны найти отражение основные направления воспитательной работы с осужденными, вопросы индивидуально-воспитательной работы с ними, их общеобразовательного и профессионального обучения, руководства самодеятельными организациями, деятельности психологической службы, проведения методической, кружковой и клубной работы, взаимодействия с религиозными организациями, работы родительских комитетов и попечительского совета, бытового и трудового устройства освобождающихся из воспитательной колонии и др.

Воспитательная работа с осужденными проводится по целому ряду направлений. Стержневым является трудовое воспитание осужденных. Особенности трудового воспитания в воспитательных колониях определяются следующими обстоятельствами: во-первых, несовершеннолетним возрастом осужденных, во-вторых, тем, что их труд осуществляется в местах лишения свободы.

С учетом первого из этих двух обстоятельств в ст. 103 УИК закреплено принципиальное положение: «Несовершеннолетние осужденные привлекаются к труду в соответствии с законодательством Российской Федерации о труде». Это означает, что те особенности регулирования труда несовершеннолетних, которые закреплены в российском трудовом законодательстве, распространяются и на труд осужденных в воспитательных колониях.

Так, в соответствии с российским трудовым законодательством труд осужденных в воспитательных колониях применяется с сокращенной продолжительностью рабочего времени: осужденные в возрасте от 16 до 18 лет работают не более 36 часов в неделю, а в возрасте от 15 до 16 лет — не более 24 часов в неделю при пятидневной рабочей неделе с двумя выходными днями (ст. 43, 46 КЗоТ). Осужденные в возрасте от 14 до 15 лет во время пребывания в воспитательных колониях, как правило,

учатся в ПТУ. Несовершеннолетние осужденные не привлекаются к работе в ночное время, к сверхурочным и тяжелым работам, к работам с вредными и опасными условиями труда, к подземным работам и к работам в выходные дни (ст. 48, 54, 175, 177 КЗоТ).

В связи с тем, что труд осужденных организуется в местах лишения свободы, на его регулирование распространяется ряд требований, предусмотренных в УИК.

Среди них, в частности, требование, сформулированное в ст. 103, в соответствии с которым каждый осужденный к лишению свободы обязан трудиться в местах и на работах, определяемых администрацией исправительных учреждений, а администрация этих учреждений, в свою очередь, обязана привлекать осужденных к общественно полезному труду с учетом их пола, возраста, трудоспособности, состояния здоровья и, по возможности, специальности.

Как и в исправительных колониях, время привлечения осужденных к оплачиваемому труду в воспитательных колониях засчитывается им в общий трудовой стаж. Но в воспитательных колониях осужденным предоставляется более продолжительный ежегодный оплачиваемый отпуск. Он равен 18 рабочим дням (в иных исправительных учреждениях — 12 рабочим дням). Несовершеннолетним осужденным, перевыполняющим нормы выработки или образцово выполняющим установленные задания на предприятиях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, продолжительность ежегодного оплачиваемого отпуска может быть увеличена до 24 рабочих дней (иным категориям осужденных при тех же условиях она может быть увеличена по общему правилу лишь до 18 рабочих дней).

В отношении осужденных, отбывающих наказание в воспитательных колониях, действует общий принцип оплаты труда осужденных — ее размер при условии, что они отработали полностью определенную на месяц норму рабочего времени и выполнили установленную для них норму, не может быть ниже установленного минимального размера оплаты труда. Однако на их лицевой счет зачисляется независимо от всех удержаний не менее 50 процентов заработной платы, в то время как другим категориям осужденных зачисляется по общему правилу не менее 25 процентов заработной платы.

На материальном положении осужденных, содержащихся в воспитательных колониях, сказывается и то обстоятельство, что питание и одежда предоставляются им бесплатно (ч. 5 ст. 99 УИК). Кроме того, согласно ч. 6 ст. 99 УИК несовершеннолетним осужденным создаются улучшенные жилищно-бытовые условия и устанавливаются повышенные нормы питания.

Важным средством исправления осужденных в воспитательных колониях является основное (полное) общее образование осужденных. Оно осуществляется на базе вечерней образовательной школы, что позволяет совместить их общее образование с трудовым воспитанием. Большое значение для исправления осужденных и подготовки их к самостоятельной жизни имеют их профессиональное образование и профессиональная подготовка. Социологические исследования показали, что более половины несовершеннолетних, отбывающих наказание в воспитательных колониях, к моменту их направления в места лишения свободы не имели никакой специальности, а каждый пятый был без определенных занятий.¹ Статья 141 УИК устанавливает, что профессиональное образование и профессиональная подготовка осужденных проводятся на базе профессионально-технического училища и предприятия воспитательной колонии.

Большую роль в деле исправления осужденных в воспитательных колониях играет собственно воспитательная работа. Ее проведение регулируется Инструкцией об организации воспитательной работы с осужденными в воспитательных колониях МВД Российской Федерации, утвержденной Приказом МВД России от 2 апреля 1997 г. № 201. В соответствии с этой Инструкцией воспитательная работа в воспитательных колониях проводится с учетом несовершеннолетнего возраста осужденных и имеет своими основными направлениями, помимо трудового воспитания (о нем уже шла речь выше), еще и нравственное, правовое, эстетическое и физическое воспитание.

Работа по нравственному воспитанию осужденных направлена на формирование у них морально-этических установок, а также на то, чтобы несовершеннолетний уяснил основы этики, психологии общения, приобщился к общечеловеческим ценностям. Правовое воспитание осуществляется для того, чтобы подросток получил представление о сущности взаимоотношений между гражданином и государством, убедился в необходимости соблюдения правовых норм, научился давать оценку степени общественной опасности преступления. Наряду с этим, несовершеннолетний должен приобрести знания о своих правах и обязанностях в области трудоустройства, образования, семьи и брака, жилья, а также быть ознакомлен с тем, в какие учреждения он может обратиться при разрешении тех или иных вопросов. Эстетическое воспитание имеет своей целью эмоциональное развитие подростков, развитие способности воспринимать достижения человеческой культуры. Наконец, физическое воспитание направлено на поддержание физиче-

¹ См. Уголовно-исполнительное право. М., Изд-во БЕК, 1996. С. 245.

ского и психического здоровья несовершеннолетнего в условиях жизни в местах лишения свободы.

Воспитательная работа с осужденными проводится в групповых (массовых) и индивидуальных формах.

Групповые (массовые) формы воспитательной работы выражаются в организации конкурсов, диспутов, конференций, в смотрах художественной самодеятельности, спортивно-зрелищных мероприятиях, кружковой работе и др. Их особенностью является то, что воспитательная работа в этом случае основана на одновременном участии в мероприятиях многих несовершеннолетних. Она направлена на обучение подростков общению и взаимопомощи, формирование у них коллективистских начал, укрепление дисциплины и правопорядка в колонии.

Индивидуальная воспитательная работа позволяет учесть особенности личности каждого осужденного. Как и в групповых (массовых) формах, в ней находят выражение нравственные, правовые, трудовые и другие направления воспитания несовершеннолетних. В конечном итоге она ориентирована на его успешную адаптацию к жизни на свободе.

Основным центром воспитательной работы с осужденными является отряд. Отряд состоит из отделений. Комплектование как отряда, так и отделений осуществляется с учетом педагогической, режимной и производственной целесообразности. При распределении осужденных по отделениям учитываются индивидуально-психологические особенности подростков, их психологическая совместимость, образовательный уровень и другие факторы.

Организация и проведение воспитательной работы с осужденными возлагаются на старшего воспитателя (начальника отряда) и воспитателей. Постоянно действующим совещательным органом в отряде, призванным оказывать помощь начальнику отряда в организации и проведении воспитательной работы с осужденными, является Совет воспитателей отряда. В его состав входят начальник отряда, воспитатели, учителя, мастера, психолог, работники оперативных и режимных отделов, представители родительского комитета.

Для подготовки осужденного к освобождению организуется постоянно действующая школа (специальная группа). Ее программа предусматривает ознакомление осужденного с порядком выдачи паспорта и прописки, порядком бытового и трудового устройства, поступления в учебное заведение, условиями погашения и снятия судимости, ознакомление с действующими ценами на основные продукты питания и предметы первой необходимости, порядком оплаты за квартиру и комму-

нальные услуги и др. Кроме того, программа предусматривает и психологическую подготовку осужденного к освобождению: снятие тревожности, вызванной перспективой освобождения, неопределенностью предстоящего трудового и бытового устройства, возможными проблемами взаимоотношений с родными, друзьями, соседями, жертвой преступления и ее родственниками и др.

Подготовка осужденного к переводу в исправительную колонию включает в себя разъяснение правовых оснований перевода, прав и обязанностей осужденных в исправительных колониях, отличий в условиях и режиме содержания несовершеннолетних и взрослых осужденных, особенностей привлечения к труду и обучению взрослых, порядка условно-досрочного освобождения из исправительной колонии.

В воспитательной работе с осужденными принимает участие педагогический коллектив общеобразовательной школы.

В целях оказания помощи администрации в проведении воспитательной работы с осужденными в воспитательных колониях создаются самодеятельные организации осужденных — советы коллектива колонии и советы коллективов отрядов.

Их основными задачами являются развитие полезной инициативы осужденных, оказание положительного влияния на личность осужденных в процессе их исправления, участие в решении вопросов организации труда, быта и досуга осужденных, содействие администрации в поддержании дисциплины и порядка, формирование здоровых отношений между осужденными, оказание им социальной помощи.

Члены самодеятельных организаций не освобождаются от учебы и работы. Никаких дополнительных льгот по сравнению с другими осужденными им не предоставляется. Но участие осужденных в работе самодеятельных организаций поощряется и учитывается при определении степени их исправления.

Совет коллектива отряда избирается на собрании осужденных большинством голосов из числа положительно зарекомендовавших себя представителей каждого отделения. При совете отряда создаются секции, количество и назначение которых определяется с учетом особенностей деятельности и потребностей воспитательной колонии.

Совет коллектива колонии состоит из председателей советов отрядов. Обязанности его председателя во время проведения заседаний выполняют председатели советов отрядов поочередно. На каждом его заседании обязан присутствовать начальник колонии или его заместитель по воспитательной работе. Последний осуществляет непосредственное руководство всех самодеятельных организаций.

§ 4. Участие общественных объединений в работе воспитательных колоний

Статья 142 УИК предусматривает участие в воспитательной работе с несовершеннолетними осужденными двух видов общественных объединений — попечительских советов и родительских комитетов.

Организация и деятельность попечительского совета регулируется Примерным положением о попечительском совете при воспитательной колонии уголовно-исполнительной системы.

В соответствии с этим положением попечительский совет создается при каждой воспитательной колонии для оказания помощи администрации в организации учебно-воспитательного процесса и укрепления материально-технической базы, в решении вопросов социальной защиты осужденных, трудового и бытового устройства освобождающихся лиц.

В состав попечительского совета входят представители государственных предприятий, изъявивших желание работать в попечительском совете и способных по своим деловым и моральным качествам выполнять задачи, стоящие перед попечительским советом.

Попечительский совет создается по решению высшего государственного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, который утверждает положение о попечительском совете при воспитательной колонии, его состав и председателя. Контроль за деятельностью попечительского совета возложен на органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации и орган местного самоуправления, на территории которого расположена воспитательная колония.

Задачей попечительского совета является оказание помощи администрации воспитательной колонии в:

- а) обеспечении защиты прав и законных интересов осужденных;
- б) формировании у осужденных законопослушного поведения, добро-совестного отношения к труду и учебе, получении основного общего и начального профессионального образования, профессиональной подготовки, повышении образовательного и культурного уровня осужденных;
- в) установлении хозяйственных связей с предприятиями, учреждениями и организациями, укреплении производственно-хозяйственной базы воспитательной колонии;
- г) обеспечении трудовой занятости осужденных;
- д) создании необходимых материально-бытовых условий и медико-санитарного обеспечения осужденных;
- е) изыскании дополнительных возможностей для улучшения органи-

зации питания осужденных, обеспечения их одеждой и предметами первой необходимости;

ж) организации шефства над сиротами и лицами, оставшимся без родительского попечения, оказания им финансовой помощи при освобождении;

з) трудовом и бытовом устройстве освобождающихся из воспитательной колонии.

В Положении о попечительском совете, которое утверждается решением высшего государственного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, могут быть предусмотрены и иные направления деятельности этого совета при условии, что они не будут противоречить законодательству Российской Федерации, другим правовым актам и Примерному положению о попечительском совете при воспитательной колонии уголовно-исполнительной системы.

Попечительский совет и его члены наделены предусмотренными в Примерном положении правами, они несут и установленные им обязанности.

В частности, попечительский совет имеет право принимать решения рекомендательного характера, а также представлять предложения администрации воспитательной колонии, руководству территориального органа управления уголовно-исполнительной системы, предприятий, учреждений и организаций, вносить предложения в органы государственной власти. Члены попечительского совета имеют право в установленном порядке посещать воспитательную колонию, в пределах своей компетенции знакомиться с ее деятельностью, встречаться с осужденными, проводить с ними беседы, содействовать своевременному и правильному рассмотрению их заявлений и жалоб. О выявленных недостатках члены попечительского совета ставят в известность председателя совета, который при необходимости письменно доводит их до сведения начальника колонии либо руководства территориального органа управления уголовно-исполнительной системы, предприятий, учреждений и организаций. Вмешательство в оперативно-розыскную деятельность воспитательной колонии не допускается.

Другой вид общественных объединений, участвующих в воспитательной работе с несовершеннолетними осужденными, — родительские комитеты. Они создаются при отрядах для оказания помощи администрации колонии в проведении воспитательной работы с осужденными.

Родительские комитеты помогают администрации при организации взаимодействия с семьями осужденных, воспитательного воздействия на них, закрепления результатов воспитания освобожденных из воспита-

тельной колонии, а также оказания помощи сиротам и лицам, лишенным родительского попечения.

Родительские комитеты создаются из родителей, лиц, их заменяющих, и других близких родственников осужденных. Члены родительских комитетов обязаны соблюдать правила внутреннего распорядка исправительных учреждений и правила обращения с осужденными, установленные администрацией колонии.

Исполнение наказаний в виде ограничения по военной службе, ареста и содержания в дисциплинарной воинской части в отношении военнослужащих

§ 1. Исполнение наказания в виде ограничения по военной службе

Уголовный кодекс РФ 1996 г. впервые предусмотрел в качестве одного из видов уголовного наказания ограничение по военной службе. Анализ соответствующих норм уголовного права позволяет предположить, что данное наказание призвано заменить собой исправительные работы применительно к военнослужащим, с учетом невозможности применения к последним исправительных работ. Оно назначается только тем военнослужащим, которые проходят военную службу по контракту, т.е. избрали ее своей профессией. При этом в ст. 51 УК РФ указано, что ограничение по военной службе применяется вместо исправительных работ в случаях осуждения военнослужащего за преступление, не относящееся к числу преступлений против военной службы, когда санкция допускает возможность осуждения к исправительным работам. Кроме того, оно применяется при осуждении за воинские преступления в предусмотренных законом случаях.

В связи с этим УИК РФ содержит отдельную гл. 18, посвященную исполнению наказания в виде ограничения по военной службе (ст. 143-148 УИК РФ). Наряду с этим отдельные вопросы, связанные с исполнением этого наказания, регулируются другими нормами УИК РФ, а также иными федеральными законами и нормативными правовыми актами.

Например, как указано в ч. 7 ст. 16 УИК РФ, наказание в виде ограничения по военной службе исполняется командованием воинских частей, учреждений, органов и воинских формирований, в которых проходят службу осужденные. Это общее положение получает дальнейшую конкретизацию в нормативных правовых актах. В частности, согласно Инструкции об организации контроля за поведением военнослужащих, условно осужденных и осужденных к ограничению по военной службе, утвержденной Приказом директора Федеральной пограничной службы Российской Федерации от 1 февраля 1997 г. № 88, общее руководство и ответственность за исполнение наказания возлагается на командиров воинских частей, где проходят службу осужденные военнослужащие. Копия приговора и другие документы на осужденного хранятся в штабе воинской части. Непосредственно контроль за поведением осужденного и проведение с ним воспитательной работы осуществляет его командир подразделения (начальник). Поведение осужденного военнослужащего по мере необходимости обсуждается на собраниях соответствующих категорий личного состава.

Из текста ч. 1 ст. 5 УИК РФ следует, что в перспективе вопросы исполнения уголовных наказаний в отношении всех категорий осужденных военнослужащих будут урегулированы едиными Правилами отбывания уголовных наказаний осужденными военнослужащими, утвержденными Министерством обороны Российской Федерации по согласованию с Генеральной прокуратурой Российской Федерации.

При осуждении военнослужащего к наказанию в виде ограничения по военной службе копия приговора суда направляется в воинскую часть по месту прохождения данным лицом службы. Получив копию приговора, командир воинской части, как указано в ст. 143 УИК РФ, должен в течение трех дней издать приказ об исполнении наказания. В приказе разъясняется содержание приговора суда в части назначенного наказания, его срока и вытекающих из него правоограничений, определяются кадровые, финансовые и другие службы либо должностные лица, ответственные за выполнение отдельных предписаний приговора. Приказ объявляется по воинской части, доводится до сведения осужденного. Копия приказа направляется в адрес суда вместе с подтверждением получения копии приговора также не позднее трех дней с момента ее получения.

Содержание правоограничений, налагаемых на осужденного военнослужащего, определяется исходя из ч. 2 ст. 51 УК РФ. В период отбывания наказания лицо не может быть повышено в должности, воинском звании, а срок наказания не засчитывается в срок выслуги лет для присвоения очередного воинского звания. Из денежного содержания воен-

нослужащего производится удержания в доход государства в размере, определенном приговором суда, но не свыше двадцати процентов.

Из текста приведенной уголовно-правовой нормы не ясно, что понимается под денежным содержанием военнослужащего. Поэтому в ст. 144 УИК РФ разъясняется, что предусмотренные приговором суда удержания производятся не только из должностного оклада осужденного, но и из оклада по воинскому званию, надбавок и других дополнительных денежных выплат.

В соответствии со ст. 12 Федерального закона от 22 января 1993 г. «О статусе военнослужащих» денежное довольствие военнослужащих состоит из месячного оклада в соответствии с занимаемой воинской должностью (оклад по воинской должности) и месячного оклада в соответствии с присвоенным воинским званием (оклад по воинскому званию), которые составляют оклад месячного содержания военнослужащих. Кроме этого, для военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, предусмотрен ряд месячных и иных надбавок за особые условия службы, выслугу лет и т. п., а также дополнительных денежных выплат (единовременных денежных выплат по итогам календарного либо учебного года, при уходе в отпуск, в качестве денежной компенсации вместо продовольственного пайка и др.).

При исполнении уголовного наказания удержания производятся ежемесячно из всего денежного довольствия вне зависимости от других удержаний (сумм, взысканных в качестве алиментов, в погашение гражданских исков и т. п.). Не могут производиться удержания из таких дополнительных денежных выплат военнослужащим, которые не входят в их денежное довольствие, например, доплат за неиспользованное санаторно-курортное лечение, полученных в качестве страховых сумм за приобретенное увечье или заболевание во время прохождения военной службы и т. п., а также за работу по совместительству. Такой работой, как указано в ст. 10 вышеупомянутого Закона «О статусе военнослужащих», может являться научная, преподавательская и творческая деятельность, если она не препятствует исполнению обязанностей военной службы.

Предусмотренные уголовным законом запреты на повышение осужденного в должности и воинском звании, а также незачет срока отбытого наказания в срок выслуги лет для присвоения очередного воинского звания направлены, главным образом, на достижение целей воспитательно-предупредительного характера. Очевидно, что повышение военнослужащего в звании или должности в период отбывания им наказания за совершенное преступление могло бы неправильно восприниматься

как самим осужденным, так и окружающими. Иногда само осуждение военнослужащего может препятствовать занятию им определенной должности, например в случаях, когда по характеру выполняемых обязанностей лицо должно проводить воспитательную работу с подчиненными, подавать им пример в поведении и отношении к службе. Поэтому ст. 145 УИК РФ предусмотрена возможность его перевода на другую должность. Перевод может осуществляться: а) на другую должность в пределах той же воинской части; б) на другую должность с направлением в иную воинскую часть, расположенную в данной местности; в) на другую должность в воинской части, расположенной в иной местности.

В случае перемещения по службе в другую воинскую часть отбывающего наказание военнослужащего на новое место службы направляются копия приговора, копия приказа по воинской части об исполнении наказания, контрольная карточка и материалы, характеризующие поведение осужденного (характеристика, дневник индивидуального изучения, протоколы собраний, на которых обсуждалось его поведение и т. д.). О переводе осужденного командир воинской части уведомляет суд, поставивший приговор.

Командир воинской части, в которую прибыл для дальнейшего прохождения службы осужденный военнослужащий, также в трехдневный срок уведомляет о его прибытии суд и издает приказ по воинской части об исполнении неотбытой части срока наказания, а затем организует проведение соответствующей работы.

В случае перевода на другую должность предусмотренные приговором суда удержания из денежного содержания осужденного военнослужащего производятся с учетом нового должностного оклада, надбавок и других дополнительных денежных выплат по месту прохождения службы.

Перевод осужденного на другую должность должен производиться в соответствии с нормами действующего законодательства, Положением о порядке прохождения военной службы, утвержденным Правительством Российской Федерации, а также воинскими уставами. Например, ч. 1 ст. 33 Закона РФ «О воинской обязанности и военной службе» от 11 февраля 1993 г. предусматривает, что при поступлении на военную службу граждан заключает один из следующих видов контрактов о прохождении военной службы: а) в кадрах Вооруженных сил и других войск Российской Федерации; б) в кадрах конкретной воинской части; в) на конкретной должности в конкретной воинской части. Из ч. 2 данной статьи следует, что если осужденный военнослужащий служит по контракту, указанному в п. «а», то его перевод к новому месту службы может производиться без согласия военнослужащего. Если же им заключен контракт, предусмотренный п. «б» или

«в», то на перевод в другую часть или другую местность необходимо согласие военнослужащего. При отсутствии такового контракт о прохождении военной службы должен быть расторгнут.

Следует также учитывать, что контракт о прохождении военной службы с осужденным, отбывающим наказание в виде ограничения по военной службе, может быть расторгнут и независимо от его перевода на другую должность и в другую воинскую часть, при наступлении оснований, предусмотренных ч. 2 и 4 ст. 49 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе», например, в случаях невыполнения условий контракта, признания лица ограниченно годным к военной службе и др.

В связи с этим ст. 148 УИК РФ предусматривает, что во всех случаях расторжения контракта о прохождении военной службы с осужденным к ограничению по военной службе, командир воинской части направляет представление в суд о замене неотбытой части наказания более мягким видом наказания либо об освобождении от наказания, с учетом поведения данного лица, его отношения к службе, состояния здоровья, оставшегося срока наказания и других обстоятельств.

Ограничение по военной службе относится к числу наказаний, соединенных с мерами исправительного воздействия на осужденного. Статья 146 УИК РФ обязывает командование воинской части по месту прохождения службы осужденным военнослужащим проводить с ним воспитательную работу с учетом характера и степени общественной опасности совершенного преступления, личности, а также его поведения и отношения к службе. Формы и методы такой работы определяются индивидуальными особенностями осужденного и условиями прохождения военной службы. Так, вышеупомянутая Инструкция Федеральной пограничной службы РФ предусматривает, что при начале исполнения наказания командир воинской части в личной беседе разъясняет осужденному его обязанности при исполнении назначенного судом уголовного наказания, возможные правовые последствия положительного или отрицательного поведения. В дальнейшем, в целях исправления осужденного и воспитания его в духе добросовестного выполнения воинского долга, строгого соблюдения требований воинской дисциплины используются все формы воспитательной работы. Поведение осужденного военнослужащего по мере необходимости обсуждается на собраниях соответствующих категорий личного состава.

Если военнослужащий, отбывающий ограничение по военной службе, доказал свое исправление примерным поведением и добросовестным исполнением служебных обязанностей, командир воинской части может

направить в суд представление об его условно-досрочном освобождении от наказания либо замене неотбытой части наказания более мягким видом наказания. В соответствии со ст. 79 УК РФ условно-досрочное освобождение от ограничения по военной службе может быть применено после фактического отбытия осужденным не менее половины назначенного срока наказания, а замена этого наказания более мягким — после фактического отбытия не менее трети срока наказания.

В случае удовлетворения судом ходатайства об условно-досрочном освобождении от наказания последующий контроль за поведением освобожденного осуществляет командование воинской части. Если в течение оставшейся неотбытой части наказания военнослужащий совершает нарушение общественного порядка, за которое на него было наложено административное взыскание, или злостно уклоняется от исполнения обязанностей, возложенных на него судом при применении условно-досрочного освобождения, то в соответствии с ч. 7 ст. 79 УК РФ командир воинской части направляет в суд представление об отмене условно-досрочного освобождения и исполнении оставшейся неотбытой части наказания.

Статьей 147 УИК РФ предусмотрено, что не позднее чем за три дня до истечения установленного приговором суда и объявленного приказом по воинской части срока ограничения по военной службе командир воинской части издает приказ о прекращении исполнения наказания с указанием даты прекращения. В приказе должно содержаться указание компетентным службам о прекращении с наступлением даты освобождения удержаний из денежного содержания военнослужащего и ограничений на повышение в должности и воинском звании, а также о незачете времени отбывания наказания в заслугу лет для присвоения очередного воинского звания. Одновременно с изданием приказа о прекращении исполнения наказания его копия направляется в суд, вынесший приговор.

§ 2. Исполнение наказания в виде ареста в отношении осужденных военнослужащих

Статья 54 УК РФ предусматривает возможность назначения наказания в виде ареста как осужденным из числа гражданских лиц, так и военнослужащим. Однако порядок и условия исполнения данного наказания и его отбывания военнослужащими имеют существенную специфику, обусловленную главным образом особенностями прохождения военной службы. С учетом этого обстоятельства УИК РФ наряду с гл. 10 (содержание которой рассмотрено в гл. 6 данного учебника) содержит отдельную гл. 19 (ст. 149 — 154), посвященную рассматриваемому вопросу.

Согласно ч. 3 ст. 54 УК РФ военнослужащие отбывают арест на гауптвахтах. При этом в ст. 149 УИК РФ поясняется, что речь идет о специальных гауптвахтах, предназначенных для содержания осужденных военнослужащих. Наряду с этим допускается отбывание наказания в отделениях гарнизонных гауптвахт, где кроме осужденных могут содержаться и другие военнослужащие (арестованные в дисциплинарном порядке, заключенные под стражу с санкции прокурора и др.). Однако в соответствии с ч. 4 ст. 150 УИК РФ отбывающие наказание в виде ареста содержатся отдельно от военнослужащих, арестованных по иным основаниям.

Так, при отбывании наказания в виде ареста осужденные из числа лиц офицерского состава содержатся отдельно от других осужденных военнослужащих. Отдельно от военнослужащих рядового состава содержатся осужденные, имеющие звания прапорщиков, мичманов, сержантов и старшин. Военнослужащие, проходящие службу по призыву, содержатся отдельно от проходящих службу по контракту.

Такая дифференциация осужденных предусмотрена в целях соблюдения отношений воинской субординации, предупреждения неуставных взаимоотношений военнослужащих.

Правовое положение осужденных к аресту имеет некоторое сходство с правовым положением осужденных к ограничению по военной службе. Во время отбывания ареста осужденный также не может быть представлен к присвоению очередного воинского звания и назначен на вышестоящую должность, а время отбывания наказания в выслугу лет для присвоения очередного воинского звания не засчитывается. Однако есть и существенные различия.

Так, время отбывания ареста не засчитывается и в общий срок военной службы. Перевод на новое место службы и увольнение с военной службы в этот период не допускаются, за исключением случаев признания осужденного негодным к дальнейшей военной службе по состоянию здоровья. За время отбывания ареста денежное содержание военнослужащим выплачивается лишь в размере оклада по воинскому званию. Вычеты из денежного содержания не производятся.

Осужденные к аресту, признанные военно-врачебной комиссией негодными по состоянию здоровья к несению военной службы, представляются командирами частей по месту прохождения службы к досрочному освобождению от наказания в порядке ч. 1 ст. 174 УИК РФ. Неотбытая часть наказания может быть заменена им более мягким видом наказания.

Согласно ст. 151 УИК РФ военнослужащие, осужденные по приговору суда к аресту, должны быть направлены для отбывания наказания в деся-

тидневный срок после получения распоряжения суда об исполнении приговора. Порядок и условия отбывания данного наказания в законе конкретно не обозначены. Из текста ст. 152 УИК РФ следует, что они будут определены нормативными правовыми актами Министерства обороны Российской Федерации, а также правилами отбывания уголовных наказаний осужденными военнослужащими, при введении в действие норм УИК РФ, относящихся к исполнению ареста, не позднее 2001 г.

В настоящее время законом не предусмотрено привлечение осужденных к аресту военнослужащих к труду и проведение с ними воспитательной работы, а также порядок несения ими военной службы. Можно предположить, что по мере дальнейшего уточнения в нормативных правовых актах порядка и условий отбывания данного наказания эти формы исправительного воздействия также получат определенное развитие. Например, возможно привлечение осужденных к выполнению работ по хозяйственному обслуживанию гауптвахт и прилегающих к ним территорий, проведение отдельных мероприятий по воинскому обучению и воспитанию данных лиц. Косвенно на это указывает ст. 153 УИК РФ, предусматривающая меры поощрения и взыскания, применяемые к военнослужащим, отбывающим наказание в виде ареста.

Предусмотренные при этом поощрения могут применяться «за примерное поведение и добросовестное отношение к военной службе». Очевидно, проявить себя подобным образом осужденный может в процессе трудовой деятельности и военной подготовки. Мерами поощрения в этих случаях могут быть: объявление благодарности; досрочное снятие ранее наложенного взыскания; полный или частичный зачет времени отбывания ареста в общий срок военной службы. Право применения последней из числа названных мер предоставлено только начальнику гарнизона. Другие меры может применять и военный комендант.

За нарушение порядка отбывания наказания к осужденным военнослужащим могут применяться такие меры взыскания, как выговор и перевод в одиночную камеру на срок до десяти суток. Конкретные виды правонарушений, за которые могут применяться эти меры, также должны определяться правилами отбывания наказаний осужденными военнослужащими либо иными нормативными правовыми актами.

§ 3. Исполнение наказания в виде содержания в дисциплинарной воинской части

В соответствии со ст. 55 УК РФ наказание в виде содержания в дисциплинарной воинской части назначается на срок от трех месяцев до

двух лет двум категориям военнослужащих: а) проходящим военную службу по призыву; б) проходящим военную службу по контракту на должностях рядового и сержантского состава, если они на момент вынесения судом приговора не отслужили установленного законом срока службы по призыву. Оно применяется в случаях, предусмотренных санкциями статей Особенной части УК РФ о преступлениях против военной службы, а также, когда характер преступления и личность виновного свидетельствуют о возможности замены лишения свободы на срок не свыше двух лет содержанием осужденного в дисциплинарной воинской части на тот же срок.

Исполнение данного вида наказания регулируется гл. 20 УИК РФ (ст. 155 — 171), а также Положением о дисциплинарной воинской части, утвержденным постановлением Правительства РФ от 4 июня 1997 г. и введенным в действие с 1 июля 1997 г.

Военнослужащие, осужденные к содержанию в дисциплинарной воинской части, отбывают наказание в специально предназначенных для этого отдельных дисциплинарных батальонах и отдельных дисциплинарных ротах, которые создаются по представлению командующих военных округов (командующих флотами) приказами Министра обороны Российской Федерации. В приказе о создании дисциплинарной воинской части определяются ее организационная структура и численность. Дисциплинарные воинские части размещаются отдельно от других воинских частей гарнизона, но общее руководство ими осуществляется командующими военными округами и флотами.

Территория, на которой расположены жилые и нежилые помещения, предназначенные для размещения и обслуживания осужденных военнослужащих, изолируются и оборудуются техническими средствами охраны. Вход и выход из расположения дисциплинарной воинской части осуществляются только через контрольно-пропускные пункты. Окна и двери помещений, предназначенных для содержания осужденных, оснащаются металлическими решетками. В помещениях на ночь оставляется дежурное освещение.

Осужденный направляется в дисциплинарную воинскую часть под конвоем после вступления приговора суда в законную силу и поступления распоряжения суда о его исполнении. Направление и прием осужденных в дисциплинарную воинскую часть осуществляются в соответствии с правилами отбывания уголовных наказаний осужденными военнослужащими.

Согласно ч. 1 ст. 157 УИК РФ режим в дисциплинарной воинской части обеспечивается в соответствии с требованиями, установленными законом для мест лишения свободы. За поведением осужденных осуществляется по-

стоянный надзор, с тем чтобы исключалась возможность совершения преступлений и иных правонарушений, обеспечивались надлежащие условия для их исправления, воинского обучения и воспитания, а также личная безопасность самих осужденных и персонала воинской части.

Осужденные военнослужащие обязаны соблюдать требования режима, установленные в дисциплинарной воинской части. В период отбывания наказания все осужденные носят одинаковую форму и знаки различия, установленные для данной дисциплинарной воинской части, и находятся на положении солдат (матросов), независимо от их воинского звания и должности, занимаемой до осуждения.

Перечень вещей и предметов, которые осужденным разрешается иметь при себе, ограничивается правилами отбывания уголовных наказаний осужденными военнослужащими. Хранение ими при себе денег, ценных бумаг и иных ценностей, а также предметов, не указанных в специальном перечне, не допускается. Обнаруженные у осужденных ценности изымаются и возвращаются им после отбытия срока наказания. Изъятые запрещенные предметы и вещества передаются на хранение или уничтожаются по приказу командира дисциплинарной воинской части, о чем составляется соответствующий акт.

Как и при отбывании лишения свободы, осужденные военнослужащие в дисциплинарных воинских частях в необходимых случаях подвергаются обыску, а принадлежащие им вещи — досмотру. Однако в отличие от мест лишения свободы, корреспонденция осужденных военнослужащих цензуре не подвергается.

Для работы и на занятия, проводимые за пределами дисциплинарной воинской части, осужденные выводятся строем в составе отделения или взвода под охраной вооруженного караула. Обо всех нарушениях установленного порядка осужденными конвойные докладывают начальнику караула.

Положением о дисциплинарной воинской части в общей форме предусмотрено право на посещение дисциплинарных воинских частей без специального на то разрешения определенными лицами. При определении круга таких лиц следует руководствоваться ч. 1 ст. 24 УИК РФ.

Наряду с этим также предусмотрено право на посещение дисциплинарных воинских частей представителями средств массовой информации с разрешения командира дисциплинарной воинской части либо командующего войсками военного округа. При этом также действуют предусмотренные ч. 3 и 4 ст. 24 УИК РФ правила в отношении кино-, фото- и видеосъемки осужденных, их интервьюирования, а также в отношении кино-, фото- и видеосъемки объектов дисциплинарной воинской части, обеспечивающих охрану и безопасность осужденных.

Внутренняя и караульные службы в дисциплинарных воинских частях организуются в соответствии с Уставом внутренней службы Вооруженных Сил Российской Федерации и Уставом гарнизонной и караульной служб Вооруженных Сил Российской Федерации. При наличии оснований, предусмотренных ст. 86 УИК РФ, к осужденным военнослужащим могут применяться физическая сила, специальные средства и оружие.

В порядке ст. 85 УИК РФ в дисциплинарной воинской части может вводиться режим особых условий по решению Министра обороны Российской Федерации либо командующего войсками военного округа (командующего флотом), согласованному с Главным военным прокурором или военным прокурором соответствующего военного округа (флота). Режим особых условий вводится на срок до тридцати суток и в исключительных случаях может быть продлен еще на тридцать суток указанными должностными лицами.

В случае возникновения непосредственной угрозы жизни и здоровью осужденных или иных лиц, находящихся на территории дисциплинарной воинской части, командир части может вводить меры, предусмотренные режимом особых условий, самостоятельно с немедленным уведомлением командующего войсками военного округа (командующего флотом). Последний в течение трех суток с момента получения уведомления принимает решение о введении режима особых условий или отмене введенных мер.

Условия отбывания наказания в дисциплинарной воинской части также имеют сходство с условиями отбывания наказания в виде лишения свободы прежде всего в части правовой регламентации предоставления свиданий, посылок, передач, приобретения продуктов питания и т. п. В целом, однако, условия дисциплинарной воинской части являются менее суровыми.

Так, краткосрочные свидания продолжительностью до четырех часов с родственниками и иными лицами предоставляются осужденным военнослужащим два раза в месяц, а длительные свидания продолжительностью до трех суток — четыре раза в течение года. Длительные свидания предоставляются с супругой (супругом) и близкими родственниками, а в исключительных случаях с разрешения командира дисциплинарной воинской части — с иными лицами. Во время таких свиданий осужденный совместно проживает с названными лицами в специально оборудованном помещении дисциплинарной воинской части либо ему может быть разрешено командиром дисциплинарной воинской части проживание за ее пределами. На время длительного свидания осужденный освобождается от военной службы, работы и занятий.

По просьбе осужденного военнослужащего краткосрочное или длительное свидание ему может быть заменено телефонным разговором с

разрешения командира дисциплинарной воинской части и с учетом имеющихся возможностей. Продолжительность телефонного разговора законом не ограничена, однако он оплачивается осужденным из собственных средств.

Кроме того, для получения юридической помощи осужденный военнослужащий имеет право на свидание с адвокатом или иным лицом, уполномоченным оказывать юридическую помощь. По желанию осужденного и названных лиц свидания могут предоставляться наедине в условиях, когда персонал дисциплинарной воинской части может видеть их, но не слышать.

Количество писем и телеграмм, которые могут получать и отправлять осужденные военнослужащие, законом не ограничивается. Однако полученные письма осужденные обязаны вскрывать в присутствии представителя дисциплинарной воинской части. Обнаруженные при этом запрещенные вложения изымаются.

В отличие от обычных военнослужащих, осужденным, отбывающим наказание в дисциплинарной воинской части, отпуска не предоставляются, но в связи с исключительными личными обстоятельствами, исчерпывающим образом перечисленными в ч. 1 ст. 162 УИК РФ (смерть или тяжелая болезнь близкого родственника, угрожающая жизни больного, стихийное бедствие, причинившее значительный материальный ущерб осужденному военнослужащему или его семье), может быть разрешен краткосрочный выезд за пределы дисциплинарной воинской части продолжительностью до семи суток, не считая времени проезда туда и обратно. Время выезда засчитывается в срок отбывания наказания.

Для осужденных, отбывающих наказание в дисциплинарных воинских частях, создаются необходимые жилищно-бытовые условия в соответствии с требованиями воинских уставов. Их питание, вещевое довольствие, а также медицинское обслуживание производятся по обычным нормам, установленным для военнослужащих.

В случаях серьезных заболеваний, требующих лечения в стационарных условиях, осужденные военнослужащие под охраной направляются в госпиталь и содержатся там в палатах, специально оборудованных для исключения возможности побега. Палаты, в которых проходят лечение осужденные, также охраняются силами и средствами начальника гарнизона по месту дислокации госпиталя.

Возможности приобретения осужденным продуктов питания и предметов первой необходимости, получения посылок, передач и бандеролей, а также иных льгот в существенной мере зависят от вида условий отбывания наказания в дисциплинарной воинской части, на которых он

находится. Законом предусмотрено два вида таких условий — общие и облегченные.

Отбывая наказание на общих условиях, осужденный военнослужащий вправе ежемесячно приобретать продукты питания и предметы первой необходимости в объеме стоимости одного минимального размера оплаты труда из средств, находящихся на его лицевом счете, а также полностью расходовать на эти нужды причитающееся ему денежное содержание. Он также может получать передачи при свиданиях, бандероли и денежные переводы без ограничения, а посылку — один раз в месяц. Деньги, поступившие на имя осужденного, зачисляются на его лицевой счет.

Посылки, передачи и бандероли вскрываются и их содержимое извлекается осужденным под контролем представителя дисциплинарной воинской части. Обнаруженные запрещенные для осужденного предметы изымаются, вносятся в опись личных вещей военнослужащего и возвращаются ему при освобождении от наказания. Исключение составляют предметы и вещества, изъятые из гражданского оборота (оружие, наркотические вещества и т. д.). Они не только не возвращаются военнослужащему, но об их обнаружении командир дисциплинарной воинской части немедленно сообщает прокурору.

Перечень продуктов питания и предметов первой необходимости, которые осужденным разрешается иметь, приобретать по безналичному расчету, получать в посылках, передачах, бандеролях, устанавливается правилами отбывания наказания осужденными военнослужащими. Например, из перечня продуктов питания исключаются спиртные напитки, дрожжи, продукты, требующие тепловой обработки; из перечня предметов первой необходимости — одеколон, духи и иные изделия на спиртовой основе, игральные карты, колюще-режущие предметы.

Денежное содержание осужденным военнослужащим выплачивается ежемесячно в размере должностного оклада или по первому тарифному разряду, установленному для солдат (матросов) первого года службы по призыву. Взамен табачного довольствия выдается денежная компенсация. Деньги осужденному на руки не выдаются, а зачисляются на его лицевой счет.

По отбытии не менее одной трети срока наказания военнослужащий, характеризующийся примерным поведением, добросовестным отношением к военной службе и труду, приказом командира дисциплинарной воинской части может быть переведен в подразделение, предназначенное для осужденных, отбывающих наказание в облегченных условиях. После этого ему разрешается: а) без ограничения расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости имею-

щиеся на его личном счете средства; б) иметь дополнительно два длительных свидания в течение года; в) иметь краткосрочные и длительные свидания за пределами дисциплинарной воинской части; г) передвигаться без конвоя за пределами дисциплинарной воинской части, если это необходимо по характеру исполняемых служебных обязанностей.

Одной из особенностей наказания в виде содержания в дисциплинарной воинской части, отличающей его от лишения свободы, является обязательная военная подготовка осужденных военнослужащих. Она осуществляется по специальным программам, разрабатываемым Министерством обороны Российской Федерации, и обычно предполагает обучение действиям в составе мотострелкового подразделения на должностях рядового состава.

Учебные планы и программы предусматривают изучение общевоинских уставов и других нормативных правовых актов органов военного управления, строевую, боевую, тактическую подготовки, изучение боевой техники и вооружения. Занятия по боевой подготовке проводятся с учебным оружием без штыков и затворов. Учебные стрельбы с осужденными военнослужащими не проводятся.

Наряду с этим ст. 164 УИК РФ предусматривает обязательное привлечение военнослужащих, отбывающих наказание в дисциплинарной воинской части, к общественно полезному труду в целях оказания на них воспитательного воздействия, формирования морально-нравственных качеств личности и трудовых навыков, необходимых для жизни после отбытия наказания, а также для возмещения затрат на содержание осужденных.

Осужденные военнослужащие привлекаются к труду в основном на предприятиях и в производственных мастерских непосредственно при дисциплинарных воинских частях, а также для выполнения работ по благоустройству этих частей, но при необходимости могут работать и на других объектах Министерства обороны России. При отсутствии возможности обеспечения осужденных работой на таких объектах они могут привлекаться к труду и в других организациях, с соблюдением требований режима дисциплинарной воинской части.

Организация и оплата труда осужденных военнослужащих осуществляются в полном соответствии с нормами законодательства о труде Российской Федерации, т.е. с соблюдением установленных требований в части охраны труда, техники безопасности и производственной санитарии, а также существующих расценок на предприятиях по месту привлечения этих лиц к труду. Однако, в отличие от других граждан, осужденные получают за свой труд лишь половину причитающейся им заработной платы, которая зачисляется на их личные счета. Другая половина

перечисляется на счет дисциплинарной воинской части для ее обустройства, создания и развития собственной производственной базы, образования фонда материального поощрения и удовлетворения других социально-бытовых нужд осужденных военнослужащих. Данное ограничение предусмотрено с учетом того обстоятельства, что осужденным в дисциплинарной воинской части питание, вещевое довольствие, коммунально-бытовое и медицинское обслуживание предоставляются бесплатно, выплачивается ежемесячное денежное содержание.

Содержание в дисциплинарной воинской части относится к числу наказаний, соединенных с мерами исправительного воздействия на осужденных. Командование дисциплинарной воинской части проводит с осужденными воспитательную работу, направленную на формирование у них чувства воинского долга, ответственности и дисциплины, уважительного отношения к человеку, обществу, труду, осознание необходимости правопослушного поведения. Такая работа организуется командиром дисциплинарной воинской части и его заместителем по воспитательной работе, а непосредственно осуществляется командиром соответствующего воинского подразделения.

Формы и методы воспитательной работы с осужденными военнослужащими законом не регламентируются, поскольку во многом зависят от конкретной ситуации, личностных особенностей воспитуемых, педагогического опыта и мастерства воспитателей. На практике чаще всего это: организация соревнования за лучшие показатели в военной подготовке и труде, агитационно-пропагандистская, культурно-массовая, спортивно-массовая работа. Особое внимание уделяется индивидуальной воспитательной работе с осужденными на основе изучения особенностей характера и поведения каждого из них, учета характера и степени общественной опасности совершенного преступления и других обстоятельств.

При проведении воспитательной работы с осужденными военнослужащими командование вправе использовать помощь органов местного самоуправления по месту расположения дисциплинарной воинской части, а также привлекать к ней представителей общественных объединений. Наряду с этим ч. 2 ст. 165 УИК РФ возлагает на командиров воинских частей, из которых прибыли осужденные военнослужащие, обязанность поддерживать постоянную связь с командиром дисциплинарной воинской части, интересоваться поведением бывших подчиненных и оказывать содействие в их исправлении.

В процессе воспитательно-профилактического воздействия на осужденных командование дисциплинарной воинской части вправе использовать предусмотренные законом меры поощрения и взыскания. Поря-

док применения и учета таких мер определяется в соответствии с требованиями воинских уставов, правил отбывания наказания осужденными военнослужащими.

Нормами УИК РФ предусмотрен достаточно широкий и разнообразный круг мер поощрения осужденных военнослужащих. С учетом их поведения и по усмотрению командования дисциплинарной воинской части, на основании ч. 1 ст. 167 УИК РФ могут применяться следующие меры: а) благодарность; б) награждение подарком; в) денежная премия; г) разрешение на одно дополнительное краткосрочное или длительное свидание либо на телефонный разговор с родственниками; д) досрочное снятие ранее наложенного взыскания. При наличии условий, предусмотренных ч. 1 ст. 166 УИК РФ, осужденные военнослужащие приказом командира дисциплинарной воинской части могут в порядке поощрения переводиться на облегченные условия отбывания наказания.

С учетом того, что время пребывания осужденного военнослужащего в дисциплинарной воинской части, как правило, в срок военной службы не засчитывается, серьезной поощрительной мерой, предусмотренной ч. 2 ст. 171 УИК РФ, является зачет времени пребывания осужденных в дисциплинарной воинской части в общий срок военной службы. Правда, такой зачет применяется не ко всем осужденным военнослужащим, а лишь к освобождаемым из дисциплинарной воинской части после истечения срока их призыва, при условии овладения ими воинской специальностью, точного выполнения требований воинских уставов и безупречного несения службы.

Наконец, в соответствии с ч. 2 ст. 167 УИК РФ осужденные военнослужащие, характеризующиеся примерным поведением, добросовестным отношением к военной службе и труду, могут быть представлены командиром дисциплинарной воинской части к условно-досрочному освобождению от отбывания наказания в порядке ст. 79 УК РФ. Ходатайство об условно-досрочном освобождении направляется в военный трибунал, который принимает окончательное решение по этому вопросу.

В качестве взысканий к осужденным, отбывающим наказание в дисциплинарной воинской части, могут быть применены предусмотренные ст. 168 УИК РФ следующие меры: а) выговор; б) строгий выговор; в) арест в дисциплинарном порядке на срок до тридцати суток. Арест отбывается осужденными военнослужащими в одиночных камерах на гауптвахте дисциплинарной воинской части.

Кроме того, согласно ч. 3 ст. 166 УИК РФ осужденные военнослужащие, отбывающие наказание в облегченных условиях, в порядке взыскания могут быть переведены в обычные условия отбывания наказания

на срок не менее трех месяцев. После этого возможен повторный перевод на облегченные условия в случае примерного поведения осужденного, его добросовестного отношения к военной службе и труду.

По отбытии срока наказания в виде содержания в дисциплинарной воинской части, военнослужащие увольняются в запас непосредственно из дисциплинарной воинской части, если они уже выслужили установленные сроки военной службы либо если увольнение происходит по иным основаниям, предусмотренным законом (например, истечение сроков заключения контракта или его расторжение, негодность к дальнейшему прохождению службы по состоянию здоровья). В иных случаях они направляются в строевые части для дальнейшего прохождения службы.

Освобожденные из дисциплинарной воинской части направляются в строевые подразделения или к месту жительства без конвоя. При этом им выдаются проездные документы, деньги или сухой паек на время следования в пути.

Исполнение наказания в виде смертной казни

§ 1. Смертная казнь в действующем законодательстве России

По смыслу УК РФ смертная казнь является наиболее строгим наказанием. Она заключается в лишении осужденного жизни и в случае приведения приговора в исполнение характеризуется необратимостью, исключая возможность исправления допущенных судебных ошибок. Уже в течение нескольких столетий ведутся дискуссии по вопросу о необходимости и целесообразности ее применения в борьбе с преступностью.

В этом споре одним из главных аргументов противников смертной казни являются результаты многочисленных исследований, показывающие, что практика применения данного вида уголовного наказания существенно не влияет на динамику наиболее опасных преступных проявлений. В то же время данные многочисленных опросов населения разных стран свидетельствуют о том, что преобладающая часть людей считает смертную казнь не только наиболее справедливым, но и единственно возможным наказанием в определенных ситуациях. Поэтому смертная казнь пока предусмотрена в большинстве стран мира. По данным Комиссии ООН по предупреждению преступности и уголовному правосудию, к началу 1996 г. смертная казнь была полностью отменена в 72 странах, в 30 странах она предусмотрена законом, но фактически не применяется, в 90 странах — применяется. В некоторых странах наблюдается тенденция к восстановлению смертной казни либо расширению сферы ее применения.

В России на протяжении XX в. смертная казнь отменялась неоднократно, но всякий раз через непродолжительное время вновь восстанавливалась. В наше время ее применение основано на ст. 20 Конституции РФ, в соответствии с которой смертная казнь «вплоть до ее отмены мо-

жет устанавливаться федеральным законом в качестве исключительной меры наказания за особо тяжкие преступления против жизни при предоставлении обвиняемому права на рассмотрение его дела судом с участием присяжных заседателей».

В соответствии с этим ст. 59 УК РФ предусматривает смертную казнь с учетом Указа Президента Российской Федерации от 16 мая 1996 г. «О поэтапном сокращении применения смертной казни в связи с вхождением России в Совет Европы». В настоящее время объявлен мораторий на ее исполнение.

Следует отметить, что хотя смертная казнь как исключительная мера наказания предусматривалась и ранее, например, в период действия УК РСФСР 1960 г., вопросы ее исполнения законодательством не регулировались. Лишь отдельные процедурные аспекты приведения приговоров в исполнение регламентировались ведомственными нормативными правовыми актами, носящими, как правило, сугубо служебный характер. Развитие процессов демократизации и гласности в общественной жизни, стремление превратить Россию в правовое государство привели к включению в УИК РФ отдельного раздела VII, посвященного исполнению наказания в виде смертной казни. Данный раздел состоит из одной гл. 23, включающей в себя три статьи (ст. 184 — 186 УИК РФ).

При изучении их содержания можно увидеть, что центральное место в правовой регламентации исполнения наказания в виде смертной казни занимает обеспечение гарантий реализации законных прав и интересов осужденных. Другие нормы посвящены условиям содержания осужденных до решения вопроса о помиловании либо до приведения приговора в исполнение, а также порядку исполнения смертной казни.

§ 2. Правовое положение осужденных к смертной казни

Правовое положение осужденных к смертной казни, как и других категорий осужденных, определяется содержанием норм ст. 10 — 15 УИК РФ, устанавливающих основы правового положения лиц, отбывающих наказания, их основные обязанности, права и законные интересы. Отсюда, например, на осужденных к смертной казни полностью распространяются нормы УИК, обеспечивающие личную безопасность этих лиц (ст. 13), свободу совести и свободу вероисповедания (ст. 14), возможность обращаться с предложениями, заявлениями и жалобами по вопросам, связанным с нарушением их прав (ст. 15), и т. д. В этом смысле

можно сказать, что данная категория осужденных имеет общий правовой статус осужденного.

Наряду с этим осужденные к смертной казни имеют специальный правовой статус, определяемый прежде всего содержанием назначенного им наказания и объективными обстоятельствами, связанными с его исполнением. Особую значимость в специальном правовом статусе данных лиц имеют вопросы, связанные с реализацией права на обращение с ходатайством о помиловании.

Следует учитывать, что еще до подачи ходатайства о помиловании осужденный к смертной казни в общем порядке имеет право на обжалование приговора. Но даже при отсутствии жалобы обоснованность осуждения проверяется в порядке надзора Верховным Судом России и Генеральным прокурором России, которые дают свои заключения о правильности осуждения к смертной казни либо опротестовывают приговор. Лишь после вступления приговора в законную силу, согласно ч. 1 ст. 185 УИК РФ, осужденный имеет право в установленном законом порядке обратиться с ходатайством о помиловании. В случае реализации осужденным этого права исполнение приговора на основании ч. 2 ст. 184 УИК РФ приостанавливается до принятия решения по ходатайству.

В соответствии с п. «в» ст. 89 Конституции РФ правом помилования лиц, осужденных к смертной казни, обладает Президент Российской Федерации. При Президенте сформирована Комиссия по вопросам помилования, которая рассматривает поступившие ходатайства и готовит по ним заключения, с учетом которых Президент принимает окончательное решение. Законом не установлен процессуальный срок, в течение которого по ходатайству должно быть принято решение. Обычно оно рассматривается в течение довольно длительного времени (в среднем — около двух лет). Подобная практика существует во многих странах и направлена на максимальное исключение возможности судебной ошибки.

Согласно ч. 3 ст. 184 УИК РФ осужденный к смертной казни может отказаться от направления ходатайства о помиловании. В этом случае администрацией учреждения, в котором содержится осужденный, составляется соответствующий акт с участием прокурора. Затем акт удостоверяется прокурором и направляется им в Верховный Суд Российской Федерации и Генеральную прокуратуру Российской Федерации для проверки уголовного дела и составления заключения, которое представляется Президенту Российской Федерации. Исполнение приговора в этом случае приостанавливается до принятия решения Президентом Российской Федерации.

После рассмотрения ходатайства решение Президента о помиловании, либо решение об отклонении ходатайства осужденного, или решение о неприменении помилования к осужденному, отказавшемуся от обращения с ходатайством о помиловании, направляется в информационный центр МВД РФ. Оттуда через УВД края, области, МВД республики в составе РФ в учреждение по месту нахождения осужденного направляется предписание об исполнении решения Президента Российской Федерации о помиловании либо об исполнении приговора суда, заверенное гербовой печатью.

О результатах рассмотрения ходатайства осужденному объявляется под расписку. В случае помилования он направляется из следственного изолятора для отбывания, как предусмотрено ч. 3 ст. 59 УК РФ, пожизненного лишения свободы или лишения свободы на срок двадцать пять лет в колонию особого режима. В случае отклонения ходатайства осужденный направляется в учреждение, в котором исполняются приговоры о смертной казни.

Помимо права на ходатайство о помиловании, специальный правовой статус осужденных к смертной казни включает в себя и другие правомочия, которые представляют собой своего рода конкретизацию общих прав осужденных. Так, согласно ч. 2 ст. 185 УИК РФ осужденный к смертной казни вправе:

- а) в предусмотренном законом порядке оформить необходимые гражданско-правовые и семейные отношения;
- б) получать необходимую медицинскую помощь;
- в) получать юридическую помощь и иметь свидания без ограничения их количества и продолжительности с адвокатами и иными лицами, имеющими право оказывать юридическую помощь;
- г) получать и отправлять письма без ограничения;
- д) иметь ежемесячно одно краткосрочное свидание с близкими родственниками;
- е) иметь свидания со священнослужителем;
- ж) пользоваться ежедневно прогулкой продолжительностью 30 минут;
- з) ежемесячно расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости средства в размере, установленном для осужденных, находящихся в тюрьме на строгом режиме.

В соответствии с ч. 6 ст. 14 УИК РФ осужденным к смертной казни перед исполнением приговора по их просьбе обеспечивается возможность совершить все необходимые религиозные обряды с приглашением священнослужителей.

Иные права, законные интересы, а также обязанности осужденных к смертной казни определяются условиями их содержания.

Как будет показано ниже, осужденные к смертной казни с момента вынесения приговора до его исполнения содержатся в определенных условиях, в целом характерных для отбывания наказания в виде лишения свободы. Поэтому на них распространяется действие ч. 11 ст. 12 УИК РФ, в соответствии с которой при осуществлении осужденными своих прав не должны нарушаться порядок и условия отбывания наказаний (в данном случае — лишения свободы), а также ущемляться права и законные интересы других лиц.

§ 3. Условия содержания осужденных к смертной казни и порядок исполнения приговора

До вступления приговора суда в законную силу осужденный к смертной казни содержится на условиях, предусмотренных законом для заключенных в следственных изоляторах. После вступления приговора в законную силу, но до решения вопроса о помиловании он содержится в следственном изоляторе на условиях, предусмотренных ст. 127 УИК РФ для осужденных к лишению свободы, отбывающих наказание в исправительных колониях особого режима. В случае отклонения ходатайства осужденного к смертной казни о помиловании он переводится на условия содержания, предусмотренные ст. 131 УИК РФ для лиц, отбывающих лишение свободы на строгом режиме в тюрьме. Отсюда на осужденных к смертной казни распространяются режимные требования, а также условия материально-бытового и медицинского обеспечения, предусмотренные в соответствующих учреждениях.

В то же время условия содержания осужденных к смертной казни имеют некоторые особенности, обусловленные высокой степенью общественной опасности данной категории лиц, их особой предрасположенностью к побегу и к самоубийству. С учетом этих обстоятельств ч. 1 ст. 184 УИК РФ предусматривает, что осужденный к смертной казни должен содержаться в одиночной камере в условиях, обеспечивающих его усиленную охрану и изоляцию.

Такого рода условия подробно регламентируются нормативными правовыми актами МВД РФ и по сути являются особыми мерами безопасности. Например, камеры для размещения осужденных к смертной казни оборудуются дополнительными решетчатыми дверьми с замками и располагаются, как правило, изолированно от других помещений

следственного изолятора. Несение службы на постах, где содержатся эти осужденные, возлагается на опытных сотрудников уголовно-исполнительной системы, физически крепких, владеющих приемами рукопашного боя.

Основанием для исполнения смертной казни, как указано в ч. 4 ст. 184 УИК РФ, является вступивший в законную силу приговор суда, а также решение Президента Российской Федерации об отклонении ходатайства осужденного о помиловании или решение Президента Российской Федерации о неприменении помилования к осужденному, отказавшемуся от обращения с ходатайством о помиловании.

Приговор суда о смертной казни приводится в исполнение не во всех, а лишь в определенных следственных изоляторах, куда доставляется осужденный. Сама процедура его исполнения законом не регламентируется, за исключением содержащегося в ч. 1 ст. 186 УИК РФ положения о том, что смертная казнь исполняется непублично путем расстрела, отдельно в отношении каждого осужденного и в отсутствие других осужденных. В целом же при исполнении данного наказания соблюдаются требования п. 9 Резолюции Экономического и Социального Совета ООН от 25 мая 1984 г. («Меры, гарантирующие защиту прав тех, кто приговорен к смертной казни»), в котором указано, что в случаях приведения смертного приговора в исполнение эта процедура должна осуществляться таким образом, чтобы причинить как можно меньше страданий. Также неукоснительно соблюдаются предусмотренные ч. 3 ст. 3 УИК РФ и ч. 3 ст. 12 УИК РФ запреты общего характера на применение к осужденным пыток и жестокого, унижающего человеческое достоинство наказания, проведение над ними медицинских и иных опытов.

В соответствии со ст. 186 УИК РФ при исполнении смертной казни присутствуют прокурор, представитель учреждения, в котором исполняется это наказание, и врач. Наступление смерти осужденного констатируется врачом, о чем за подписью названных лиц составляется протокол.

Исходя из соображений гуманизма, целесообразности, а также для недопущения различного рода эксцессов законом предусмотрено, что тело осужденного для захоронения не выдается и о месте его захоронения не сообщается. Однако администрация учреждения, в котором исполнена смертная казнь, обязана поставить в известность об исполнении наказания не только суд, вынесший приговор, но и одного из близких родственников осужденного.

Освобождение от отбывания наказания Помощь освобожденным

§ 1. Основания и порядок освобождения от наказания

Освобождение от наказания означает прекращение отбывания наказания и отмену вытекающих из него правоограничений. Оно осуществляется в соответствии с нормами уголовного и уголовно-процессуального законодательства на основаниях и в порядке, предусмотренных ст. 172 и 173 УИК РФ.

Наиболее часто применяемым основанием освобождения от наказания является отбытие срока наказания, назначенного по приговору суда. В связи с чем в ст. 172 УИК РФ оно помещено на первое место. Наказание считается отбытым в момент истечения его срока. Обязанность исчисления срока наказания возлагается на орган, исполняющий тот или иной вид наказания в отношении конкретного осужденного. Например, исчисление срока наказания в виде лишения свободы возлагается на специальную часть исправительного учреждения, в котором содержится осужденный.

Начало срока наказания исчисляется на основании документа суда, а если лицо было взято под стражу после вынесения приговора, то на основании документов о взятии под стражу. При отсутствии или противоречивости таких сведений орган, исполняющий наказание, направляет соответствующий запрос в суд. Данные о начале и окончании срока наказания отражаются исполняющим его органом в личном деле осужденного и документах учета.

Отбывание таких наказаний, как лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, обяза-

тельные работы, исправительные работы, ограниченне по военной службе, ограничение свободы, арест, содержание в дисциплинарной воинской части, лишение свободы на определенный срок, прекращаются в последний день срока наказания с учетом тех изменений, которые могут быть внесены в срок наказания в соответствии с законом.

Например, наступление последнего дня срока наказания может быть перенесено во времени с учетом поведения осужденного и особенностей исчисления срока таких видов наказания, как обязательные работы и исправительные работы, до полной отработки осужденным установленного приговором суда количества рабочих часов или рабочих дней (ст. 27,42 УИК РФ). Перенос во времени может быть вызван изменением срока первоначально назначенного наказания при пересмотре уголовного дела в кассационном порядке, на основании акта помилования или амнистии. В процессе отбывания наказания возможно увеличение его срока, если будет установлено, что осужденный виновен еще и в другом преступлении, совершенном им до вынесения судом приговора по первому делу (ст. 69 УК РФ), а также при совершении осужденным нового преступления (ст. 70 УК РФ).

При исчислении срока наказания в месяцах он истекает в соответствующее число последнего месяца, а если данный месяц не имеет соответствующего числа, то в последний день этого месяца.

Статья 72 УК РФ допускает возможность исчисления в годах сроков таких наказаний, как лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, исправительных работ, ограничения по военной службе, ограничения свободы, ареста, содержания в дисциплинарной воинской части, лишения свободы на определенный срок. Поэтому для правильного определения даты освобождения необходимо иметь в виду, что если приговором суда срок наказания установлен в годах, то он завершается в последний день по прошествии указанного количества лет с момента вступления приговора в законную силу или обращения его к исполнению с учетом количества дней в каждом календарном году. Так, если срок наказания в виде четырех лет лишения свободы начинается с 1 июля 1997 г., то его последним днем будет 1 июля 2001 г. ввиду того, что 2000 г. является високосным.

Дата освобождения осужденного по истечении срока наказания заранее известна и, следовательно, у исполняющего это наказание органа есть возможность заранее подготовиться к этому событию. Поэтому закон требует производить освобождение в первой половине последнего дня срока наказания, а при его истечении в выходной или праздничный день — в предшествующий ему день. Такой порядок освобождения яв-

ляется проявлением гуманности со стороны государства и позволяет лицу, отбывавшему наказание в районе своего места жительства, добраться до дома в течение светового дня, встретиться с близкими в канун выходного или праздничного дня.

В случаях досрочного освобождения от наказания органом, его исполняющему, заранее не известна точная дата поступления о том документов. Поэтому допускается освобождение осужденного не только в день получения соответствующих документов, но и утром следующего дня, если документы получены после окончания рабочего дня.

Категорически запрещается освобождение от отбывания наказания в другие дни, кроме указанных в законе, даже по просьбе самого осужденного, например, связанной с приездом родственников и отсутствием мест проживания вне колонии и т. п. По каждому факту несвоевременного освобождения проводится служебное расследование.

При освобождении лица, отбывшего наказание в виде ограничения свободы, ареста или лишения свободы, осужденный сдает выданное имущество, принадлежащее органу, исполняющему наказание (книги, инструменты, постельные принадлежности и т. п.), за исключением вещей и продуктов, которые могут быть оставлены ему при освобождении в соответствии со ст. 181 УИК РФ. Ему под роспись выдаются изъятые ранее личные вещи, ценности, деньги с лицевого счета, личные документы (паспорт, трудовая книжка, пенсионное удостоверение и др.) и ценные бумаги.

Если в личном деле осужденного отсутствуют паспорт, трудовая книжка или пенсионное удостоверение, администрация учреждения, исполняющего наказание, при подготовке к освобождению принимает меры к их получению, обращаясь с запросами в соответствующие организации по месту работы и жительства данного лица до осуждения. Если трудовая книжка до осуждения отсутствовала, освобожденному выдается новая. Во всех случаях в трудовой книжке производится запись об имеющемся трудовом стаже.

Если осужденный приговорен к дополнительному наказанию в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, об этом производится запись в трудовой книжке на основании п. «г» ч. 2 ст. 34 УИК РФ.

Кроме этого, освобожденному выдаются еще два документа: а) справка об освобождении; б) справка о заработке.

В справке об освобождении указываются: его основание; время отбывания наказания; неотбытая часть срока наказания при условно-досрочном освобождении; дополнительное наказание, если лицо не осво-

бождено от его отбывания. В ней также отражаются сведения о задолженности по исполнительным документам, о неснятых или непогашенных судимостях, место следования освобожденного и сумма денежного пособия, если оно выдано. Если лицо освобождено с заменой наказания более мягким, указывается срок этого наказания в соответствии с приговором суда, а в случае освобождения со снятием судимости (например, при амнистии, помиловании) об этом также производится запись. Справка заверяется гербовой печатью учреждения.

В справке о заработке указываются: количество календарных недель за 12 месяцев, предшествующих освобождению, в течение которых осужденный имел оплачиваемую работу; его рабочая специальность и разряд; размер среднего заработка за последние два месяца работы. Справку заверяют начальник учреждения и главный бухгалтер. Она является документом, на основании которого освобожденному может определяться размер пособия по безработице и пенсии.

С каждым осужденным проводит беседу перед освобождением начальник учреждения или его заместитель. По просьбе осужденного ему может быть выдана письменная характеристика.

При освобождении от наказания в виде исправительных работ уголовно-исполнительная инспекция в день освобождения должна уведомить администрацию организации, в которой осужденный отбывал данное наказание, об освобождении его от наказания и прекращении предусмотренных приговором суда удержаний из его заработной платы. Необоснованно удержанные из заработной платы освобожденного суммы подлежат возврату. Освобожденному также выдается документ об отбытии наказания или досрочном освобождении от него.

На практике хотя и редко, но встречаются случаи необоснованного осуждения граждан за совершение преступлений, когда невиновность лица устанавливается в период отбывания им уголовного наказания, назначенного приговором суда. Поэтому законом предусмотрено в качестве одного из оснований освобождения от наказания отмена приговора суда с прекращением дела производством. Освобождение от наказания по этому основанию означает реабилитацию лица как осужденного необоснованно. Оно производится органом, исполняющим наказание, после получения копии определения суда, вынесшего такое решение. Это определение (постановление) приобщается к личному делу осужденного. Последний подлежит немедленному освобождению с восстановлением во всех правах.

Моральный и материальный ущерб, причиненный лицу, необоснованно осужденному и отбывшему часть срока назначенного наказания,

вряд ли может быть компенсирован полностью. Тем не менее государство предпринимает для этого все возможное.

В частности, при освобождении лицу должно быть разъяснено Положение о порядке возмещения ущерба, причиненного гражданину незаконными действиями органов дознания, предварительного следствия, прокуратуры и суда, утвержденное Указом Президиума Верховного Совета СССР от 18 мая 1981 г. Данным законодательным актом предусмотрены: а) восстановление необоснованно осужденного в прежних правах (например, в прежней должности, в специальном, воинском или почетном звании, в классном чине, в правах на утраченную жилплощадь, на возвращение государственных наград); б) материальная компенсация причиненного необоснованным осуждением вреда (например, возмещение утраченного заработка, пенсии и пособия, взысканных во исполнение приговора суда денежных сумм, конфискованного имущества).

При освобождении от наказания вследствие отмены приговора в связи с прекращением уголовного дела, в целях восстановления репутации лица, письменно указывается не только основание его освобождения, но и приносятся официальные извинения от имени государства.

От освобождения по данному реабилитирующему основанию следует отличать освобождение от отбывания наказания в случаях пересмотра дела и сокращения вышестоящим судом (областным, краевым судом, Верховным судом республики в составе РФ, Верховным судом РФ) срока наказания, первоначально определенного приговором нижестоящего суда. В этом случае освобождение производится в общем порядке по истечении срока наказания, установленного судом, последним вынесшим решение по делу. Если при этом фактически отбытый срок наказания превышает назначенный после изменения приговора, освобожденный имеет право на частичную компенсацию ущерба. Например, ему возвращаются суммы необоснованных удержаний из заработной платы при отбывании исправительных работ.

Условно-досрочное освобождение относится к числу достаточно часто применяемых оснований освобождения от наказания. Решение об условно-досрочном освобождении может быть принято судом при наличии условий, предусмотренных ст. 79 УК РФ. Их принято делить на материальные и формальные.

К числу материальных условий относится осуждение к таким видам наказания, как исправительные работы, ограничение свободы, ограничение по военной службе, содержание в дисциплинарной воинской части, лишение свободы. Условно-досрочное освобождение от других видов наказаний законом не предусмотрено. Другим материальным усло-

вием является вывод суда о том, что осужденный не нуждается в полном отбывании назначенного наказания. Основным критерием, дающим возможность для такого вывода, является безупречное поведение лица во время отбывания наказания. Наряду с этим могут приниматься во внимание и другие обстоятельства, например, преклонный возраст, состояние здоровья и т. д.

В качестве формальных условий законом предусмотрено, во-первых, отбытие определенных сроков вышеназванных наказаний. Осужденный должен фактически отбыть: а) не менее половины срока наказания, назначенного за преступление небольшой или средней тяжести; б) не менее двух третей срока наказания, назначенного за тяжкое преступление; в) не менее трех четвертей срока наказания, назначенного за особо тяжкое преступление, а также трех четвертей срока наказания, назначенного лицу, ранее условно-досрочно освобождавшемуся, если условно-досрочное освобождение было отменено в связи с совершением преступления или по иным основаниям, предусмотренным законом. Во-вторых, при осуждении к лишению свободы на определенный срок лицо во всех случаях должно отбыть не менее шести месяцев назначенного ему наказания, а при осуждении к пожизненному лишению свободы — не менее двадцати пяти лет. В-третьих, согласно ч. 10 ст. 175 УИК РФ вопрос об условно-досрочном освобождении может рассматриваться лишь при отбывании осужденным лишения свободы в облегченных, а несовершеннолетним осужденным — в льготных условиях.

В случае положительного решения вопроса об условно-досрочном освобождении суд может одновременно освободить лицо полностью или частично от отбывания назначенных ему дополнительных видов наказаний. Орган, осуществляющий досрочное освобождение, вносит об этом запись в личное дело осужденного, его учетные документы, а также документы, выдаваемые лицу на руки при освобождении. При частичном освобождении от дополнительного наказания его отбывание продолжается в установленном законом порядке до полного истечения срока.

В соответствии с нормами уголовно-процессуального законодательства условно-досрочное освобождение применяется судьей по месту отбывания наказания. Но прежде учреждение или орган, исполняющий наказание, должен обратиться в суд с соответствующим представлением. В связи с этим ч. 9 ст. 175 УИК РФ предусматривает обязанность администрации рассмотреть вопрос об условно-досрочном освобождении после отбытия осужденным установленной части срока наказания в течение месяца. Такой порядок, с одной стороны, обеспечивает реализа-

цию прав и законных интересов осужденного, а с другой — усиливает воспитательное воздействие на него.

Обычно в исправительных учреждениях вопрос об условно-досрочном освобождении предварительно обсуждается на комиссии учреждения в присутствии осужденного (кроме голосования). По результатам обсуждения начальник учреждения принимает окончательное решение. При положительном решении вопроса в суд направляются представление об условно-досрочном освобождении, личное дело и характеристика осужденного.

В случае отказа в представлении к условно-досрочному освобождению комиссия указывает его мотивы, о чем объявляется осужденному под расписку. Выписка из протокола заседания комиссии приобщается к личному делу осужденного.

Если при рассмотрении представления суд отказал в условно-досрочном освобождении, то повторное обращение может иметь место не ранее чем по истечении шести месяцев со дня вынесения определения суда об отказе. В отношении лиц, которым наказание в виде ограничения свободы было заменено лишением свободы, а также тех, кому условно-досрочное освобождение было отменено с направлением в места лишения свободы, такое обращение может иметь место не ранее чем через год.

Условно-досрочное освобождение производится в тот же день или утром следующего дня после получения определения суда в порядке, описанном выше.

Освобождение от наказания в виду замены неотбытой части наказания более мягким видом наказания, согласно ст. 80 УК РФ, может быть применено только к лицам, отбывающим наказание в виде лишения свободы. Как и условно-досрочное освобождение, данный институт применяется при наличии определенных материальных и формальных условий, предусмотренных законом.

Материальными условиями замены неотбытой части наказания более мягким наказанием являются: а) осуждение лица за преступление небольшой или средней тяжести; б) отбывание осужденным наказания в виде лишения свободы на определенный срок; в) поведение осужденного в период отбывания наказания, свидетельствующее о возможности достижения целей наказания без изоляции данного лица от общества в исправительном учреждении.

Формальными условиями такого освобождения являются: а) отбытие осужденным не менее одной трети срока назначенного наказания; б) отбывание осужденным на момент решения вопроса об освобождении

назначенного наказания в облегченных, а несовершеннолетним осужденным — в льготных условиях.

Порядок представления осужденного к освобождению с заменой неотбытой части наказания более мягким видом наказания аналогичен порядку представления к условно-досрочному освобождению от наказания. После получения исправительным учреждением определения суда о замене неотбытой части наказания более мягким лицо освобождается из исправительного учреждения в том же порядке, что и при условно-досрочном освобождении. Назначенное судом наказание, не связанное с лишением свободы, отбывается осужденным по месту его постоянного жительства.

Как и при условно-досрочном освобождении, применяя ст. 80 УК РФ, суд может полностью или частично освободить лицо от отбывания дополнительного наказания.

Освобождение от наказания может осуществляться на основании помилования или амнистии.

Согласно п. «в» ст. 89 Конституции РФ Президент Российской Федерации наделен правом осуществлять помилование. Актом помилования лицо, осужденное за преступление, может быть освобождено от дальнейшего отбывания наказания либо назначенное ему наказание может быть сокращено или заменено более мягким видом наказания. Наряду с этими актами помилования с лиц, отбывших наказание, может быть снята судимость.

С просьбой о помиловании могут обращаться сам осужденный, его адвокат, родственники и иные лица. Однако из текста ч. 2 ст. 175 УИК РФ следует, что ходатайство о помиловании должно быть внесено учреждением или органом, исполняющим наказание. Обычно такие ходатайства направляются в отношении лиц, доказавших свое исправление и отбывших не менее половины срока назначенного наказания.

Если ходатайство удовлетворено, осужденному под расписку объявляется Указ Президента России о помиловании. Данное основание освобождения указывается в документах, выдаваемых лицу при освобождении. Об отклонении ходатайства осужденному также объявляется, в чем он расписывается. Повторные ходатайства о помиловании, как правило, могут подаваться через шесть месяцев, а в отношении осужденных за особо тяжкие преступления — по истечении года со дня отклонения предыдущего ходатайства.

Согласно п. «е» ст. 103 Конституции РФ объявление амнистии относится к ведению Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. Актом об амнистии осужденные могут быть осво-

бождены от наказания либо назначенное им наказание может быть сокращено или заменено более мягким видом наказания. Такие лица могут быть освобождены и от дополнительного наказания. С отбывших наказания может быть снята судимость.

Правовой формой объявления амнистии является постановление Государственной Думы, в котором указывается, на какие категории осужденных она распространяется и в какой мере. Определяются категории осужденных, на которых не распространяется амнистия. Обычно принимается также отдельное постановление о порядке применения амнистии с указанием органов, которые должны ее осуществлять. Для решения вопроса о возможности применения амнистии к конкретным осужденным создаются комиссии с участием работников прокуратуры, учреждений и органов, исполняющих наказания, депутатов и других представителей общественности. Они изучают личное дело осужденного, при необходимости заслушивают его самого, после чего принимают решение. Письменное решение комиссии выступает в качестве непосредственного основания для освобождения лица от дальнейшего отбывания наказания.

В некоторых случаях дальнейшее отбывание осужденным наказания может стать невозможным ввиду существенного ухудшения состояния его здоровья. С учетом этого обстоятельства ч. 2 ст. 81 УК РФ допускает возможность освобождения от отбывания наказания лица, заболевшего после совершения преступления тяжелой болезнью, препятствующей исполнению назначенного наказания. Поэтому в ст. 172 УИК РФ в качестве одного из оснований освобождения от наказания предусмотрена тяжелая болезнь или инвалидность осужденного.

Перечень заболеваний, являющихся основанием для представления к досрочному освобождению, утвержден Министерством здравоохранения и Министерством внутренних дел РФ. Кроме психических расстройств в этот перечень входят острые формы туберкулеза, злокачественные образования, болезни эндокринной системы, органов чувств, кровообращения, пищеварения, болезни почек, костно-мышечной системы, анатомические дефекты, образовавшиеся вследствие заболевания или травмы во время последнего отбывания наказания (высокие ампутации конечностей).

В случае такого рода заболевания либо наступления инвалидности у осужденного начальник учреждения или органа, исполняющего наказание, вносит в суд представление об освобождении данного лица от отбывания наказания. К представлению прилагаются врачебное заключение и личное дело осужденного.

Если болезнь не носит характера психического расстройства, то в представлении должны содержаться данные, характеризующие личность и поведение осужденного в период отбывания наказания. Когда болезнь осужденного наступает в результате его умышленных действий (членовредительства), он к освобождению не представляется, за исключением тех случаев, когда лицо причинило себе вред в состоянии расстройства психики.

В соответствии с нормами уголовно-процессуального законодательства, в случае психического заболевания судья по представлению учреждения или органа, исполняющего наказание, на основании заключения врачебной комиссии выносит постановление об освобождении осужденного от дальнейшего отбывания наказания. Такому лицу суд может назначить принудительные меры медицинского характера или передать его на попечение органов здравоохранения. Если же осужденный заболел иной тяжкой болезнью, то судья решает вопрос о его освобождении от отбывания наказания с учетом тяжести совершенного преступления, особенностей личности и других обстоятельств.

На осужденных, в отношении которых отказано в освобождении по болезни, при ухудшении течения болезни материалы повторно направляются в суд независимо от времени отказа.

Статья 172 УИК РФ допускает возможность освобождения от отбывания наказания и по иным основаниям, предусмотренным законом. К числу таких оснований относится прежде всего изменение уголовного закона. Согласно ст. 54 Конституции РФ «закон, устанавливающий или отягчающий ответственность, обратной силы не имеет». В то же время в ст. 10 УК РФ указано: «Уголовный закон, устранивающий преступность деяния, смягчающий наказание или иным образом улучшающий положение лица, совершившего преступление, имеет обратную силу, т. е. распространяется на лиц... отбывающих наказание... Если новый уголовный закон смягчает наказание за деяние, которое отбывается лицом, то это наказание подлежит сокращению в пределах, предусмотренных новым уголовным законом».

Освобождение от отбывания наказания ввиду издания уголовного закона, имеющего обратную силу, в соответствии с нормами уголовно-процессуального законодательства производится судьей по месту исполнения наказания, по заявлению осужденного либо по представлению прокурора, либо органа, ведающего исполнением наказания.

В порядке ч. 3 ст. 82 УК РФ от отбывания оставшейся неотбытой части наказания могут освобождаться женщины, к которым ранее была применена отсрочка отбывания наказания.

В соответствии со ст. 29 Закона РФ «О прокуратуре Российской Федерации» основанием освобождения может быть постановление прокурора об освобождении из мест лишения свободы лица, содержащегося там без законных оснований.

§ 2. Особенности досрочного освобождения от отбывания наказания отдельных категорий осужденных

Досрочное освобождение от отбывания наказания некоторых категорий осужденных имеет свои особенности, предусмотренные отдельными статьями УИК РФ. К числу этих категорий относятся: осужденные военнослужащие; осужденные, отбывающие наказание в виде пожизненного лишения свободы; осужденные беременные женщины и женщины, имеющие малолетних детей.

В главе 13 данного учебника было показано, что осужденные военнослужащие могут отбывать уголовные наказания в виде ограничения по военной службе, ареста и содержания в дисциплинарной воинской части в процессе несения военной службы. При этом к состоянию здоровья осужденных, как и других военнослужащих, предъявляются повышенные требования, обусловленные известными особенностями военной службы. В случае непригодности к военной службе по состоянию здоровья такие лица подлежат увольнению из Вооруженных сил РФ, а это в свою очередь делает невозможным дальнейшее отбывание ими названных выше наказаний.

В связи с этим ч. 1 ст. 174 УИК РФ предусматривает, что осужденные военнослужащие, отбывающие ограничение по военной службе, арест или содержание в дисциплинарной воинской части, подлежат досрочному освобождению от отбывания этих наказаний не только в связи с тяжелой болезнью или инвалидностью, как указано в п. «е» ст. 172 УИК РФ, но и в случае иного заболевания, делающего их негодными к военной службе.

В последнем случае речь идет о психическом или физическом заболевании, при наличии которого привлечение лица к военной службе невозможно либо нецелесообразно. Факт наличия такого заболевания устанавливается письменным заключением военно-врачебной экспертной комиссии, которое направляется в суд вместе с ходатайством командования воинской части о досрочном освобождении осужденного военнослужащего от дальнейшего отбывания наказания.

По результатам рассмотрения ходатайства суд вправе принять одно из следующих решений: а) полностью освободить лицо от дальнейшего

отбывания наказания; б) заменить неотбытую часть наказания более мягким видом наказания, что соответствует п. «г» ст. 172 УИК РФ. При этом суд руководствуется характером заболевания, степенью тяжести совершенного преступления, данными о личности осужденного и его поведении во время отбывания наказания.

Наряду с этим в ч. 2 ст. 174 УИК РФ указано на возможность досрочного освобождения от отбывания наказания осужденного военнослужащего «в случае возникновения иных предусмотренных законодательством Российской Федерации оснований для увольнения с военной службы».

К числу таких оснований относится прежде всего окончание военной службы по истечении срока контракта о прохождении военной службы либо срока призыва на военную службу. Кроме того, законом предусмотрена возможность досрочного освобождения от несения военной службы по призыву лица, мать которого, кроме него, имеет двух и более детей в возрасте до восьми лет и воспитывает их без мужа. Военнослужащий, проходящий военную службу по контракту, может быть досрочно уволен с военной службы за невыполнение условий контракта, поступки, порочащие честь военнослужащего, а также в связи с сокращениями, реорганизациями и т. п.

При возникновении такого рода оснований во время отбывания осужденным военнослужащим наказания в виде ограничения по военной службе, ареста или содержания в дисциплинарной воинской части командование воинской части по месту прохождения им службы направляет в суд представление о досрочном освобождении данного лица от отбывания наказания. Суд может полностью освободить осужденного от наказания либо заменить неотбытую часть наказания более мягким видом наказания.

В случае удовлетворения судом ходатайства о досрочном освобождении от наказания осужденного военнослужащего он подлежит увольнению с военной службы. Освобожденному выдаются справка об освобождении от наказания, учетно-послужная карточка, военный билет, медицинская книжка, продовольственный, вещевой и денежный аттестаты. Освобожденным от отбывания наказания в виде ареста и содержания в дисциплинарной воинской части, кроме того, выдаются их личные вещи, деньги, ценности, ордена, медали, нагрудные знаки и документы к ним.

Освобожденный следует к месту жительства самостоятельно. Ему выдаются проездные документы, продовольственно-путевые деньги или армейский сухой паек. При замене неотбытой части наказания более мягким у осужденного взимается подписка о явке в орган, исполняющий назначенный вид наказания.

Статья 176 УИК РФ предусматривает некоторые ограничения в применении предусмотренного п. «в» ст. 172 УИК РФ основания досрочного освобождения от наказания в части, касающейся условно-досрочного освобождения лиц, отбывающих пожизненное лишение свободы. Следует учитывать, что согласно ч. 5 ст. 79 УК РФ такие лица могут быть представлены к условно-досрочному освобождению по отбытии не менее двадцати пяти лет данного наказания. Но наряду с этим необходимы и другие условия.

Наиболее значимое из них содержится в ч. 2 ст. 176 УИК РФ, исключая возможность условно-досрочного освобождения лиц, совершивших тяжкое или особо тяжкое преступление в период отбывания пожизненного лишения свободы. Это ограничение направлено на то, чтобы удержать осужденных от совершения наиболее опасных деяний в период отбывания наказания угрозой утраты перспектив на освобождение.

Что же касается преступлений небольшой или средней тяжести, то они не предусмотрены в качестве препятствия к условно-досрочному освобождению с учетом того, что с момента их совершения до момента представления к досрочному освобождению может пройти длительное время. Однако ч. 1 ст. 176 УИК РФ предусматривает в качестве одного из условий применения к таким лицам условно-досрочного освобождения отсутствие у них не только каких-либо преступлений, но даже злостных нарушений режима отбывания наказания в течение трех лет, предшествующих освобождению. Данное ограничение имеет предупредительную направленность, а также предусмотрено с целью исключения ошибок при представлении к условно-досрочному освобождению лиц, осужденных за особо тяжкие преступления против жизни.

Условием, ограничивающим условно-досрочное освобождение лиц, отбывающих пожизненное лишение свободы, является также и то, что ч. 3 ст. 176 УИК РФ в случае отказа суда в условно-досрочном освобождении такого рода осужденного для повторного ходатайства предусмотрен трехлетний срок. Это в пять раз превышает аналогичный срок, предусмотренный законом для других категорий осужденных.

Условно-досрочное освобождение лиц, осужденных к пожизненному лишению свободы, производится в том же порядке, как и других категорий условно-досрочно освобожденных.

Одним из проявлений принципа гуманизма, закрепленного в нормах уголовного и уголовно-исполнительного права России, является возможность отсрочки отбывания наказания осужденным беременным женщинам и женщинам, имеющим малолетних детей. Статья 82 УК РФ допускает возможность такой отсрочки как на стадии вынесения обвинительного

приговора суда, так и на стадии исполнения назначенного наказания. В связи с этим ст. 177 УИК РФ определяет основания, условия и порядок освобождения от отбывания наказания названных женщин.

Из текста уголовного и уголовно-исполнительного законодательства следует, что исполнение оставшейся неотбытой части наказания в виде лишения свободы на определенный срок может быть отсрочено в отношении женщины, в случае наступления ее беременности в период отбывания наказания, а также при наличии у женщины малолетних детей в возрасте до восьми лет. Отсрочка отбывания наказания не применяется к женщинам, осужденным на срок свыше пяти лет за совершение тяжких и особо тяжких преступлений против личности.

Хотя в указанных нормах не содержится прямого запрета на применение отсрочки отбывания наказания к женщине, официально лишенной родительских прав на имеющегося у нее малолетнего ребенка, нецелесообразность ее предоставления вполне очевидна.

В ч. 1 ст. 177 УИК РФ указано, что отсрочка может быть предоставлена женщинам, «отбывающим наказание в исправительной колонии». При сопоставлении этого положения с нормами ч. 1 и 9 ст. 74 УИК РФ может сложиться ошибочное мнение о том, что отсрочку нельзя применять к беременным и имеющим малолетних детей несовершеннолетним женского пола, отбывающим наказание в воспитательной колонии, а также к совершеннолетним женщинам, оставленным в воспитательной колонии до достижения ими возраста 21 года. В данном случае имеет место неточность текста ст. 177, подлежащей расширительному толкованию.

Администрация исправительного учреждения вправе самостоятельно решать вопрос о целесообразности направления в суд представления об освобождении осужденной женщины. Из текста ч. 3 ст. 177 УИК РФ видно, что исходить здесь следует прежде всего из необходимости обеспечения надлежащих условий для развития ребенка. К представлению в обязательном порядке должны прилагаться: характеристика осужденной, справка о согласии родственников принять ее и ребенка, предоставить им жилье и создать необходимые условия для проживания либо справка о наличии у нее жилья и необходимых условий для проживания с ребенком, справка о наличии ребенка или медицинское заключение о беременности, а также личное дело осужденной.

На практике нередко допускается ошибка, состоящая в том, что, рассматривая возможность применения отсрочки отбывания наказания, администрация исправительного учреждения и суд ориентируются, главным образом, на наличие объективных условий для воспитания ребенка (наличие жилья и т. д.), не уделяя должного внимания изучению

субъективной готовности осужденной принять на себя заботу о ребенке после освобождения от наказания. В какой-то степени этому способствует и закон, например, тем, что не содержит указаний на примерное поведение осужденной, ее хорошее отношение к ребенку во время отбывания наказания и не требует ее личного ходатайства о предоставлении отсрочки в качестве обязательных условий. Представляется, что здесь имеют место определенные недостатки действующего законодательства, подлежащие устранению.

После направления в суд представления о предоставлении отсрочки отбывания наказания беременной женщине или женщине, имеющей малолетних детей, администрация исправительного учреждения в порядке ст. 181 УИК РФ должна заблаговременно предупредить об этом ее родственников либо иных лиц. В случае положительного решения этого вопроса осужденная освобождается от дальнейшего отбывания наказания в день получения определения суда либо в первой половине следующего дня. Освобожденная следует к месту жительства самостоятельно, но за счет государства и в сопровождении родственников или иных лиц либо работника исправительного учреждения.

В день освобождения администрация исправительного учреждения направляет в уголовно-исполнительную инспекцию по месту жительства освобожденной копию определения суда об отсрочке отбывания наказания с указанием даты освобождения. В свою очередь, уголовно-исполнительная инспекция в течение трех суток обязана направить в исправительное учреждение подтверждение о явке осужденной, поставить на учет и в дальнейшем осуществлять контроль за ее поведением. В соответствии с ч. 3 ст. 82 УК РФ по достижении ребенком восьмилетнего возраста суд, с учетом поведения осужденной, может освободить ее от дальнейшего отбывания оставшейся части наказания, или заменить неотбытую часть наказания более мягким видом наказания, или принять решение о возвращении осужденной в соответствующее исправительное учреждение для отбывания оставшейся части наказания.

§ 3. Помощь осужденным, освобождаемым от отбывания наказания

Отбывание уголовного наказания в учреждениях уголовно-исполнительной системы нередко приводит к разрыву социально-полезных связей осужденного с семьей, родственниками, трудовым коллективом по месту прежней работы и т. п. Трудности, испытываемые лицом, отбывшим наказание, особенно в трудовом и бытовом устройстве, могут под-

талкивать его к совершению новых преступлений. Поэтому гл. 22 УИК РФ содержит нормы (ст. 180 — 182), предусматривающие оказание определенной помощи лицам, освобождаемым от наказания.

Статья 180 УИК РФ возлагает на администрацию исправительных центров, арестных домов и исправительных учреждений обязанность подготовки каждого осужденного к предстоящему освобождению. Представители администрации, ответственные за проведение воспитательной работы с осужденным, проводят с ним беседы, в ходе которых выясняются намерения лица в плане устройства после освобождения, ему даются необходимые советы, пояснения и рекомендации в свете положений действующего законодательства, конкретной жизненной ситуации и т. п. В законе подчеркнуто воспитательное значение таких собеседований, которые должны носить неформальный характер, помогать осужденным принять правильное решение.

Если осужденный нуждается в помощи, то не позднее чем за два месяца до истечения срока ареста и за шесть месяцев до истечения срока отбывания ограничения или лишения свободы администрация учреждения, исполняющего наказание, должна направить органам местного самоуправления и федеральной службы занятости по месту предстоящего жительства освобожденного письменное уведомление с информацией о времени прибытия данного лица и предложениями по части его трудового и бытового устройства. В уведомлении, как следует из текста закона, обязательно должна содержаться информация о наличии у освобожденного жилья по избранному месту жительства, его трудоспособности и имеющихся специальностях.

В отношении осужденных несовершеннолетних, не имеющих родителей или иных лиц, у которых они могут проживать, а также несовершеннолетних, родители которых лишены родительских прав, администрация учреждения, исполняющего наказание, направляет также информацию в комиссию по делам несовершеннолетних по избранному освобождаемым месту постоянного жительства для оформления опеки или попечительства.

В случаях, когда освобождаемые в виду пенсионного возраста или инвалидности являются нетрудоспособными и нуждаются в специальном уходе, администрация учреждения, исполняющего наказание, направляет представление об их помещении в дома инвалидов и престарелых. К представлению прилагается письменная просьба самих осужденных. Помещение в дома инвалидов и престарелых осуществляется органами социального обеспечения по месту жительства освобожденного.

В целях создания благоприятных условий для адаптации освобожденного от отбывания наказания в виде ареста, ограничения или лише-

ния свободы в условиях гражданского общества, а также из соображений гуманизма ст. 181 УИК РФ предусматривает различные формы материальной помощи таким лицам. В настоящее время по ряду объективных причин не все осужденные в период отбывания наказания обеспечены оплачиваемой работой, многие имеют низкие заработки. Поэтому к моменту освобождения они могут нуждаться в помощи со стороны администрации учреждения, исполняющего наказание.

Материальная помощь выражается прежде всего в оплате транспортных расходов осужденного. Освобожденный получает бесплатный билет до конечного пункта по избранному месту жительства. Если оно находится дальше от того места, где лицо проживало до осуждения, освобожденный доплачивает разницу в стоимости проезда.

Обычно освобожденным оплачивается проезд в общих железнодорожных вагонах, но с учетом особенностей транспортного сообщения с тем или иным населенным пунктом им может обеспечиваться проезд водным (в каютах 3-го класса пароходов) транспортом. Лицам, нуждающимся в постороннем уходе, несовершеннолетним до 16 лет, беременным женщинам и женщинам, имеющим при себе малолетних детей, выдаются билеты в плацкартные вагоны или каюты 2-го класса. Если проезд к месту жительства железнодорожным или водным транспортом невозможен, оплачивается проезд общественным автомобильным или воздушным транспортом. По желанию осужденного, при условии доплаты разницы в тарифе, ему могут быть приобретены билеты с более комфортабельными условиями проезда.

На время следования в пути освобожденные обеспечиваются продуктами питания или, по их желанию, деньгами на время пути. Женщинам, следующим с малолетними детьми, на ребенка выдается питание, один комплект белья, одежда и обувь по сезону.

Иные формы материальной помощи из числа предусмотренных законом предоставляются лишь тем, кто в них нуждается. Так, по заявлению осужденного, при отсутствии у него необходимых вещей и средств на их приобретение, бесплатно выдается одежда и обувь по сезону. При наличии средств из специального фонда ему может быть выдано единовременное денежное пособие в размере установленного законом минимального месячного заработка (если Правительством РФ не установлена иная сумма). Законом не запрещено использование для этих целей и иных средств, например, из создаваемых в учреждениях общественных фондов помощи осужденных, за счет средств, полученных от благотворительных организаций, попечительских советов и т. п.

С учетом неограниченного права осужденных на переписку закон в общем порядке не предусматривает обязанности администрации учреждений, исполняющих наказания в виде ареста, ограничения или лишения свободы, сообщать о предстоящем освобождении родственникам или иным близким осужденного. Исключение сделано лишь в отношении несовершеннолетних, беременных женщин и женщин, имеющих малолетних детей, а также больных осужденных, нуждающихся в постороннем уходе. При необходимости, об их освобождении ставятся в известность органы опеки и попечительства, органы Министерства здравоохранения. Кроме того, во всех случаях о предстоящем освобождении указанных категорий осужденных заблаговременно извещаются их родственники либо, по указанию осужденного, иные лица, достигшие совершеннолетия и заслуживающие доверия, главным образом для того, чтобы они могли встретить освобожденных и сопроводить их к месту жительства. В случае их неприбытия, такие освобожденные направляются к месту жительства в сопровождении работника исправительного учреждения.

Статья 182 УИК РФ в общей форме закрепляет права освобожденных от наказания в виде ограничения свободы, ареста или лишения свободы на определенные виды необходимой социальной помощи с учетом того, что уголовно-исполнительное законодательство в этой части должно быть дополнено иными федеральными законами, например законом РФ о социальной помощи освобожденным из мест лишения свободы, проект которого опубликован. Принятие подобного рода законодательных актов сдерживается отсутствием необходимых экономических условий. Однако и в действующих федеральных законах предусмотрены некоторые возможности для трудового и бытового устройства таких лиц.

Практика показывает, что лица, освобожденные из исправительных учреждений, предпочитают трудоустроиться самостоятельно, без помощи государственных органов, и в большинстве случаев им это удается. Вместе с тем они вправе обращаться за содействием в органы Федеральной службы занятости по месту жительства. Для этого необходимо обратиться в центр занятости по месту жительства. В соответствии с совместным указанием МВД РФ и Федеральной службы занятости РФ от 28 сентября 1992 г. освобожденные от наказания имеют право первоочередного трудоустройства.

В период вынужденной безработицы освобожденный, достигший шестнадцатилетнего возраста и зарегистрировавшийся в органе Федеральной службы занятости, вправе получать пособие по безработице,

размер которого зависит от среднего заработка в период отбывания наказания, но не может быть меньше установленного минимального размера заработной платы. Пособие выплачивается до решения вопроса о трудоустройстве, но не более двенадцати месяцев, за исключением случаев, предусмотренных законом.

Нормы жилищного законодательства не предусматривают каких-либо льгот или преимущественных прав на получение жилья лицами, отбывшими уголовное наказание, по сравнению с другими гражданами. При отсутствии жилья освобожденный вправе обратиться с заявлением о постановке на учет в жилищные органы по месту своего постоянного проживания для получения жилья на общих основаниях. Возможно получение места в общежитии или иного ведомственного жилья, предоставляемого по месту работы.

Как в период отбывания наказания, так и после освобождения за гражданином сохраняется право собственности на частное домовладение, в том числе индивидуальное или долевое право собственности на приватизированную квартиру. Он может получать жилье по наследству, по договору купли-продажи, дарения, приобретать земельные участки под застройку с выделением ссуд под строительство жилья или без таковых.

При определенных условиях, указанных в законе, возможно восстановление утраченных прав на проживание в домах государственного, общественного и муниципального жилого фонда, прописка у родственников, супругов и иных граждан.

В ряде регионов, по решению местных органов власти и управления, инициативе благотворительных и иных организаций, создаются центры социальной адаптации, приюты и т. п., предназначенные для временного проживания лиц, по каким-либо причинам не имеющих жилья. В них могут обращаться и лица, освобожденные от наказания.

Контроль за поведением условно осужденных и лиц, освобожденных от отбывания наказания Правовое положение лиц, отбывших наказание

§ 1. Общая характеристика контроля, осуществляемого в отношении лиц, осужденных без изоляции от общества и освобожденных от отбывания наказания

Опыт борьбы с преступностью в России и многих других странах показал целесообразность осуществления определенного контроля за лицами, осужденными к некоторым видам наказаний, не связанным с изоляцией от общества, с применением уголовно-правовых мер условного характера, а также лиц, освобожденных от отбывания наказания, в целях предупреждения рецидива преступлений, закрепления достигнутых ранее положительных результатов воспитательного воздействия на осужденного (освобожденного), создания благоприятных условий для его социальной адаптации. В юридической литературе такой контроль называют «криминологическим», «профилактическим», «посткриминальным», «постпенитенциарным» и др. Его суть заключается в осуществлении специализированным государственным органом наблюдения за поведением соответствующего лица с последующим направлением в суд выводов и предложений о целесообразности принятия необходимых

мер. В предусмотренных законом случаях контролирующий орган наделяется правом самостоятельного применения некоторых мер предупреждения и пресечения правонарушений.

В механизме уголовно-правового регулирования такой контроль является относительно самостоятельным элементом, выступающим в качестве вспомогательного по отношению к уголовной ответственности. Обеспечивая проверку эффективности применения уголовной ответственности — основного средства уголовно-правового регулирования, он в то же время как бы заменяет или дополняет применение уголовного наказания.¹

Контроль за поведением указанных выше категорий осужденных и освобожденных обычно осуществляется путем применения предусмотренных законом и нормативными правовыми актами особых мер, которые по механизму предупредительного воздействия можно подразделить на две группы: а) властные полномочия, предоставляемые органам, осуществляющим контроль, право осуществлять учет лиц, состоящих под контролем; изменять интенсивность и продолжительность контроля; информировать суд и другие компетентные органы о совершенных лицом правонарушениях и других отклонениях в его поведении для принятия необходимых мер; получать необходимую информацию о лице, состоящем под контролем, требовать от него должного поведения; б) правоограничения, касающиеся выбора места жительства или работы, сферы передвижения лица в пределах определенного места жительства, запрещающие или предписывающие ему совершение определенных действий, выполнение возложенных на него обязанностей. В определенных случаях за невыполнение законных требований суда или органа, осуществляющего контроль, лицо подвергается уголовному наказанию.

В предыдущих разделах учебника были рассмотрены особенности правового регулирования контроля, осуществляемого в отношении некоторых категорий лиц, отбывающих наказания, не связанные с изоляцией от общества. Помимо этого нормы российского уголовного права (ст. 73, 79, 82 УК РФ) в общей форме указывают на необходимость контроля со стороны специализированных государственных органов за поведением: а) осужденных условно; б) осужденных беременных женщин и женщин, имеющих малолетних детей, отбывание наказания которым отсрочено; в) условно-досрочно освобожденных. В связи с этим УИК РФ содержит нормы, раскрывающие содержание контрольной деятельности, права и обязанности субъектов, в ней участвующих.

¹ Более подробно см.: Филимонов О.В. Посткриминальный контроль. Томск: Изд-во ТГУ, 1992. С. 151 — 179.

Наряду с этими нормами административного законодательства предусмотрено осуществление надзора за отдельными категориями лиц, отбывших наказание в виде лишения свободы.

Объем правового регулирования контроля, осуществляемого в отношении каждой из названных категорий лиц, неодинаков. Наиболее полно регламентированы вопросы контроля за поведением условно осужденных, которым посвящена отдельная гл. 24 УИК РФ.

§ 2. Контроль за поведением условно осужденных

Согласно ч. 6 ст. 73 УК РФ контроль за поведением условно осужденного осуществляется уполномоченным на то специализированным государственным органом. Таким органом, как указано в ч. 1 ст. 187 УИК РФ, является уголовно-исполнительная инспекция по месту жительства лица, а в отношении условно осужденного военнослужащего — командование воинской части по месту прохождения службы.

В процессе контроля осуществляющие его органы в порядке, предусмотренном ч. 2 ст. 187, ч. 1 ст. 188 УИК РФ и ведомственными нормативными правовыми актами, могут использовать помощь и других служб органов внутренних дел — участковых инспекторов милиции, сотрудников патрульно-постовой, криминальной милиции и др. в пределах их компетенции, например, при изучении поведения условно осужденного в быту, в общественных местах, при его розыске. Однако это не снимает с уголовно-исполнительной инспекции и командования воинской части ответственности за поведение лиц, находящихся под их контролем.

Время, в течение которого осуществляется контроль за условно осужденным, определяется назначенным ему испытательным сроком. Продолжительность последнего различна в зависимости от вида и срока наказания. Однако во всех случаях испытательный срок должен быть не меньше шести месяцев. В случае назначения лишения свободы на срок до одного года или более мягкого вида наказания испытательный срок должен быть не менее шести месяцев и не более трех лет, а при назначении наказания в виде лишения свободы на срок свыше одного года — не менее шести месяцев и не более пяти лет.

Согласно ст. 189 УИК РФ испытательный срок исчисляется с момента вступления приговора суда в законную силу. Не позднее трех дней после вступления приговора в законную силу или возвращения дела из кассационной инстанции суд обязан направить в уголовно-исполнительную инспекцию по месту жительства условно осужденного копию

приговора, в день получения которого инспекция должна поставить осужденного на учет. По истечении испытательного срока контроль за поведением условно осужденного прекращается и он снимается с учета уголовно-исполнительной инспекции.

В связи с этим контроль осуществляется в рамках определенного испытательного режима, выражающегося в комплексе обязательных требований и правоограничений, предъявляемых к осужденному.

Так, из текста ч. 4 и 5 ст. 188 УИК РФ следует, что уголовно-исполнительные инспекции и командование воинских частей имеют право приглашать условно осужденного для бесед, требовать от него отчета о своем поведении, осуществлять его принудительный привод в случае неявки без уважительных причин, проводить первоначальные розыскные мероприятия при уклонении осужденного от контроля и когда его местонахождение неизвестно. Кроме того, в соответствии с п.8 Положения об уголовно-исполнительных инспекциях последние имеют право посещать осужденных по месту их нахождения, включая места жительства и работы, с целью контроля за поведением, соблюдения ими установленных обязанностей и запретов.

В соответствии со ст. 73 и 74 УК РФ условно осужденный в течение испытательного срока своим поведением должен доказать свое исправление, исполнять возложенные на него судом обязанности и законные требования органов, осуществляющих контроль за его поведением, не допускать нарушений общественного порядка. Назначая условное осуждение, суд может возложить на условно осужденного следующие обязанности: не менять постоянного места жительства, работы, учебы без уведомления контролирующего органа, не посещать определенные места, пройти курс лечения от алкоголизма, наркомании, токсикомании или венерического заболевания, осуществлять материальную поддержку семьи. Суд может возложить на условно осужденного и иные обязанности, способствующие его исправлению. В течение испытательного срока суд по представлению органа, осуществляющего контроль за поведением условно осужденного, может отменить полностью или частично либо дополнить ранее возложенные на него обязанности.

Статья 190 УИК РФ «Ответственность условно осужденных» фактически предусматривает специфические меры реагирования на факты противоправного поведения условно осужденного, которые не следует смешивать с мерами юридической ответственности. В частности, к числу предусмотренных названной статьей мер воздействия на условно осужденного относятся следующие.

1. Письменное предупреждение о возможности отмены условного осуждения.

Правовым основанием применения этой меры является уклонение условно осужденного от исполнения возложенных на него судом обязанностей либо нарушение им общественного порядка, за которое было наложено административное взыскание.

2. Внесение в суд представления о возложении на условно осужденного дополнительных обязанностей.

Такое представление вносится органом, осуществляющим контроль, в случае нарушения условно осужденным предусмотренных ч. 4 ст. 188 УИК РФ обязанностей являться по вызову в уголовно-исполнительную инспекцию и отчитываться о своем поведении, а также при наличии иных обстоятельств, свидетельствующих о целесообразности возложения на лицо других обязанностей.

3. Направление в суд представления о продлении условно осужденному испытательного срока.

Как следует из ч. 2 ст. 74 УК РФ, направление такого представления возможно в случаях однократного неисполнения условно осужденным возложенных на него судом обязанностей или нарушения общественного порядка, за которое было наложено административное взыскание. Продление испытательного срока допускается законом не более чем на один год.

4. Направление в суд представления об отмене условного осуждения и исполнении наказания, назначенного приговором суда.

Правовые основания применения данной меры предусмотрены ч. 3 и 4 ст. 74 УК РФ и ч. 4 ст. 190 УИК РФ. Согласно последней из названных норм представление об отмене условного осуждения вносится уголовно-исполнительной инспекцией в случае систематического или злостного неисполнения условно осужденным в течение испытательного срока возложенных на него судом обязанностей либо если он скрывается от контроля. При этом под систематическим неисполнением обязанностей понимается совершение запрещенных или невыполнение предписанных условно осужденному действий более двух раз в течение года либо продолжительное (более 30 дней) неисполнение обязанностей, возложенных на данное лицо судом. Скрывающимся от контроля признается условно осужденный, место нахождения которого не установлено в течение более 30 дней.

Кроме того, из текста ч. 4 ст. 74 УК РФ следует, что представление об отмене условного осуждения может быть внесено в случае совершения условно осужденным в течение испытательного срока неосторожного преступления либо умышленного преступления небольшой тяжести.

В случае совершения лицом в течение испытательного срока умышленного преступления средней тяжести, умышленного тяжкого или особо тяжкого преступления условное осуждение отменяется в обязательном порядке. Видимо, по этой причине закон не требует в подобных случаях направления уголовно-исполнительной инспекцией представления в суд об отмене условного осуждения.

Однако в п.5 Положения об уголовно-исполнительных инспекциях подчеркнута необходимость взаимодействия последних не только с другими службами и подразделениями органов внутренних дел, администрацией предприятий, учреждений и организаций по месту работы осужденных, органами местного самоуправления, прокуратуры, общественными объединениями, но также и с судами. В связи с этим представляется, что уголовно-исполнительная инспекция должна незамедлительно информировать суд обо всех ставших ей известными фактах совершения условно осужденным преступлений.

Статья 190 УИК РФ предусматривает право применения вышеназванных мер только уголовно-исполнительными инспекциями. Очевидно, здесь имеет место неточность закона и соответствующие представления могут вноситься также командованием воинских частей, осуществляющим контроль за поведением условно осужденных военнослужащих. Например, об этом прямо говорится в вышеупомянутой Инструкции об организации контроля за поведением военнослужащих, условно осужденных и осужденных к ограничению по военной службе, утвержденной приказом директора Федеральной пограничной службы Российской Федерации от 1 февраля 1997 г. № 88.

Названная статья УИК РФ имеет и другие недостатки. В частности, она не определяет понятия злостного неисполнения условно осужденным в течение испытательного срока возложенных на него судом обязанностей, имеет некоторые расхождения с ч. 3 ст. 74 УК РФ в части оснований отмены условного осуждения. Поэтому в целом можно сделать вывод, что она нуждается в дальнейшем совершенствовании.

§ 3. Контроль за поведением осужденных, освобожденных от отбывания и отбывших наказание. Правовое положение лиц, отбывших наказание

В соответствии со ст. 82 УК РФ отсрочка отбывания наказания беременным женщинам и женщинам, имеющим малолетних детей в возрасте до восьми лет, может быть предоставлена судом как

на стадии вынесения обвинительного приговора, так и после отбытия части назначенного наказания. В последнем случае осужденная следует к месту жительства самостоятельно за счет государства и по прибытии обязана встать на учет в уголовно-исполнительной инспекции, которая в дальнейшем осуществляет контроль за поведением данной женщины.

Как указано в ч. 1 ст. 178 УИК РФ, в случае неприбытия осужденной женщины в двухнедельный срок со дня ее освобождения уголовно-исполнительная инспекция осуществляет первоначальные розыскные мероприятия, при необходимости объявляет розыск осужденной. Однако сам факт уклонения осужденной от контроля со стороны уголовно-исполнительной инспекции не предусмотрен законом в качестве основания для отмены отсрочки. Поэтому после обнаружения женщины контроль за ее поведением должен осуществляться в общем порядке.

Содержание контроля за поведением осужденных беременных женщин и женщин, имеющих малолетних детей, в основном совпадает с контролем за поведением условно осужденных. Уголовно-исполнительная инспекция также имеет право вызывать таких женщин для бесед, требовать от них отчета о своем поведении, посещать осужденных по месту их работы и жительства с целью контроля за поведением, выносить в установленном порядке постановление об их приводе в случае неявки по вызову без уважительных причин. В то же время, в отличие от условно осужденных, закон не предусматривает возможности возложения судом на таких женщин дополнительных обязанностей и запретов. Имеются определенные отличия и в основаниях отмены отсрочки отбывания наказания и условного осуждения.

Женщина, к которой применена отсрочка отбывания наказания, обязана соблюдать общественный порядок и трудовую дисциплину, осуществлять уход за ребенком и его воспитание. За нарушение этих обязанностей уголовно-исполнительная инспекция объявляет ей предупреждение.

В случае, если осужденная отказалась от ребенка либо, несмотря на объявленное предупреждение, продолжает уклоняться от воспитания и ухода за ребенком, уголовно-исполнительная инспекция по месту ее жительства вносит в суд представление об отмене отсрочки и исполнении назначенного наказания или неотбытой его части. К представлению прилагается копия определения суда об отсрочке отбывания наказания.

Из текста ст. 178 УИК РФ следует, что сами по себе нарушения общественного порядка или трудовой дисциплины, повлекшие применение мер административного или дисциплинарного взыскания, если они не связаны с неисполнением обязанностей в отношении ребенка, не могут служить основанием для отмены отсрочки. Однако в ч. 5 данной статьи

указано, что по достижении ребенком восьмилетнего возраста поведение осужденной в период отсрочки в совокупности с иными обстоятельствами (характер и степень общественной опасности совершенного преступления, отношение женщины к воспитанию ребенка, отбытые и неотбытые сроки наказания) должно учитываться при внесении уголовно-исполнительной инспекцией в суд представления об освобождении осужденной от отбывания оставшейся части наказания или замене оставшейся неотбытой части наказания более мягким видом наказания либо о направлении ее в исправительное учреждение.

Уклоняющейся от воспитания ребенка считается женщина, которая: а) официально не отказавшись от ребенка, оставила его в родильном доме или передала в детский дом; б) ведет антиобщественный образ жизни и не занимается воспитанием ребенка и уходом за ним; в) оставила ребенка родственникам или иным лицам; г) скрылась, оставив ребенка; д) совершает иные действия, свидетельствующие об уклонении от воспитания ребенка, например, уходит из дома на длительное время, запирая ребенка одного, не кормит его, не покупает ребенку одежду и т. п.

В ч. 6 ст. 79 УК РФ указано, что **контроль за поведением военнослужащих, освобожденных от наказания условно-досрочно**, осуществляется командованием воинских частей и учреждений, а в отношении **других условно-досрочно освобожденных** — уполномоченными на то специализированными государственными органами. Применяя условно-досрочное освобождение, суд в порядке ч. 2 ст. 79 УК РФ может возложить на освобожденного те же обязанности, которые предусмотрены законом для условно осужденных. Эти обязанности должны исполняться условно досрочно освобожденным в течение оставшейся неотбытой части наказания.

На основании ч. 7 ст. 79 УК РФ суд может постановить об отмене условно-досрочного освобождения и исполнении оставшейся неотбытой части наказания, если освобожденный в период, равный неотбытой части срока наказания, совершил новое умышленное преступление, либо совершил нарушение общественного порядка, за которое на него было наложено административное взыскание, или злостно уклонился от исполнения обязанностей, возложенных на него судом. В случае совершения таким лицом неосторожного преступления вопрос об отмене или сохранении условно-досрочного освобождения решается судом.

В нормах уголовно-исполнительного законодательства порядок осуществления контроля за условно-досрочно освобожденными не определен. В ст. 183 УИК РФ указано лишь, что контроль за лицами, освобожденными от отбывания наказания, осуществляется в соответствии с за-

конодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами. В настоящее время многие специалисты придерживаются того мнения, что гл. 24 УИК РФ о контроле за условно осужденными должна быть редакционно изменена с тем, чтобы она распространялась и на условно-досрочно освобожденных.

На территории Российской Федерации формально еще действует утвержденное Указом Президиума Верховного Совета СССР в 1966 г. Положение об административном надзоре органов внутренних дел за лицами, освобожденными из мест лишения свободы¹, хотя действующее уголовное и уголовно-исполнительное законодательство упоминаний о нем не содержат. В ближайшей перспективе административный надзор планируется заменить иными формами социально-правового контроля за лицами, отбывшими наказание. Поэтому считаем возможным ограничиться указанием, что по своему содержанию такой надзор весьма напоминает контроль за условно осужденными. Он устанавливается за лицами, осужденными ранее при особо опасном рецидиве, а также за некоторыми другими категориями лиц, судимых за умышленные преступления неоднократно или судимых за тяжкие преступления, поведение которых свидетельствует о намерении продолжать преступную деятельность. Субъектами, осуществляющими административный надзор, являются участковые инспектора милиции.

Помимо контроля за поведением рассмотренных выше категорий, для лиц, отбывших уголовное наказание, федеральными законами могут быть предусмотрены и иные правоограничения. На это указывает ст. 179 УИК РФ, посвященная правовому положению лиц, отбывших наказание. В соответствии с данной нормой лица, отбывшие наказание, несут обязанности и пользуются правами, которые установлены для граждан Российской Федерации, с ограничениями, предусмотренными федеральным законом для лиц, имеющих судимость.

Судимость представляет собой особое положение (состояние) осужденного к уголовному наказанию, выступающее в качестве основания применения к лицу определенных правоограничений. Как правило, лицо, отбывшее наказание, считается имеющим судимость в течение времени, продолжительность которого зависит от характера совершенного преступления и вида отбытого наказания.

Например, в соответствии с нормами уголовного законодательства лица, осужденные к лишению свободы за преступления небольшой и средней тяжести, считаются судимыми в течение трех лет после отбытия

¹ См.: Ведомости Верховного Совета СССР. 1966. № 30. Ст. 597.

наказания, а лица, осужденные к лишению свободы за тяжкие преступления, — в течение шести лет после отбытия наказания. Если осужденный в установленном законом порядке был досрочно освобожден от отбывания наказания или неотбытая часть наказания была заменена более мягким видом наказания, то данный человек считается судимым в течение срока, исчисляемого исходя из фактически отбытого наказания, т. е. с момента освобождения от отбывания основного и дополнительного видов наказания.

В юридической литературе правоограничения, вытекающие из судимости, обычно подразделяют на уголовно-правовые и общеправовые.

Уголовно-правовыми последствиями судимости называют предусмотренные нормами уголовного права правоограничения, применяемые в случае совершения лицом, освобожденным от наказания, нового преступления. Например, наличие судимости при наличии предусмотренных законом условий может повлечь признание рецидива особо опасным, а это в свою очередь влияет на квалификацию преступления, вид и размер наказания, вид исправительного учреждения при осуждении к лишению свободы, ограничивает возможности условно-досрочного освобождения от наказания и т. д.

Общеправовыми последствиями судимости называют предусмотренные нормами не уголовного, а иных федеральных законов правоограничения для лиц, имеющих неснятую или непогашенную в установленном порядке судимость. Они устанавливаются в основном с целью предупреждения новых преступлений. Например, действующее законодательство устанавливает запреты на прием судимых в правоохранительные органы и занятие ими некоторых других государственных должностей, на приобретение ими в собственность охотничьего и другого не изъятого из гражданского оборота оружия. Следует отметить, что подобные правоограничения широко применяются и в других странах. Они полностью соответствуют международно-правовым актам ООН и Европейского сообщества.

**Основные нормативные
правовые акты по вопросам
исполнения уголовных
наказаний**

Положение об уголовно-исполнительных инспекциях

1. Общие положения

1. Уголовно-исполнительные инспекции (далее именуются — инспекции) являются учреждениями, исполняющими в соответствии с уголовно-исполнительным законодательством уголовные наказания в отношении лиц, осужденных без изоляции от общества.

2. Инспекции в своей деятельности руководствуются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, иными нормативными правовыми актами и настоящим Положением.

3. Порядок создания инспекций и определения их организационно-правового статуса устанавливается Министерством внутренних дел Российской Федерации.

4. Основными задачами инспекций являются:

а) исполнение наказаний в виде обязательных работ, лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью и исправительных работ;

б) контроль за поведением условно осужденных, осужденных беременных женщин и женщин, имеющих малолетних детей, которым судом отсрочено отбывание наказания (далее именуются — осужденные женщины);

в) предупреждение преступлений и иных правонарушений лицами, состоящими на учете в инспекциях.

5. В своей работе инспекции взаимодействуют с другими службами и подразделениями органов внутренних дел, администрацией предприятий, учреждений и организаций (далее именуются — организации), в которых работают осужденные, органами местного самоуправления, прокуратуры, судами и общественными объединениями.

6. Порядок и условия прохождения государственной службы сотрудниками инспекций регулируются Положением о службе в органах внутренних дел Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами.

2. Основные обязанности инспекции

7. В соответствии с законодательством Российской Федерации на инспекции возлагаются следующие основные обязанности:

- а) ведение учета осужденных;
- б) разъяснение осужденным порядка и условий отбывания наказаний;
- в) организация и проведение воспитательной работы с осужденными к лишению права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью и исправительным работам;
- г) согласование с органами местного самоуправления объектов для отбывания обязательных работ осужденными;
- д) направление при необходимости осужденных к исправительным работам в органы по вопросам занятости населения для трудоустройства;
- е) контроль за поведением осужденных по месту работы, учебы и жительства, а также исполнением ими обязанностей и соблюдением запретов, возложенных судом и инспекцией;
- ж) выдача разрешений осужденным к исправительным работам на увольнение с работы по собственному желанию в период отбывания наказания и согласование вопроса с администрацией организаций, в которых они работают, о предоставлении им ежегодного оплачиваемого отпуска;
- з) проведение первоначальных мероприятий по розыску осужденных к исправительным работам, лишению права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, условно осужденных и осужденных женщин, местонахождение которых неизвестно;
- и) внесение в суды в установленном порядке представлений по вопросам дальнейшего отбывания осужденными наказания и освобождения от наказаний;
- к) выявление причин и условий, способствующих совершению осужденными повторных преступлений, нарушений общественного порядка, трудовой дисциплины, и принятие мер по их устранению.

3. Основные права инспекций

8. В соответствии с законодательством Российской Федерации инспекции имеют право:

- а) вызывать осужденных для разъяснения порядка и условий отбывания наказания, проведения профилактических бесед, выяснения вопросов, возникающих в процессе отбывания наказания, и причин допущенных нарушений порядка и условий отбывания наказания;
- б) устанавливать обязанности и запреты для осужденных к исправительным работам, продлевать или сокращать их сроки и объем;

в) посещать осужденных по месту их нахождения, включая место жительства и работы, с целью контроля за поведением, соблюдением ими установленных обязанностей и запретов;

г) выносить в установленном порядке постановления о приводе осужденных, состоящих на учете в инспекции и не являющихся по вызову в инспекцию без уважительных причин;

д) проверять исполнение требований приговоров судов администраций организаций, в которых работают осужденные к исправительным работам и лишению права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, а также органами, правомочными аннулировать разрешение на занятие определенной деятельностью, запрещенной осужденным;

е) контролировать правильность и своевременность перечисления финансовых средств в соответствующий бюджет администрациями организаций, в которых работают осужденные к обязательным или исправительным работам, и привлекать к осуществлению контроля финансовые и налоговые органы;

ж) запрашивать от администрации организаций, в которых работают осужденные, документы о проведенной работе с осужденными, их поведении, отношении к труду, принятых к ним мерах поощрения и взыскания, а также сведения об отработанном осужденными времени;

з) обращаться в органы местного самоуправления и прокуратуры, суды и организации для решения вопросов, связанных с исполнением наказаний.

Инструкция о порядке направления осужденных к лишению свободы для отбывания наказания и их перевода из одного исправительного учреждения в другое

1. Настоящая Инструкция определяет порядок направления осужденных к лишению свободы для отбывания наказания и их перевода из одного исправительного учреждения в другое в соответствии с требованиями Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации.

2. Действие Инструкции распространяются на исправительные учреждения и следственные изоляторы уголовно-исполнительной системы.

3. Направление осужденных к лишению свободы для отбывания наказания в исправительные учреждения, их перевод в другие исправительные учреждения осуществляется на основании приговоров либо изменяющих их определений или постановлений судов, вступивших в законную силу.

4. Передача осужденных — иностранных граждан и лиц без гражданства для дальнейшего отбывания наказания за пределы Российской Федерации, а также принятие из-за рубежа осужденных российских граждан осуществляются на основании международных договоров Российской Федерации.

5. Осужденные к лишению свободы направляются для отбывания наказания не позднее 10 дней со дня получения администрацией следственного изолятора извещения о вступлении приговора в законную силу.

6. Осужденные к лишению свободы направляются для отбывания наказания в исправительные учреждения тех субъектов Российской Федерации на территории которых они были зарегистрированы по месту постоянного жительства. Направление осужденных производится только после установления наличия соответствующего вида исправительного учреждения на территории данного субъекта Российской Федерации.

Осужденные, не имеющие постоянного места жительства, направляются для отбывания наказания в исправительные учреждения тех субъектов Российской Федерации, на территории которых они осуждены.

В таком же порядке направляются в исправительные учреждения для отбывания оставшегося срока лишения свободы осужденные, которые

по приговору суда часть срока наказания должны были отбывать в тюрьме.

7. При отсутствии по месту постоянного жительства или по месту осуждения исправительного учреждения соответствующего вида или невозможности размещения осужденных в имеющихся исправительных учреждениях осужденные направляются в ближайшие исправительные учреждения, расположенные на территории данного субъекта Российской Федерации.

При отсутствии такой возможности осужденные могут быть направлены в соответствии с перечнем, утвержденным в установленном МВД России порядке, либо на основании указаний ГУИН МВД России в исправительные учреждения, расположенные на территории другого субъекта Российской Федерации. В этом случае ГУИН МВД России решает вопрос о направлении осужденных на основании мотивированного представления территориального органа управления уголовно-исполнительной системы, утвержденного руководством МВД, ГУВД, УВД субъекта Российской Федерации.

8. Осужденные при особо опасном рецидиве преступлений, осужденные к пожизненному лишению свободы, осужденные к отбыванию лишения свободы в тюрьме, осужденные, которым смертная казнь в порядке помилования заменена лишением свободы, осужденные женщины, несовершеннолетние осужденные, а также осужденные — иностранные граждане и лица без гражданства, осужденные — бывшие работники судов и правоохранительных органов направляются для отбывания наказания по месту нахождения соответствующих исправительных учреждений согласно перечням, утвержденным в установленном МВД России порядке.

9. В исключительных случаях по состоянию здоровья осужденных или для обеспечения их личной безопасности, а также с их письменного согласия осужденные могут быть направлены в иные исправительные учреждения, чем это предусмотрено пунктом 6 настоящей Инструкции и определено перечнями, указанными в пунктах 7, 8 настоящей Инструкции.

Указание об этом дает ГУИН МВД России на основании мотивированного заключения территориального органа управления уголовно-исполнительной системы, утвержденного руководством МВД, ГУВД, УВД субъекта Российской Федерации. В случае, если это вызвано состоянием здоровья осужденного, — указание ГУИН МВД России дается при наличии медицинских заключений, представляемых соответственно медицинскими отделами (службами) МВД, ГУВД, УВД, Медицинским управлением МВД России и письменного согласия осужденного.

10. Осужденные, переведенные в тюрьму за нарушение установленного порядка отбывания наказания в исправительных колониях общего, строгого и особого режимов, после отбывания установленного для них срока тюремного заключения направляются для отбывания оставшегося наказания в исправительное учреждение, в котором они содержались. При отсутствии такой возможности они могут быть направлены в иное исправительное учреждение, расположенное на территории субъекта Российской Федерации, где они отбывали наказание до направления в тюрьму.

11. Перевод осужденного для дальнейшего отбывания наказания из одного исправительного учреждения в другое, того же вида допускается в случае болезни осужденного либо для обеспечения его личной безопасности, при реорганизации или ликвидации исправительного учреждения, а также при иных исключительных обстоятельствах (массовых беспорядках, групповых неповиновениях, стихийных бедствиях, оперативно-розыскных мероприятиях и др.), препятствующих дальнейшему нахождению осужденного в данном исправительном учреждении.

12. Вопрос о переводе осужденных при наличии оснований, указанных в пункте 11 настоящей Инструкции, рассматривается:

12.1. По предложениям органов исполнительной власти и местного самоуправления.

12.2. По инициативе органов внутренних дел.

12.3. По предложениям прокуроров (в пределах республик, краев, областей, автономной области, городов федерального значения, автономных округов — соответственно прокурора республики, края, области, автономной области, города федерального значения, автономного округа).

12.4. По заявлениям осужденных или их родственников.

12.5. По ходатайствам народных депутатов. Перевод на основании п. 12.4, 12.5 производится только при наличии письменного согласия осужденного.

13. Перевод осуществляется:

13.1. В исправительные учреждения, расположенные в пределах одного субъекта Российской Федерации, УЛИУ — по указаниям ГУИН МВД России, территориальных органов управления уголовно-исполнительной системы.

13.2. В исправительные учреждения, расположенные в других субъектах Российской Федерации, УЛИУ — по указаниям ГУИН МВД России, а также по согласованию между соответствующими территориальными органами управления уголовно-исполнительной системы.

При переводе осужденного по согласованию между территориальными органами управления, УИН, ОИН или УЛИУ, по инициативе которого осуществляется перевод, направляет в УИН, ОИН и УЛИУ, в распоряжение которого предлагается перевести осужденного, мотивированное заключение по данному вопросу, характеристику и медицинскую справку на осужденного, а в случае, если это связано с болезнью осужденного, — медицинское заключение, представляемое соответственно медицинскими отделами (службами) МВД, ГУВД, УВД, УЛИУ, Медицинским управлением МВД России и письменное согласие осужденного. В случае согласия на перевод УИН, ОИН или УЛИУ, принимающее в свое распоряжение осужденного, сообщает об этом инициатору и выдает наряд на перевод осужденного.

Если согласия между территориальными органами управления не достигнуто, инициатор перевода представляет указанные материалы в ГУИН МВД России для решения вопроса о необходимости перевода осужденного.

14. Осужденные, направленные для отбывания наказания или переведенные по персональным указаниям (нарядам) ГУИН МВД России, не могут быть в дальнейшем направлены в другие исправительные учреждения такого же вида без его разрешения.

Положение о дисциплинарной воинской части

1. Дисциплинарные воинские части (отдельные дисциплинарные батальоны и отдельные дисциплинарные роты) предназначены для отбывания осужденными военными служащими наказания в виде содержания в дисциплинарной воинской части.

2. Дисциплинарные воинские части создаются и ликвидируются приказами министра обороны Российской Федерации по представлению командующих войсками военных округов (командующих флотами). Организационная структура дисциплинарных воинских частей и их численность определяются Министерством обороны Российской Федерации.

3. Общее руководство дисциплинарными воинскими частями возлагается на командующих войсками военных округов (командующих флотами).

4. Внутренняя и караульная службы в дисциплинарных воинских частях организуются в соответствии с Уставом внутренней службы Вооруженных Сил Российской Федерации, Уставом гарнизонной и караульной служб Вооруженных Сил Российской Федерации и настоящим Положением.

5. Осужденные военными служащими привлекаются только для несения внутренней службы в качестве дневальных по дисциплинарной роте и рабочих в столовой.

6. Дисциплинарная воинская часть размещается отдельно от других воинских частей гарнизона.

Все служебные и жилые помещения (квартиры), предназначенные для размещения персонала¹ дисциплинарной воинской части, а также склады оружия и боеприпасов располагаются вне территории, на которой размещаются и обслуживаются осужденные военными служащими.

7. Территория, на которой расположены жилые и нежилые помещения, предназначенные для размещения и обслуживания осужденных

¹ Под персоналом понимаются военными служащими, проходящие военную службу по контракту и по призыву, а также гражданский персонал дисциплинарной воинской части.

военнослужащих, должна быть изолирована и оборудована техническими средствами охраны.

Окна и двери помещений, в которых размещаются осужденные военнослужащие, должны иметь металлические решетки. В помещениях на ночь оставляется дежурное освещение.

8. Для работы и на занятия, проводимые за пределами расположения дисциплинарной воинской части, осужденные военнослужащие выводятся строем в составе отделения или взвода под охраной вооруженного караула. Число конвойных в карауле определяется в каждом отдельном случае командиром дисциплинарной воинской части, с тем чтобы обеспечить надежную охрану осужденных военнослужащих и постоянный контроль за их действиями во время работ или занятий.

О всех нарушениях осужденными военнослужащими установленного порядка конвойные докладывают начальнику караула.

9. Разрешение на посещение дисциплинарной воинской части представителям средств массовой информации и иным лицам, за исключением лиц, имеющих право посещать указанные воинские части без специального на то разрешения, дается командиром дисциплинарной воинской части либо командующим войсками военного округа (командующим флотом).

10. Режим особых условий, предусмотренный Уголовно-исполнительным кодексом Российской Федерации, в дисциплинарной воинской части может быть введен по решению министра обороны Российской Федерации либо командующего войсками военного округа (командующего флотом), согласованному с Главным военным прокурором или военным прокурором соответствующего военного округа (флота). В исключительных случаях время действия режима особых условий может быть продлено указанными должностными лицами.

В случае возникновения непосредственной угрозы жизни и здоровью осужденных военнослужащих, лиц из числа персонала дисциплинарной воинской части или иных лиц командир дисциплинарной воинской части может вводить меры, предусмотренные режимом особых условий, самостоятельно с немедленным уведомлением командующего войсками военного округа (командующего флотом).

В этом случае командующий войсками военного округа (командующий флотом) в течение трех суток с момента получения уведомления принимает решение о введении режима особых условий или об отмене введенных мер.

Правила внутреннего распорядка исправительных учреждений

§ 1. Общие положения

Настоящие Правила внутреннего распорядка исправительных учреждений¹ на основании Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации регламентируют и конкретизируют соответствующие вопросы деятельности учреждений в целях создания наиболее благоприятных возможностей для реализации предусмотренных законом порядка и условий исполнения и отбывания наказания в виде лишения свободы, охраны прав, законных интересов осужденных и исполнения ими своих обязанностей.

Правила обязательны для персонала исправительных учреждений² содержащихся в них осужденных, а также иных лиц, посещающих эти учреждения. Нарушение Правил влечет ответственность в установленном порядке.

§ 2. Порядок приема осужденных в ИУ

Прием осужденных в ИУ осуществляется оперативным дежурным (в тюрьме — дежурным помощником начальника тюрьмы, в воспитательной колонии — дежурным помощником начальника колонии) и работником специального отдела учреждения. В воспитательных колониях прием осужденных осуществляется, кроме того, работником медицинской части. Прием прибывших в нерабочее время небольших групп осужденных осуществляется оперативным дежурным учреждения, дежурными помощниками начальником тюрьмы и воспитательной колонии.

Во время приема осужденных в ИУ работники учреждения проверяют наличие личных дел и устанавливают их принадлежность прибывшим осужденным, проверяют наличие в личных делах необходимых документов. Медицинский работник воспитательной колонии проводит наружный осмотр осужденных с целью выявления у них телесных повреждений.

Прибывшие в ИУ осужденные после уточнения данных подвергаются полному обыску, а принадлежащие им вещи — досмотру. Вещи, изделия, вещества, документы и продукты питания, запрещенные к про-

¹ В дальнейшем — Правила.

² В дальнейшем — ИУ, если иное не предусмотрено по тексту.

даже и использованию осужденными к лишению свободы (приложение 1)¹, а также не предусмотренные Перечнем вещей и предметов, которые осужденным разрешается иметь при себе, получать в посылках, передачах, бандеролях и приобретать в магазинах ИУ (приложение 2), изымаются в установленном порядке, передаются на хранение либо уничтожаются по постановлению начальника исправительного учреждения, о чем составляется соответствующий акт.

В суточный срок осужденные проходят медицинское освидетельствование, полную санитарную обработку по медицинским показаниям и размещаются в карантинном отделении, где за ними устанавливается медицинское наблюдение продолжительностью до 15 суток. При выявлении в этот период инфекционных больных они немедленно изолируются и в учреждении проводится комплекс противоэпидемических мероприятий.

Во время нахождения в карантинном помещении осужденные знакомятся с порядком и условиями отбывания наказания, со своими правами и обязанностями, установленными законодательством Российской Федерации и настоящими Правилами, предупреждаются об ответственности за нарушение режима отбывания наказания. Им разъясняется о применении в ИУ технических средств надзора и контроля (изоляция), а в случаях, предусмотренных законодательством, физической силы, специальных средств, оружия и специальных подразделений.²

Решение о распределении осужденных по отрядам (отделениям, камерам) с учетом их личностных особенностей, привлечении их к труду, обучению в системе общего и профессионального образования принимается комиссией ИУ, возглавляемой начальником учреждения. В состав комиссии включаются представители служб охраны, оперативной, безопасности (в тюрьме и ВК — режима и охраны), специальной, медицинской, производственной и других. В воспитательных колониях в состав комиссии, кроме того, включаются работники общеобразовательной школы, производственно-технического училища и психолог. Решение комиссии оформляется приказом начальника учреждения.

Не позднее 10 дней со дня прибытия осужденного в ИУ по его выбору одному из родственников направляется уведомление с указанием

¹ В дальнейшем — запрещенные вещи, если иное не предусмотрено по тексту.

² Порядок и основания применения физической силы, специальных средств, газового и огнестрельного оружия изложен в гл. 5 Закона РФ от 23 июля 1993 г. «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы», а также в ст. 86 УИК РФ.

почтового адреса учреждения, перечня продуктов питания и предметов первой необходимости, которые можно получать осужденным в посылках, передачах и бандеролях, основных требований порядка переписки, получения и отправления денежных переводов, предоставления выездов, свиданий, вправе осужденных на телефонные разговоры.

§ 3. Основные правила поведения осужденных в ИУ

Осужденные имеют право:

- распоряжаться личным временем, предусмотренным распорядком дня, не нарушая при этом установленных правил поведения;
- на вежливое обращение со стороны персонала учреждений;
- хранить и использовать вещи и предметы, предусмотренные перечнем (приложение 2);
- участвовать в культурно-массовых и спортивных мероприятиях, пользоваться библиотекой, настольными играми;
- вступать в самодеятельные организации осужденных;
- получать информацию о своих правах и обязанностях;
- пользоваться услугами адвокатов, а также других лиц, имеющих право на оказание юридической помощи;
- обращаться с предложениями, заявлениями и жалобами к администрации учреждения, в вышестоящие органы уголовно-исполнительной системы, суд, органы прокуратуры, органы государственной власти и органы местного самоуправления, общественные объединения, а также в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека, если исчерпаны все имеющиеся внутригосударственные средства правовой защиты осужденных.

Осужденным гарантируется свобода совести и свобода вероисповедания. Осуществление права на свободу совести и свободу вероисповедания является добровольным.

При осуществлении прав осужденных не должны нарушаться порядок и условия отбывания наказаний, а также ущемляться права и законные интересы других лиц.

Осужденные обязаны:

- соблюдать распорядок дня, установленный в ИУ;
- бережно относиться к имуществу исправительного учреждения и другим видам имущества;
- добросовестно относиться к труду и учебе;
- быть вежливыми между собой и в обращении с персоналом ИУ и иными лицами, беспрекословно выполнять их законные требования;
- содержать в чистоте и опрятности жилые и служебные помеще-

ния, рабочие места, одежду, по установленному образцу заправлять постель, соблюдать правила личной гигиены, иметь короткую стрижку волосистых частей головы¹, хранить продукты питания и предметы индивидуального пользования в специально оборудованных местах и помещениях;

— носить на одежде установленного образца нагрудные и нарукавные знаки (приложение 3), за исключением осужденных, содержащихся в колониях-поселениях и воспитательных колониях.

Осужденным запрещается:

— нарушать линию охраны объектов, либо границы территории исправительных учреждений;

— выходить без разрешения администрации за пределы изолированных участков жилых и производственных зон;

— находиться без разрешения администрации в общежитиях, в которых они не проживают, либо на производственных объектах, на которых не работают;

— приобретать, изготавливать, хранить и пользоваться запрещенными вещами, предусмотренными Перечнем (приложение 1);

— курить в не отведенных для этого местах;

— продавать или отчуждать иным способом в пользу других осужденных продукты питания, предметы, изделия и вещества, находящиеся в личном пользовании;

— играть в карты, другие игры с целью извлечения материальной или иной выгоды;

— наносить себе и другим лицам татуировки;

— употреблять жаргонные слова, давать и присваивать клички;

— занавешивать и менять без разрешения администрации спальные места, а также оборудовать спальные места на производстве, в коммунально-бытовых и других служебных и подсобных помещениях;

— без разрешения администрации содержать животных и птиц, заниматься огородничеством, разводить декоративных рыб, комнатные растения (в воспитательных колониях могут организовываться уголки живой природы);

— вывешивать фотографии, репродукции, открытки, вырезки из газет и журналов на стенах, тумбочках и кроватях;

— самовольно возводить на производственных и иных объектах ИУ различные постройки, шкафы, сейфы и т. п.

— пользоваться без разрешения администрации ИУ заточным обо-

¹ В воспитательных колониях ношение бороды и усов не разрешается.

рудованием, инструментом, электроэнергией, механизмами и материалами не для производственных нужд;

— готовить и употреблять пищу в не предусмотренных для этого местах;

— подниматься на крыши зданий, цехов, строений и другие сооружения, подходить к ограждению внутренней запретной зоны;

— оставлять без разрешения администрации рабочие места, общежития и помещения, в которых проводятся массовые мероприятия;

— проводить митинги, манифестации и забастовки.

§ 4. Взаимоотношения осужденных и персонала ИУ

Осужденные обязаны здороваться при встрече с работниками ИУ и обращаться к ним на «Вы», называя «гражданин», «гражданка», и далее по званию либо занимаемой должности, а в воспитательных колониях, кроме того, по имени и отчеству.

Работники учреждений обращаются к осужденным на «Вы» и называют их «осужденный», «осужденная», «гражданин», «гражданка» и по фамилии. В воспитательных колониях работники могут обращаться к осужденным также на «ты» и называть их «воспитанник», «воспитанница», а также по имени.

Работникам категорически запрещается входить в какие-либо отношения с осужденными и их родственниками, не вызываемые интересами службы, а также пользоваться их услугами.

§ 5. Распорядок дня

В каждом исправительном учреждении организуется строго регламентированный распорядок дня с учетом особенностей работы с тем или иным составом осужденных, времени года, местных условий и других конкретных обстоятельств.

Распорядок дня включает в себя время подъема, отбоя, туалета, физической зарядки, принятия пищи, развода на работу, нахождения на производстве, учебе, воспитательных и спортивно-массовых мероприятиях и т. д. Предусматривается непрерывный восьмичасовой сон осужденных и предоставление им личного времени.

Распорядок дня, разработанный применительно к примерному (приложение 4), утверждается приказом начальника ИУ и доводится до сведения персонала и осужденных.

Не реже одного раза в месяц в нерабочее время организуются проверки-смотри всех осужденных, во время которых проверяется их внешний вид, состояние одежды и обуви.

§ 6. Развод осужденных на работу

В установленное расписанием дня время осужденные поотрядно, побригадно выстраиваются в отведенных местах для развода на работу. При этом поверяется их внешний вид.

Начальниками исправительных учреждений с учетом условий труда устанавливается порядок поведения осужденных на производственных объектах, который предусматривает прибытие осужденных на объекты строем, инструктаж их начальниками цехов (участков) или мастерами, подведение итогов работы, порядок сдачи рабочих мест и др.

§ 7. Порядок приема пищи

Прием осужденными пищи производится в часы, установленные расписанием дня, поотрядно, по отделениям, побригадно в столовой либо в раздаточном помещении на объектах работы. Если столовая расположена на стыке жилой и производственной зон, прием пищи работающей смены может организовываться в столовой, однако с обеспечением изоляции лиц, находящихся в жилой зоне, от осужденных, работающих на производстве.

В воспитательных колониях завтрак, обед и ужин организуются в столовых.

В целях обеспечения непрерывной работы коммунально-бытовых объектов (бани, парикмахерской, прачечной и т. д.) начальники исправительных учреждений могут разрешить осужденным, работающим на этих объектах, прием пищи не в составе соответствующих отрядов, отделений, бригад.

Осужденными, освобожденными из-под стражи или охраны под надзор администрации ИУ, а также пользующимися правом передвижения без конвоя или сопровождения и проживающими за пределами колонии прием пищи осуществляется в местах проживания или на объектах работ.

Осужденные, содержащиеся в камерах, пищу принимают покамерно или на производстве.

Для поддержания должного порядка во время приема пищи осужденными в столовых присутствуют представители администрации исправительных учреждений.

§ 8. Личный прием осужденных

Личный прием осужденных осуществляется руководством ИУ, а также начальниками отделов и служб по графику. Учет принятых на приеме осужденных с указанием вопросов, с которыми они обращались

и результатах их рассмотрения производится в журнале (приложение 5), который хранится в канцелярии учреждения.

Руководители МВД России, МВД ГУВД, УВД субъектов Российской Федерации, сотрудники центрального и территориальных органов управления уголовно-исполнительной системы проводят прием осужденных по вопросам, входящим в их компетенцию, при посещении ИУ. Учет осужденных, принимаемых этими работниками, ведется во второй части указанного журнала.

Начальники ИУ или лица, уполномоченные ими, не реже одного раза в месяц проверяют исполнение решений, принятых во время приемов.

§ 9. Проверки наличия осужденных

Проверки наличия осужденных в исправительных учреждениях осуществляются ежедневно утром и вечером в часы, определенные распорядком дня. В необходимых случаях они могут проводиться в любое время суток. Одновременно проверяется внешний вид осужденных.

Проверки проводятся в установленном месте на общем построении путем количественного подсчета и пофамильной переклички по отрядным спискам. От построения освобождаются отдыхающие после работы, имеющие освобождение по болезни (с постельным режимом), а также занятые на работах, оставление которых невозможно. Их проверка проводится по местам пребывания.

В ненастную погоду и при низкой температуре, когда работы вне помещений в соответствии с Правилами о работе на открытом воздухе в холодное время года не допускаются, проверки проводятся в помещении.

Проверки наличия осужденных в штрафных и дисциплинарных изоляторах, помещениях камерного типа колоний, в тюрьмах проводятся покамерно, а отбывающих наказание в строгих условиях, содержащихся в безопасных местах, пользующихся правом передвижения без конвоя или сопровождения и освобожденных из-под стражи и охраны под надзор администрации ИУ – в местах проживания.

Проверки наличия осужденных, проживающих с семьями, в колониях-поселениях осуществляются путем явки их – не реже четырех раз в месяц в установленное время для регистрации к оперативному дежурному учреждения.

§ 10. Порядок передвижения осужденных в пределах колонии

Передвижение групп осужденных по территории колонии (за исключением колонии-поселения) осуществляется строем под управлением старшего из них или в сопровождении представителя администрации.

В личное время осужденные могут передвигаться в пределах изолированного участка, а по остальной части территории ИУ – с разрешения представителей администрации. В период от отбоя до подъема передвижение осужденных за пределами жилого помещения не допускается.

Передвижение осужденных, отбывающих наказание в строгих условиях, за пределами запираемых помещений осуществляется только в сопровождении представителей администрации.

§ 11. Порядок изъятия у осужденных запрещенных к использованию в ИУ вещей

Правом изъятия у осужденных запрещенных к использованию в ИУ вещей обладают представители администрации учреждения.

Запрещенные вещи изымаются у осужденных в момент обнаружения, о чем составляется рапорт или акт и проводится проверка.

Изъятые у осужденных деньги зачисляются на их лицевые счета. Ценные бумаги и иные ценности хранятся в бухгалтерии или на складе ИУ, о чем владельцу выдается квитанция.

Изъятые у осужденных запрещенные вещи, не относящиеся к ценным, сдаются на склад для хранения либо уничтожаются по постановлению начальника ИУ, о чем составляется соответствующий акт, с ознакомлением осужденного под роспись. Такое же решение принимается и в отношении продуктов питания, полученных в не установленном порядке.

Вещи, имеющиеся у осужденных сверх установленного ассортимента и количества, изымаются и сдаются на склад для хранения. Если хранящиеся на складе вещи понадобятся осужденным и не будут излишними в ассортименте и количестве, они могут выдаваться владельцам.

Обнаруженные на территории ИУ деньги, а также деньги, полученные после реализации через магазины комиссионной торговли иных ценностей и вещей, принадлежность которых установить не представляется возможным, по постановлению начальника ИУ зачисляются на счет учреждения и расходуются на содержание осужденных.

§ 12. Порядок переписки осужденных, получения и отправления денежных переводов

Получение и отправление осужденными за счет собственных средств писем и телеграмм без их ограничения производится только через администрацию ИУ. С этой целью в каждом изолированном участке колонии, а в воспитательной колонии в установленном администрацией месте вывешиваются почтовые ящики, из которых ежедневно, кроме выход-

ных и праздничных дней, уполномоченными на то должностными лицами письма изымаются для отправления. В тюрьмах, помещениях камерного типа колоний и безопасных местах письма для отправления осужденные передают представителям администрации.

Письма опускаются в почтовые ящики или передаются представителю администрации в незапечатанном виде.

Письма, поступившие на имя осужденного после его убийства из ИУ, не позднее трех суток отправляются по новому месту нахождения.

Отправление телеграмм производится путем заполнения осужденными бланков установленной формы, получаемых у администрации ИУ. Отправление телеграмм производится не позднее следующего дня, если этому не препятствуют сложившиеся обстоятельства (поломка или отсутствие транспорта в тех случаях, когда ИУ значительно удалено от отделения связи, выходные или праздничные дни и др.). Квитанция об уплате денег за отправление телеграммы приобщается к личному делу осужденного, после его росписи на ней.

Переписка осужденных подвергается цензуре. Письма осужденных и письма, поступившие на их имя, выполненные тайнописью, шифром, с применением других условностей или жаргона, а также носящие циничный характер, направленные на причинение вреда охраняемым законом правам государственных органов, общественных объединений и отдельных граждан, либо содержащие сведения, составляющие государственную, служебную тайну, адресату не направляются и осужденному не выдаются. Об этом объявляется осужденному под роспись, после чего такая корреспонденция уничтожается. Настоящее правило распространяется и на телеграммы аналогичного содержания.

Денежные переводы, поступившие осужденным, зачисляются на их лицевые счета.

Для отправления перевода близким родственникам и иным лицам осужденный заполняет бланк установленной формы и заявление с просьбой перевести конкретную сумму в счет средств, имеющихся на его лицевом счете. Прием заполненных бланков и заявлений осуществляется уполномоченными на то должностными лицами. Осужденному сообщается об отправлении денежного перевода под роспись на квитанции, которая приобщается к его личному делу.

При отправлении денежных переводов иным лицам осужденный, кроме того, сообщает в заявлении причины, по которым он хочет отправить перевод. Решение администрации по данному заявлению принимается, как правило, в течение 5 дней со дня подачи заявления. О принятом решении сообщается осужденному.

§ 13. Предложения, заявления и жалобы осужденных

Каждый осужденный может изложить предложение, заявление или жалобу устно либо письменно.

Осужденные — граждане Российской Федерации могут вести переписку, обращаться с предложениями, заявлениями и жалобами на государственном языке Российской Федерации либо по их желанию на государственном языке субъекта Российской Федерации по месту отбывания наказания. Осужденные — иностранные граждане и лица без гражданства вправе делать это на родном языке или на любом другом языке, которые они владеют, а в необходимых случаях пользоваться услугами переводчика. Ответы осужденным даются на языке обращения, а при отсутствии такой возможности на государственном языке Российской Федерации с переводом ответа на язык обращения обеспечиваемым учреждением или органом, исполняющим наказание.

Осужденные — иностранные граждане и лица без гражданства имеют право поддерживать связи с дипломатическими представительствами, консульскими учреждениями своих государств в Российской Федерации, а граждане государств, не имеющих дипломатических представительств и консульских учреждений в Российской Федерации, — с дипломатическими представительствами государств, взявших на себя охрану их интересов, или с межгосударственными органами, занимающимися защитой указанных осужденных.

Осужденные вправе подавать предложения, заявления и жалобы только от своего имени. Подавать их от группы либо от имени других лиц не разрешается.

Письменные предложения, заявления и жалобы направляются по адресу через администрацию ИУ. Они регистрируются в отделах специального учета тюрем или у секретаря (делопроизводителя) колонии и не позднее чем в трехсуточный срок направляются адресату.

Предложения, заявления и жалобы, адресованные в органы, осуществляющие контроль и надзор за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания, просмотру и цензуре не подлежат и не позднее чем в суточный срок направляются по принадлежности.

Предложения, заявления и жалобы по вопросу получения передач, посылок, предоставления свиданий, расходования денег, начисления зарплаты, трудоустройства, оказания медицинской помощи, обеспечения вещевым имуществом, а также иным вопросам подобного характера, которые могут быть решены на месте администрацией ИУ, разрешаются, не ожидая результатов рассмотрения их органами или лицом, которому они направлены.

Предложения, заявления и жалобы, направляемые в государственные органы и общественные объединения, а также на имя должностных лиц, администрация ИУ сопровождает письмом, в котором кратко указывает свое мнение по существу изложенного. К первичным заявлениям и жалобам в судебные органы и органы прокуратуры, в которых содержится просьба о снижении меры наказания, а также к заявлениям о переводе в другое ИУ приобщаются справки-характеристики.

Поступившие ответы по результатам рассмотрения предложений, заявлений и жалоб объявляются осужденным под расписку при их поступлении, но не позднее, чем в трехдневный срок, и приобщаются к их личным делам.

На предложения, заявления и жалобы, изложенные в письменном виде, в полной мере распространяется действие абз. 5 § 12 настоящих Правил.

§ 14. Порядок предоставления осужденным свиданий

В порядке, установленном ст. 89 УИК РФ, осужденным предоставляются краткосрочные свидания с родственниками или иными лицами в присутствии представителя администрации ИУ. Длительные свидания предоставляются с правом совместного проживания с супругом (супругой), родителями, детьми, усыновителями, усыновленными, родными братьями и сестрами, дедушками, бабушками, внуками, а в исключительных случаях с разрешения начальника ИУ — с иными лицами.

Разрешение на свидание дается начальником исправительного учреждения или лицом его замещающим, по заявлению осужденного либо лица, прибывшего к нему на свидание. При отказе в предоставлении свидания на заявлении желающего встретиться с осужденным делается пометка о причинах отказа. Документами, удостоверяющими личность прибывшего на свидание; а также их родственные связи с осужденными, являются: паспорт, военный билет, удостоверение личности, свидетельство о рождении, свидетельство о браке, документы органов опеки и попечительства.

Осужденные освобождаются, как правило, от работы на период длительных свиданий с последующей или предшествующей отработкой.

Первое свидание может быть предоставлено осужденному сразу же по прибытии в ИУ, независимо от того имел ли он предыдущее свидание в местах содержания под стражей. При наличии права на краткосрочное и длительное свидания вид первого определяет осужденный. Последующие свидания предоставляются по истечении периода, равного частному от деления двенадцати месяцев на количество свиданий данного вида, полагающихся осужденному в год.

При проведении противоэпидемических мероприятий, стихийных бедствиях и других чрезвычайных обстоятельствах, препятствующих нормальной деятельности исправительных учреждений, свидания могут быть временно прекращены.

Время, в течение которого свидания осужденным не предоставлялись в связи с карантином, стихийным бедствием или другими чрезвычайными обстоятельствами, препятствующими нормальной деятельности исправительного учреждения, засчитывается в срок, по истечении которого осужденным могут быть предоставлены свидания.

Продолжительность свиданий может быть сокращена администрацией по настоянию лиц, находящихся на свидании. Объединение свиданий либо разъединение одного свидания на несколько не допускается.

На свидания осужденные должны являться в опрятном виде. На период длительных свиданий они могут пользоваться одеждой, бельем и обувью, принесенными родственниками. Осужденные до и после свиданий подвергаются полному обыску.

Осужденному разрешается длительное свидание одновременно не более чем с двумя взрослыми лицами, вместе с которыми могут быть несовершеннолетние братья, сестры, дети, внуки осужденного.

Краткосрочные и длительные свидания с иными лицами предоставляются лишь в случаях, когда, по мнению администрации, такие свидания не будут отрицательно влиять на осужденного.

Лица, прибывшие на свидание с осужденными, после разъяснения им администрацией ИУ порядка проведения свидания, сдают деньги, а также предметы и ценности, не разрешенные к использованию в ИУ, на хранение младшему инспектору по проведению свиданий под расписку.

При наличии достаточных оснований полагать, что лицо, прибывшее на свидание, намерено передать осужденному предметы, изделия или вещества, хранение которых в ИУ не разрешено, начальник исправительного учреждения объявляет такому лицу о том, что свидание будет предоставлено лишь при согласии на досмотр принадлежащих ему вещей и одежды. В случае обнаружения скрытых от досмотра не разрешенных предметов, изделий или веществ администрация ИУ принимает меры в соответствии с требованиями ст. 82 УИК РФ и настоящими Правилами.

Если лицо, прибывшее на свидание, откажется от досмотра вещей и одежды, длительное свидание с осужденным ему не разрешается, однако может быть предоставлено краткосрочное.

При нарушении прибывшими установленного порядка проведения свидания оно немедленно прерывается.

Пронос каких-либо продуктов или вещей лицами, прибывшими на свидание с осужденными, в комнаты краткосрочных свиданий не допускается, а в воспитательных колониях – по усмотрению администрации. На длительные свидания разрешается проносить продукты питания (за исключением вино-водочных изделий и пива).

Осужденному, которому разрешено длительное свидание за пределами ИУ, выдается пропуск, аналогичный пропуску для лиц, пользующихся правом передвижения без конвоя, а в воспитательной колонии пропуск аналогичный тому, который выдается осужденному, получившему право выхода за пределы колонии в порядке поощрения. Место и порядок проведения свидания определяет начальник ИУ с учетом обеспечения надзора за поведением осужденного. Самовольное оставление места свиданий за пределами ИУ осужденному запрещается.

Проживание в комнатах длительных свиданий прибывших на свидания с осужденными лиц оплачивается ими или осужденными за счет собственных средств по действующим тарифам и ставкам, установленным органами местного самоуправления для гостиниц III категории.

Замена видов свиданий и свиданий на телефонные разговоры производится по письменному заявлению осужденного.

Для получения юридической помощи осужденным по их заявлениям предоставляются свидания с адвокатами или иными лицами, имеющими право на оказание юридической помощи. По желанию осужденного свидания могут предоставляться наедине.

В число свиданий, установленных законодательством, такие свидания не засчитываются, их количество и продолжительность не ограничиваются, однако проводятся они в нерабочее для осужденных время и лишь в часы от подъема до отбоя.

§ 15. Порядок предоставления осужденным телефонных разговоров

Телефонные разговоры предоставляются по письменному заявлению осужденного, в котором указываются адрес, номер телефона абонента и продолжительность разговора, но не свыше 15 минут. Оплата междугородных телефонных разговоров осуществляется по действующим тарифам с лицевого счета осужденных. Телефонные разговоры проводятся под контролем администрации.

По прибытии в исправительное учреждение, а также при исключительных личных обстоятельствах по просьбе (заявлению) осужденного ему может быть разрешен дополнительный телефонный разговор.

Телефонные разговоры между осужденными, содержащимися в исправительных учреждениях, запрещаются.

§ 16. Порядок приема и получения осужденными посылок, передач, бандеролей

Осужденным разрешается получение установленного ст. 121, 123, 125, 131 и 133 УИК РФ числа посылок, передач и бандеролей.

В счет очередных, наряду с предусмотренными законом, не засчитываются:

— посылка или передача с одеждой и обувью для осужденного, получаемая не ранее чем за месяц до его освобождения, которая хранится на складе и выдается в день освобождения;

— бандероли, полученные по заказу осужденного из книготорговой сети.

Посылки, передачи и бандероли осужденные могут получать сразу же по прибытии в исправительное учреждение. При их поступлении в адрес лиц, не имеющих на то права, а также освобожденных либо умерших – возвращаются отправителям наложенным платежом с указанием причин возврата. Посылки и бандероли, адресованные осужденным, переведенным в другие исправительные учреждения, пересылаются по месту их нового содержания за счет исправительного учреждения.

Вскрытие и досмотр содержимого посылок, передач или бандеролей производятся сотрудниками ИУ в присутствии адресатов. Обнаруженные деньги, ценности, неположенные вложения изымаются и по ним принимается решение в соответствии с § 11 настоящих Правил. Содержащиеся в передачах неположенные вложения возвращаются передающему их лицу с указанием причин возврата.

По фактам изъятия из посылок, передач и бандеролей предметов, изделий и веществ, которые могли быть использованы осужденными в преступных целях, в установленном порядке проводится проверка.

Перечень и вес вложений посылок, передач и бандеролей регистрируются в специальном журнале, после чего они выдаются осужденному под расписку.

Родственникам осужденных или иным лицам, прибывшим в ИУ, администрация разъясняет, что вместо положенных посылок, передач, бандеролей они имеют возможность приобрести через магазин ИУ продукты питания и предметы первой необходимости с целью последующей передачи осужденным. В этом случае указанные лица подают заявление в двух экземплярах, в котором перечисляют количество и вес продуктов питания и предметов первой необходимости, желаемых передать осужденным, и оплачивают их стоимость. После получения осужденными таких передач первые экземпляры заявлений вручаются лицам, оплатившим эти передачи, а вторые приобщаются к личному делу.

Посылки, передачи и бандероли осужденным, содержащимся в штрафных и дисциплинарных изоляторах, вручаются после отбытия меры взыскания. Администрация ИУ обеспечивает сохранность вложенных посылок, передач и бандеролей, однако при естественной порче этих вложений в силу длительного хранения ответственности не несет.

Между предыдущей и последующей посылками, передачами и бандеролями выдерживается период, равный частному от деления двенадцати месяцев на общее количество посылок (передач и бандеролей), полагающихся осужденному в год (без учета полученных в порядке поощрения).

Осужденные могут по заявлению за счет собственных средств отправлять родственникам и иным лицам посылки и бандероли с продуктами питания и предметами первой необходимости, приобретенные в магазине ИУ, а также предметы и вещи, находящиеся в личном пользовании или хранящиеся на складе. Досмотр таких отправок производится представителями администрации в присутствии осужденного.

§ 17. Порядок приобретения осужденными продуктов питания, предметов первой необходимости и оказания дополнительных услуг

Для продажи осужденным продуктов питания и предметов первой необходимости в исправительных учреждениях организуются магазины, работающие ежедневно, за исключением выходных и праздничных дней. Осужденные вправе пользоваться этими магазинами во время, отведенное распорядком дня, с учетом очередности (по отрядам и бригадам) по безналичному расчету.

Для осужденных, содержащихся в помещениях камерного типа и одиночных камерах, безопасном месте и изолированных жилых помещениях воспитательных колоний, освобожденных из-под стражи под надзор администрации ИУ, а также осужденных, пользующихся правом передвижения без конвоя, сопровождения и проживающих за пределами ИУ, по их заявлениям продукты питания и предметы первой необходимости приобретаются сотрудниками исправительного учреждения (начальником отряда или лицом его замещающим). С этой целью каждому осужденному, имеющему право на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости, выдаются бланки-заявления, которые после заполнения сдаются администрации. Сотрудник, производящий закупку, предварительно проверяет в финансовой части либо бухгалтерии наличие денег на лицевом счету осужденного. Купленный товар вручается осужденному под роспись на заявлении.

Закупка продуктов питания и предметов первой необходимости для лиц, содержащихся в помещениях камерного типа и одиночных камерах, производится два раза в месяц.

Осужденные, отбывающие наказание в льготных условиях воспитательных колоний и проживающие за пределами этих учреждений без охраны, но под надзором администрации, могут приобретать продукты питания и предметы первой необходимости за пределами колонии самостоятельно, пользуясь наличными деньгами, но могут приобретать их также в магазине ВК по безналичному расчету.

Кроме того, осужденные по своему желанию могут за счет собственных средств пользоваться услугами предприятий коммунально-бытового обслуживания, расположенных в районе дислокации исправительного учреждения.

К таким услугам относятся: пошив одежды и обуви гражданского образца, их ремонт, чистка одежды, ремонт бытовой техники, имеющейся у осужденных, фотовидеосъемка (производится под контролем администрации), парикмахерские услуги, копирование судебных документов, другие документов, имеющихся в личных делах осужденных, нотариальные услуги. Осужденные могут оплачивать заочное обучение.

С согласия администрации исправительного учреждения осужденному может быть предоставлена возможность пользоваться другими услугами, не предусмотренными в настоящем параграфе.

Дополнительные услуги, оплачиваемые осужденными за счет собственных средств, предоставляются по их заявлению на имя начальника ИУ.

Для оказания услуги администрацией в колонию приглашается соответствующий специалист (работник).

Оплата дополнительных услуг осуществляется путем почтового (телеграфного) перевода денег с лицевого счета осужденного в адрес соответствующего предприятия, учреждения, организации или специалиста (работника), их оказавшего, в сумме, указанной в заявлении осужденного.

§ 18. Порядок разрешения осужденным выездов за пределы исправительных учреждений

Разрешение на выезд за пределы ИУ дается начальником учреждения на основании письменного заявления осужденного.

К заявлению о разрешении краткосрочного выезда прилагаются документы, подтверждающие наличие исключительных личных обстоятельств (справки органов здравоохранения, органов местного самоуправления и другие официальные документы, удостоверенные органами внутренних дел по месту их выдачи, заявление осужденно-

го для предварительного решения вопросов трудового и бытового устройства после освобождения и мотивированное ходатайство старшего инспектора по трудовому и бытовому устройству).

Длительные выезды на время ежегодного оплачиваемого отпуска предоставляются по заявлению осужденного согласно графику. Очередность выездов осужденных, не обеспеченных работой по независящим от них причинам, устанавливается по отдельному графику. Разрешение на выезд дается с соблюдением требований ст. 97 УИК РФ и оформляется приказом начальника ИУ.

Осужденному, получившему разрешение на длительный или краткосрочный выезд, дается удостоверение установленной формы, разъясняется порядок выезда и он предупреждается об уголовной ответственности за уклонение от отбывания лишения свободы, о чем дает подписку. Деньги из собственных средств на оплату расходов в связи с выездом выдаются бухгалтерией ИУ по письменному заявлению осужденного.

Проездные билеты осужденный приобретает самостоятельно. В необходимых случаях администрация учреждения оказывает ему в этом содействие.

На период выезда осужденный имеет право получить принадлежащую ему гражданскую одежду и обувь.

В суточный срок по прибытии к месту назначения осужденный обязан явиться в дежурную часть органа внутренних дел, а в сельской местности — к участковому инспектору милиции и получить в удостоверении отметку о прибытии, сообщить цель приезда, срок и место пребывания, дату убытия. По окончании выезда осужденный в том же органе внутренних дел должен получить в удостоверении отметку об убытии в учреждение. При убытии в ИУ в ночное время или рано утром отметка производится в день, предшествующий отъезду. Отметки о дате прибытия и убытия заверяются печатью органа внутренних дел.

По возвращении в учреждение осужденный предъявляет удостоверение, проездные билеты. В случае возникновения непредвиденных обстоятельств, затрудняющих выезд осужденного в установленный срок, по постановлению начальника органа внутренних дел по месту пребывания осужденного срок возвращения в исправительное учреждение может быть продлен до 5 суток с обязательным срочным уведомлением об этом администрации исправительного учреждения.

При заболевании во время выезда и необходимости госпитализации осужденный либо его родители или лица, их заменяющие, срочно извещают об этом администрацию исправительного учреждения, где он отбывает наказание, и орган внутренних дел по месту пребывания. В этом

случае он может быть направлен в ближайшее лечебное учреждение уголовно-исполнительной системы или лечебное учреждение органов здравоохранения. После окончания лечения и выписки осужденный в установленном настоящим параграфом порядке убывает к месту отбывания наказания.

§ 19. Организация и предоставление лечебно-профилактической и санитарно-профилактической помощи осужденным

Лечебно-профилактическая и санитарно-профилактическая помощь осужденным к лишению свободы организуется и предоставляется в соответствии с Правилами и законодательством Российской Федерации, а порядок оказания осужденным медицинской помощи, организации и проведения санитарного надзора, использования учреждений органов здравоохранения и привлечения их медицинского персонала устанавливается законодательством, нормативными правовыми актами Минздрава и МВД России.

В ИУ осуществляются: медицинское обследование и наблюдение осужденных в целях профилактики у них заболеваний, диспансерный учет, наблюдение и лечение методами и средствами, рекомендованными Министерством здравоохранения Российской Федерации, а также определение их трудоспособности.

В случаях, когда необходимая медицинская помощь не может быть оказана в лечебно-профилактических учреждениях и лечебных исправительных учреждениях, осужденные могут быть направлены, как правило, в территориальные лечебно-профилактические учреждения органов здравоохранения.

В исправительных учреждениях обеспечивается строгое выполнение санитарно-гигиенических и противоэпидемических норм и требований. Все осужденные, прибывшие в ИУ, проходят первичный медицинский осмотр и комплексную санитарную обработку, включающие в себя помывку и обработку одежды в дезкамере, короткую стрижку волос на голове, короткую правку бороды и усов (для мужчин), подмышечных впадин. В соответствии с медицинскими показаниями может быть произведена полная стрижка волосяного покрова. Осужденные в карантинных отделениях проходят обязательное медицинское обследование, включающее в себя осмотр врачами-специалистами, рентгено-флюорографическое и лабораторное исследование. Результаты обследования регистрируются в медицинской амбулаторной карте осужденного.

Прием осужденных в медицинских частях ИУ производится по предварительной записи и по назначению медперсонала в соответствии с режимом работы медицинской части ИУ.

Прием осужденными медицинских препаратов, полученных от родственников, осуществляется строго по медицинским показаниям и только под контролем медперсонала ИУ.

Осужденные, по их желанию, могут получать любую оплаченную за счет собственных средств дополнительную лечебно-профилактическую помощь, оказываемую специалистами органов здравоохранения в условиях лечебно-профилактических учреждений и лечебных исправительных учреждений уголовно-исполнительной системы.

Для этого осужденный обращается с соответствующим заявлением к начальнику исправительного учреждения, где указывает вид дополнительной лечебно-профилактической помощи, которую он хотел бы получить, фамилию, имя, отчество медицинского специалиста. При решении данного вопроса учитывается мнение медицинских работников исправительного учреждения. Заявление рассматривается в трехдневный срок и определяется время прибытия медицинского специалиста. По прибытии специалиста уточняется его право на занятие медицинской деятельностью.

Вид дополнительной лечебно-профилактической помощи и ее объем фиксируются в медицинской карте осужденного.

Оплата дополнительной лечебно-профилактической помощи осуществляется путем почтового (телеграфного) перевода денег с лицевого счета осужденного в адрес медицинского учреждения либо медицинского работника, ее оказавшего, в сумме, указанной в заявлении осужденного.

§ 20. Особенности размещения и условия содержания осужденных в лечебно-профилактических учреждениях

В лечебно-профилактических учреждениях изолированно от других категорий осужденных содержатся только мужчины, осужденные при особо опасном рецидиве преступлений, осужденные к пожизненному лишению свободы, а также осужденные, которым смертная казнь в порядке помилования заменена лишением свободы на определенный срок или пожизненным лишением свободы, осужденные к отбыванию лишения свободы в тюрьме. Эти осужденные содержатся в специально выделенных и оборудованных по тюремному типу палатах. Раздельно от других осужденных содержатся также несовершеннолетние, а женщины — отдельно от мужчин. Осужденные больные разными инфекционными заболеваниями содержатся раздельно по видам инфекций и отдельно от соматических больных.

Длительные свидания осужденным, находящимся в лечебно-профилактических учреждениях, как правило, не предоставляются.

Краткосрочные свидания предоставляются начальниками лечебно-профилактических учреждений по нормам, установленным для соответствующих видов исправительных учреждений.

В случае тяжелой болезни осужденного, ставящей в опасность его жизнь, начальник учреждения предоставляет возможность близким родственникам осужденного посетить его. Такое посещение в счет очередного свидания не засчитывается.

Если осужденные переводятся в лечебно-профилактические учреждения из штрафных и дисциплинарных изоляторов, либо помещений камерного типа колоний общего, строгого режимов, единых помещений камерного типа, равно как из одиночных камер колоний особого режима, либо со строгого режима в тюрьмах в связи с членовредительством или симуляцией болезни, время их нахождения в лечебно-профилактическом учреждении в срок отбывания меры взыскания не засчитывается.

Осужденные, нарушающие установленный в этих учреждениях режим, несут ответственность в полном объеме, за следующим исключением: они не могут быть переведены в штрафные, дисциплинарные изоляторы, помещения камерного типа, единые помещения камерного типа и одиночные камеры.

Осужденные, злостно нарушающие установленный порядок отбывания наказания, могут быть выписаны из лечебно-профилактического учреждения и возвращены по прежнему месту содержания только в случаях, когда это позволяют медицинские показания.

§ 21. Особенности условий содержания осужденных в лечебных исправительных учреждениях

Распорядок дня лечебных исправительных учреждений включает в себя лечебные мероприятия. Проверки наличия осужденных производятся по изолированным участкам либо палатам путем количественного подсчета и пофамильной переклички не реже двух раз в сутки.

Длительные свидания предоставляются по нормам, установленным для соответствующего вида режима ИУ, при отсутствии медицинских противопоказаний у осужденных.

Труд осужденных организуется в соответствии с медицинскими показаниями, степенью трудоспособности и возможностью их трудоустройства в условиях лечебного исправительного учреждения.

Осужденные, являющиеся злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания, содержащиеся в лечебных ИУ, могут водворяться в штрафной, дисциплинарный изолятор, переводиться в помещения камерного типа, одиночные камеры, в которых они обеспечиваются лечени-

ем, а также питанием в соответствии с медицинскими показаниями и им предоставляется ежедневная прогулка продолжительностью два часа.

В остальной части на указанную категорию осужденных настоящие Правила распространяются также как на осужденных, содержащихся в лечебно-профилактических учреждениях.

ВИЧ-инфицированные больные питаются по нормам онкологических больных. Они не могут привлекаться к труду с большими физическими нагрузками и профессиональной вредностью.

ВИЧ-инфицированные осужденные при обострении у них вторичных заболеваний и в терминальной стадии содержатся отдельно от других ВИЧ-инфицированных. В период ремиссии вторичных заболеваний у ВИЧ-инфицированных осужденных им могут быть разрешены прогулки и трудовая деятельность с учетом медицинских показаний.

§ 22. Особенности содержания осужденных в строгих условиях отбывания наказания

Помещения, в которых проживают осужденные, отбывающие наказание в строгих условиях, оборудуются полным комплексом коммунально-бытовых объектов с обеспечением изоляции содержащихся в них лиц от осужденных, отбывающих наказание в других условиях.

Лица, обучающиеся в общеобразовательных школах, профессионально-технических училищах и на курсах профтехподготовки, в период пребывания в строгих условиях отбывания наказания исправительных колоний на занятия не выводятся. Им предоставляется возможность самостоятельной учебы и консультаций с преподавателями.

Культурно-массовые мероприятия с осужденными проводятся в пределах помещений, в которых они проживают. Пользование библиотекой и магазином обеспечивается в условиях изоляции от других осужденных.

Трудоиспользование, прием пищи, медицинский осмотр, санитарная обработка, амбулаторное лечение осужденных организуются отдельно от осужденных, отбывающих наказание в других условиях содержания.

В воспитательных колониях для лиц, отбывающих наказание в строгих условиях, учеба и работа организуются в изолированном помещении.

§ 23. Особенности условий содержания осужденных в штрафных и дисциплинарных изоляторах, помещениях камерного типа, единых помещениях камерного типа, одиночных камерах

Осужденным запрещается брать с собой в штрафные и дисциплинарные изоляторы имеющиеся у них продукты питания и личные вещи, за исключением полотенца, мыла, зубного порошка или пасты, зубной

щетки. Им не разрешается пользоваться книгами, газетами, журналами и иной литературой. В дисциплинарных изоляторах ВК осужденным разрешается пользоваться учебниками и учебной литературой.

Продукты питания сдаются на склад и выдаются осужденным после отбытия ими меры взыскания. Администрация принимает меры к их сохранности, однако, если в силу естественных причин от длительного хранения продукты испортились, об этом комиссионно составляется акт и они уничтожаются.

Курение осужденным, водворенным в штрафной и дисциплинарный изоляторы, запрещено.

При приеме осужденных в штрафные и дисциплинарные изоляторы они подвергаются полному обыску, после чего при наличии возможности переодеваются в одежду, закрепленную за этими помещениями.

С осужденных, содержащихся в штрафных изоляторах колоний-поселений, взыскивается полная стоимость питания, предоставленного им по установленным нормам.

Осужденным, переведенным в помещения камерного типа, единые помещения камерного типа или одиночные камеры в порядке взыскания, не разрешается брать с собой имеющиеся у них личные вещи, кроме продуктов питания, полотенца, мыла, зубного порошка, пасты, зубной щетки, табачных изделий и спичек.

Осужденным, содержащимся в помещениях камерного типа, единых помещениях камерного типа и одиночных камерах, разрешается иметь при себе учебники, простые карандаши, авторучки, стержни, тетради, почтовые марки, открытки, конверты, пользоваться библиотекой, выписывать книги, журналы и газеты.

Лица, обучающиеся в общеобразовательных школах, профессионально-технических училищах и на курсах профтехподготовки, в период нахождения в штрафных изоляторах, помещениях камерного типа, единых помещениях камерного типа и в одиночных камерах, на занятия не выводятся. Им предоставляется возможность самостоятельной учебы и консультаций с преподавателями. Осужденные, содержащиеся в дисциплинарном изоляторе, выводятся на учебные занятия в учебные классы, расположенные в помещении дисциплинарного изолятора.

При переводе осужденных из помещений камерного типа, единых помещений камерного типа либо из одиночных камер в штрафные изоляторы за проступки, совершенные в помещениях камерного типа, единых помещениях камерного типа и в одиночных камерах, срок их содержания в штрафных изоляторах в срок содержания в помещениях камерного типа, единых помещениях камерного типа и в одиночных каме-

рах не засчитывается. В случае перевода осужденного в помещение камерного типа, единое помещение камерного типа за злостное нарушение установленного порядка отбывания наказания к лишению свободы в штрафном изоляторе срок содержания в помещении камерного типа, едином помещении камерного типа исчисляется после отбытия взыскания в штрафном изоляторе.

Прием пищи осужденными производится в камерах, а в рабочее время — на производственных объектах.

Медицинский осмотр и амбулаторное лечение осужденных, содержащихся в штрафных изоляторах, помещениях камерного типа, единых помещениях камерного типа и в одиночных камерах, осуществляются в специально оборудованном помещении. Санитарная обработка производится отдельно от других осужденных. Больные осужденные размещаются в отдельных камерах по медицинским показаниям.

Постельные принадлежности осужденным, водворенным в штрафные, дисциплинарные изоляторы, переведенным в помещения камерного типа, единые помещения камерного типа, одиночные камеры, выдаются только на период сна. При выводе за пределы помещения им выдается одежда по сезону.

Дежурство в камерах штрафных и дисциплинарных изоляторов, помещений камерного типа, единых помещений камерного типа возлагается поочередно на каждого осужденного. Обязанности дежурного устанавливаются администрацией ИУ. Уборку одиночных камер осуществляют лица, в них содержащиеся.

В случаях перевода осужденных из штрафных и дисциплинарных изоляторов, помещений камерного типа, единых помещений камерного типа и одиночных камер в лечебно-профилактические учреждения по причинам, не связанным с членовредительством и симуляцией болезни, срок их нахождения в лечебно-профилактических учреждениях УИС засчитывается в срок отбывания взысканий.

Досрочное освобождение осужденных из штрафных изоляторов, помещений камерного типа, единых помещений камерного типа и одиночных камер, кроме случаев, когда это производится по медицинским показаниям или по требованию прокурора, не допускается. Осужденные, содержащиеся в дисциплинарных изоляторах, кроме того, могут быть освобождены досрочно в виде поощрения.

Примечание к § 23: В экстренных случаях при отсутствии начальника исправительного учреждения, когда иными мерами пресечь совершаемое преступление или злостное нарушение режима невозможно, осужденные могут быть помещены в штрафные и дисциплинарные изо-

ляторы, одиночные камеры тюрем по постановлению оперативных дежурных исправительных колоний, дежурных помощников начальников воспитательных колоний и тюрем, до прихода начальников ИУ, но не более чем на 24 часа. Такая изоляция дисциплинарным взысканием не является.

§ 24. Правила поведения осужденных, пользующихся правом передвижения без конвоя или сопровождения за пределами ИУ, а также освобожденных из-под стражи, охраны под надзор администрации ИУ в порядке ст. 121 и 133 УИК РФ

Осужденные, пользующиеся правом передвижения без конвоя или сопровождения, а также освобожденные из-под стражи, охраны под надзор администрации ИУ, пользуются правом передвижения за пределами ИУ на основании пропуска установленного образца.

В свободное от работы время эти осужденные должны находиться в пределах общежития (объекта) проживания, определенном им администрацией учреждения, и соблюдать правила поведения осужденного в ИУ.

Находясь вне жилой зоны или общежития (объекта проживания), осужденные обязаны:

— соблюдать маршрут и время передвижения, правила общественного порядка;

— своевременно возвращаться после работы в жилую зону или общежитие (объект проживания) и сообщать о явке представителю администрации;

— по первому требованию работников ИУ и сотрудников милиции предъявлять пропуск; сдавать его при возвращении в жилую зону часовому, дежурному КПП, а в общежитие (объекте проживания) — представителю администрации, осуществляющему надзор.

Осужденным запрещается:

— выходить из жилой зоны и общежития (объекта проживания) в не установленное расписанием время;

— в рабочее время оставлять объект работы;

— принимать для отправки, передачи письма и выполнять другие поручения осужденных и иных лиц;

— передавать пропуск другим лицам.

Осужденные, освобожденные из-под стражи, охраны под надзор администрации ИУ, с разрешения начальника учреждения могут устанавливать знакомства и посещать квартиры частных лиц, посещать учреждения, предприятия и организации для решения вопросов бытового и трудового устрой-

ства после освобождения, а осужденные данной категории, отбывающие наказание в воспитательных колониях, кроме этого, с разрешения начальника ВК могут посещать предприятия торговли и коммунально-бытового назначения, культурно-зрелищные и спортивные мероприятия.

Настоящие правила поведения объявляются осужденному под расписку, которая приобщается к его личному делу вместе с постановлением о предоставлении права передвижения без конвоя или сопровождения, освобождения из-под стражи, охраны под надзор администрации ИУ.

§ 25. Порядок предоставления осужденным, содержащимся в воспитательных колониях, права выхода за пределы учреждения в порядке поощрения

Выход осужденных в порядке поощрения за пределы воспитательной колонии в сопровождении сотрудников данной колонии, а также родителей, лиц, их заменяющих, или других близких родственников производится на основании приказа начальника воспитательной колонии о поощрении.

Осужденным выдается пропуск установленного образца, который хранится в их личных делах.

§ 26. Перевод осужденного в безопасное место

При возникновении угрозы, личной безопасности осужденного со стороны других осужденных и иных лиц он вправе обратиться по данному вопросу к любому должностному лицу исправительного учреждения с устным или письменным заявлением, которое обязано незамедлительно принять меры по обеспечению личной безопасности обратившегося осужденного.

Начальник ИУ по такому заявлению либо по собственной инициативе принимает решение о переводе в безопасное место или иные меры, устраняющие угрозу личной безопасности осужденного.

Помимо других помещений в этих целях могут быть использованы камеры штрафных, дисциплинарных изоляторов, помещений камерного типа и единых помещений камерного типа.

Перевод такого лица в безопасное место производится по постановлению начальника ИУ на срок не свыше 30 суток, в экстренных случаях оперативным дежурным до прихода начальника, но не более чем на 24 часа.

При необходимости срок содержания в безопасном месте может быть продлен еще до 30 суток с согласия прокурора, осуществляющего надзор за соблюдением законов в данном ИУ. Перевод осужденного в безопасное место, в том числе, в камеры штрафных, дисциплинарных

изоляторов, помещений камерного типа и единых помещений камерного типа по указанным основаниям наказанием не является.

Ограничения, предусмотренные § 24 настоящих Правил, в этом случае на данного осужденного не распространяются.

В случае безуспешности перечисленных выше мер по обеспечению личной безопасности осужденного начальником ИУ принимается решение о его переводе (перевод лиц, угрожающих личной безопасности осужденного) в другое исправительное учреждение в установленном порядке.

Примерный распорядок дня осужденных

Подъем — не позднее 5-6 часов утра.

Физзарядка (продолжительность) — до 15 мин.

Туалет, заправка коек — до 10 мин.

Утренний осмотр, утренняя и вечерняя проверка — до 40 мин.

Завтрак — до 30 мин.

Развод на работу — до 40 мин.

Рабочее время — в соответствии с трудовым законодательством.

Обеденный перерыв — до 30 мин.

Съем с работы, вечерний туалет — до 25 мин.

Ужин — до 30 мин.

Личное время — до 1 часа.

Воспитательные мероприятия — до 1 часа.

Культурно-массовая работа, учеба в школе, ПТУ — по отдельному графику.

Подготовка ко сну — до 10 мин.

Сон (непрерывный) — 8 часов

Примечания:

1. Распорядок дня составляется в каждом исправительном учреждении, исходя из местных условий, продолжительности светового дня, времени года.

2. В случае, если осужденные работают на производстве в несколько смен, распорядок составляется для каждой смены.

3. Распорядок дня осужденных, содержащихся в карантинном отделении, строгих условиях отбывания наказания, помещении камерного типа, едином помещении камерного типа, одиночных камерах колоний особого режима, штрафных, дисциплинарных изоляторах, устанавливается отдельно.

**Перечень вещей, изделий, веществ,
документов и продуктов питания,
запрещенных к продаже и использованию
осужденными к лишению свободы**

- Предметы, изделия и вещества, изъятые из гражданского оборота.
Все виды огнестрельного и холодного оружия.
Транспортные средства.
Взрывчатые, отравляющие и пожароопасные вещества.
Деньги, ценные вещи, ценные бумаги.
Оптические приборы.
Наручные и карманные часы в воспитательных колониях и тюрьмах.
Продукты питания, требующие тепловой обработки (кроме чая и кофе), дрожжи, сахар.
Все виды алкогольных напитков, пиво.
Духи, одеколон и иные изделия на спиртовой основе.
Наркотические и лекарственные вещества, предметы медицинского назначения.
Пишущие машинки, множительные аппараты.
Ножи, другие острорежущие и колющие предметы, зажигалки.
Топоры, молотки и другой инструмент.
Игральные карты.
Фотоаппараты, фотоматериалы, химикаты, видео-, кинокамеры, видеомагнитофоны.
Любые документы (кроме копий приговоров определений судов), квитанции на сданные на хранение деньги, вещи, ценности).
Топографические карты, компасы.
Военная и другая форменная одежда, принадлежности к ней, а также верхняя одежда, головные уборы и обувь (за исключением тапочек) неустановленных образцов.
Цветные карандаши, краски и копировальная бумага.
- Примечание:** Осужденным, находящимся в помещениях камерного типа, единых помещениях камерного типа, в одиночных камерах особого режима, а также переведенным на строгий режим в тюрьмах, не разрешается приобретение и хранение чая.

**Перечень вещей и предметов, которые
осужденным разрешается иметь при себе,
получать в посылках, передачах, бандеролях
и приобретать в магазинах ИУ**

Табачные изделия, спички.

Одежда, головные уборы, обувь и постельные принадлежности установленного для осужденных образца.

Нательное белье (теплое и простое).

Платки носовые, поясные ремни, чулочно-носочные изделия, колготки, перчатки, варежки, тапочки комнатные, обувь спортивная, нитки, шарфы, полотенце.

Туалетные принадлежности (туалетное, хозяйственное мыло, зубная щетка, зубной порошок, зубная паста, кремы, гребень, расческа).

Косынки, рейтузы, пояса, бюстгальтеры, марля, гигиенические пакеты, заколки, вазелин, вата, шампунь, косметические принадлежности (для лиц женского пола).

Зеркало, бритва электрическая либо механическая, бритвы безопасные разового пользования.

Сапожные щетки и щетки для одежды, крем для обуви.

Посуда, футляры для очков, мыла и зубных щеток, изготовленные из пластмассы, кружка, ложка.

Настольные игры, кроме карт.

Учебники, ученические тетради, почтовые конверты, открытки, марки, простые карандаши, авторучки, чернила и стержни черного, синего и фиолетового цвета.

Литература.

Фотокарточки, фотоальбомы.

Спортивные костюмы.

Электрокипяильники бытовые заводского исполнения.

Нательные крестики и предметы культа, изготовленные из недорогих металлов.

Костыли, деревянные трости, протезы, инвалидные коляски (по решению врачей).

Часы наручные или карманные из драгоценных металлов (кроме ВК и тюрем).

Телевизионные приемники и радиоприемники.

Примечание:

1. Указанный перечень товаров обеспечивается в магазинах ИУ.
2. При переводе в другое учреждение осужденным разрешается брать с собой только личные вещи, продукты и предметы первой необходимости, приобретенные ими в установленном порядке.
3. Количество продуктов питания, предметов первой необходимости, обуви, одежды и других промышленных товаров, которые осужденные могут иметь при себе, определяется начальником учреждения, исходя из местных условий и возможностей. Общий вес принадлежащих осужденному продуктов питания, предметов первой необходимости, обуви, одежды и других промышленных товаров, включая находящиеся на складе, не может превышать 50 кг.
4. Телевизионные приемники и радиоприемники могут приобретаться только для коллективного пользования и устанавливаться в местах, определенных администрацией.
5. Хранение осужденными предметов первой необходимости, промышленных товаров и иных предметов и веществ, не указанных в настоящем перечне, не допускается.

Перечень работ и должностей, на которых запрещается использование осужденных

На всех работах и должностях в управлениях, отделах (службах) территориальных органов управления уголовно-исполнительной системы; других структурных подразделениях министерств и управлений внутренних дел субъектов Российской Федерации; в помещениях штабов и других структурных подразделений (служб), в которых размещается личный состав, осуществляющий охрану учреждений, находится (хранится) оружие, служебная документация, специальные технические средства.

Кроме этого, не допускается труд осужденных:

по обслуживанию и ремонту технических средств охраны, а также размещенных во внутренней запретной зоне инженерных средств охраны;

с множительной, радиотелеграфной, телефонной, телефаксной техникой;

связанный с учетом, хранением и выдачей медикаментов, взрывчатых, отравляющих и ядовитых веществ;

с подчинением им вольнонаемных работников

в качестве водителей оперативных машин;

в качестве продавцов, бухгалтеров-операционистов, кассиров, заведующих продовольственными, вещевыми складами, а также складами со сложным и дорогостоящим оборудованием.

Уголовно-исполнительное право

Учебник и основные нормативные правовые акты

Под редакцией профессора О.В. Филимонова

Редактор	<i>Пермякова Е.А.</i>
Корректор	<i>Кудинова А.А.</i>
Компьютерная верстка	<i>Березовская А.В.</i>
	<i>Никитина Е.А.</i>
	<i>Зинченко К.Е.</i>

Подписано в печать 03.06.99. Формат 60 x 84 / 16.
Бумага офсетная № 1. Гарнитура Таймс. Печать офсетная.
Усл. печ. л. 18,49. Уч.-изд. л. 15,09. Тираж 5 000 экз.

ЗБК 251

АОЗТ «Учебно-консультационный центр «ЮрИнфоР»
УНИЦ «ЮрИнфоР» юридического факультета МГУ им. М.В. Ломоносова
103006, Москва, Воротниковский пер. 7, тел. 299-65-00

<http://www.jurinfo.ru>, эл. почта: info@jurinfo.ru

Лицензия на издательскую деятельность

ЛР № 071236 от 21 ноября 1995 г.

Отпечатано с готового оригинал-макета в
Типографии МИФИ
Каширское ш. 31

Преступления в сфере экономической деятельности.

ISBN 5-89158-033-0

Авторы: доктор юрид. наук, профессор, заслуженный деятель науки РФ Л.Д. Гаухман, доктор юрид. наук, профессор С.В. Максимов.

Книга посвящена вопросам ответственности за преступления в сфере экономической деятельности по Уголовному кодексу Российской Федерации 1996 г.

В ней определено понятие данной группы преступлений; проведена их классификация; показаны отличия норм об этих преступлениях, установленных в УК РФ 1996 г., от соответствующих норм, содержащихся в УК РСФСР 1960 г.; охарактеризованы с учетом потребностей правоприменителя нормы других отраслей законодательства РФ, на которые сделаны ссылки в бланкетных диспозициях статей УК РФ 1996 г.

В книге учтены и проанализированы новации, включенные в УК РФ 1996 г. Федеральным законом Российской Федерации «О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс Российской Федерации» от 25 июня 1998 г. № 92-ФЗ.

Книга представляет интерес для широкого круга читателей, особенно преподавателей, и специалистов — практических работников правоохранительных органов, адвокатов, преподавателей, студентов, аспирантов, научных сотрудников юридических учебных заведений и НИИ.

Российское гражданское право. Учебное пособие / Под ред. З.Г. Крыловой, Э.П. Гаврилова. — ISBN 5-89158-019-5

В работе освещаются основные институты Российского гражданского права, предусматриваемые новым Гражданским кодексом Российской Федерации (первой и второй частями Гражданского кодекса). Упоминаются и другие новейшие нормативные акты. Наибольшее внимание уделяется деятельности банков, иных финансовых организаций, правовому регулированию расчетных и кредитных правоотношений.

Для экономистов, финансовых и банковских работников, а также для широкого круга читателей.

Вексельное законодательство России: Научно-практический комментарий. 2-е изд., испр., перераб. и доп. — ISBN 5-89158-026-8

Автор: канд. юрид. наук В.А. Белов.

Рецензент: Судья Высшего Арбитражного суда, доктор юрид. наук Л.А. Новоселова.

Подготовлено при финансовом содействии Национального Фонда Подготовки Финансовых и Управленческих Кадров в рамках Программы подготовки в области банковского дела



Работа представляет собой постатейный комментарий Положения о переводном и простом векселе 1937 года. Основная цель комментария — объяснение сложных норм Положения и иллюстрация их применения на практике.

Для широкого круга читателей. Им могут пользоваться как юристы-практики — работники предприятий, учреждений, судов, правоохранительных орга-

нов, органов юстиции, так и ученые, преподаватели, аспиранты и студенты юридических вузов и факультетов.

Что читать о векселе. — ISBN 5-89158-024-1

Автор: кандидат юрид. наук В.А. Белов.

Настоящая работа предназначена для оказания помощи всем тем, кто изучает вексельное право, в ориентации в безбрежном океане литературы по данному предмету.

Первая часть книги составлена из рецензий наиболее значительных современных работ на русском языке о векселе и вексельном праве; вторая включает русскую библиографию вексельного права; третья составлена из актов Высшего арбитражного суда, разрешающих споры, связанные с векселями. Из этих актов выведены принципиальные, самые главные правила, которые необходимо учитывать всякому, разрешающему вопросы, связанные с применением векселей. В большинстве случаев эти правила снабжены авторской оценкой и кратким комментарием.

Для всех, интересующихся вексельным правом как с точки зрения догматического изучения (студентов, аспирантов, ученых и преподавателей), так и с точки зрения практики его применения (юристов коммерческих структур, финансовых органов государства и муниципалитетов, сотрудников судебной системы).

Основы уголовной политики: Конституционный, криминологический, уголовно-правовой и информационный аспекты. — ISBN 5-89158-035-7

Автор: депутат Государственной Думы Федерального Собрания РФ, профессор С.С. Босхолов

Рецензенты: доктор юридических наук, профессор М.М. Бабаев; доктор юридических наук, профессор Э.Ф. Побегайло;

В монографии на обширном теоретическом и фактическом материале исследованы и сформулированы теоретические основы уголовной политики. Проведен анализ понятийных характеристик, сформулирован ряд новых, ранее в российской юридической литературе не освещавшихся положений. Впервые анализируются конституционный и информационный аспекты уголовной политики, а также проблемы контроля над нею. Даны конкретные предложения по совершенствованию основных направлений уголовной политики.

Для научных и практических работников (юристов, социологов, политологов), преподавателей, аспирантов, студентов и слушателей юридических образовательных учреждений, а также для широкого круга читателей, интересующихся данной проблемой.

Преступления в сфере налогообложения: Научно-практический комментарий к УК РФ. — ISBN 5-89158-036-5

Автор: канд. юрид. наук И.И. Кучеров

Издание представляет собой комментарий статей Уголовного кодекса Российской Федерации, предусматривающих ответственность за преступления в сфере налогообложения. Интерес именно к этим нормам уголовного законодательства в последнее время существенно возрос, что в определенной степени вызвано ростом числа преступлений, совершаемых в налоговой сфере. Однако уяснение сути содержащихся в указанных статьях уголовно-правовых запретов вызывает затруднения не только у налогоплательщиков, но и у сотрудников органов налоговой

полиции, налоговых органов и судей, что обусловлено прежде всего сложностью юридических конструкций “налоговых” статей УК РФ. Комментарий подготовлен с учетом изменений и дополнений, которые внесены Федеральным законом от 25 июня 1998 г., и основывается на соответствующих положениях налогового законодательства, разъяснениях Пленума Верховного Суда Российской Федерации, Следственного управления ФСНП России, судебной практике.

Комментарий предназначен для сотрудников правоохранительных и контролирующих органов, преподавателей и студентов юридических образовательных учреждений, а также широкого круга читателей.

Сингулярное правопреемство в обязательстве. ISBN 5-89158-027-6

Автор: канд. юрид. наук В.А. Белов.

В книге рассматриваются вопросы гражданско-правовой конструкции и практического применения в целях перемены лиц в обязательственных правоотношениях институтов уступки требования по договору сингулярной сукцессии (цессии) и перевода долга. Впервые в современной литературе подробно излагаются вопросы перемены лиц в обязательствах иными, неизвестными российскому законодательству способами — активной и пассивной делегациями, переводом прав и уступкой долгов. Попытка обобщения современной арбитражной практики применения указанных институтов также является первой и пока единственной в отечественной литературе.

В современных условиях, когда реальное исполнение обязательств и возмещение убытков нередко заменяются результатами рода новаций и зачетов, настоящая книга приобретает особую актуальность для практических работников — руководителей и юристов банков, страховых компаний профессиональных участников рынка ценных бумаг, ибо практика показывает, что предпосылкой к применению указанных способов прекращения обязательств нередко является именно процедура перемены лиц в обязательственных отношениях.

Работа также может быть использована студентами и преподавателями юридических вузов для изучения темы, традиционно весьма скупо излагаемой в учебниках, аспирантами и научными работниками как теоретическая база изучаемых взглядов по проблематике, а также сотрудниками правоохранительных органов, которым данная работа поможет выявлять те участки деловых отношений, в которых наиболее вероятны злоупотребления и правонарушения.

Готовятся к изданию

Задержание подозреваемого.

Автор: доктор юрид. наук В.Н. Григорьев

Российское вексельное законодательство: история и современность.
Сборник нормативных актов с комментариями.

Автор: канд. юрид. наук В.А. Белов

Банковское право России: теория, законодательство и практика. Автор:
канд. юрид. наук В.А. Белов.

Уважаемый читатель!

Перед Вами последняя страница новой книги из серии «Библиотека ЮрИнфоР» и, если Вы — наш постоянный читатель, то, наверняка, знаете, что здесь мы делаем сообщения, которые могут быть полезны для всех. На этот раз мы подробно рассказываем о наших компьютерных курсах.



Мы существуем уже десять лет. У нас обучаются школьники и студенты, преподаватели и бизнесмены, домашние хозяйки, переводчики и дизайнеры, чиновники и ученые. Начав, много лет назад, изучать у нас компьютер, многие слушатели и теперь совершенствуют с нами свои навыки, по мере появления новых компьютерных технологий.

Низкая цена, удобное время занятий и существенные скидки для студентов и школьников делают наши курсы доступными для всех желающих.

В нашем учебном классе прекрасные современные компьютеры, лазерный и цветной струйный принтеры, модем, мультимедийные устройства и многое другое, чему мы можем научить пользоваться и Вас. Каждый слушатель занимается за персональным (в прямом смысле этого слова) компьютером, в маленькой группе, так что обучение, фактически, индивидуальное.

Итак, мы предлагаем Вам освоить новейшие разработки в области аппаратного и программного обеспечения. Это операционная среда Windows и все красивые и полезные программы, работающие под ее управлением. Текстовый процессор Word облегчит работу по созданию и обработке Ваших документов. Автоматизировать расчеты Вам поможет замечательная и простая в обращении, но могучая по своим возможностям программа Excel. Для создания рисунков и геометрических чертежей понадобятся программы Paint и CorelDraw. Программа 3D Studio Max — программа создания трехмерных изображений и их анимации, «виртуальная реальность» — слышали эти леденящие душу слова? — они нам больше не страшны! Локальные и глобальные сети. Интернет. Ну что еще сегодня может понадобиться специалисту в любой области?

Каждую из этих программ Вы освоите у нас за одну — две недели. Квалифицированные специалисты в тихой и добродушной обстановке ответят на интересующие Вас вопросы.

С уважением, руководитель компьютерных курсов
Института актуального образования ЮрИнфоР-МГУ,
Исмаилова Э.Ю.